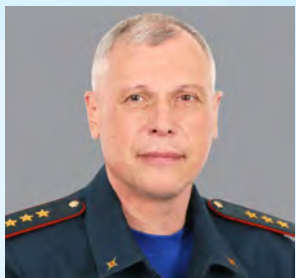




ОТ ПИЛОТНОГО ПРОЕКТА К СТАНДАРТУ БЕЗОПАСНОСТИ

Москва – 2021



«Проект «Мой город – без опасностей» показал, что в дальнейшем для того, чтобы назвать самый безопасный регион для проживания человека, необходима чёткая система координат и параметров, позволяющая научно сформулировать национальный стандарт безопасности.»

Это симбиоз научно подтвержденных и выверенных показателей, характеризующих аспекты жизнедеятельности человека, развития отраслей экономики и деятельности отдельно взятых производственных предприятий, экологических и природных факторов в регионе, реализации различных целевых программ и многих других составляющих.

Сама жизнь нам диктует необходимость разработки территориального стандарта безопасности, что может стать одним из ключевых направлений научной деятельности министерства на ближайшие годы».

Чуприян Александр Петрович

Первый заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, генерал-полковник внутренней службы

Пилотный проект МЧС России «Мой город – без опасностей» состоялся в 2020 году по инициативе ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) при поддержке Департамента образовательной и научно-технической деятельности и Департамента международной деятельности министерства.

Институт выступил координатором проекта, осуществлял научную, информационную и методическую поддержку участников.



ЦЕЛЬ ПРОЕКТА

**ВЫЯВЛЕНИЕ
ДЕМОНСТРАЦИЯ
ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ**

**ЛУЧШИХ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ПРАКТИК
В ОБЛАСТИ СНИЖЕНИЯ РИСКА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

ЗАДАЧИ ПРОЕКТА

- оценка устойчивости* муниципальных образований Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях
- повышение мотивации и соревновательного духа среди руководителей органов местного самоуправления в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности
- анализ применимости международных интегральных показателей устойчивости муниципальных образований Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях

УЧАСТНИКИ ПРОЕКТА

 города Российской Федерации**

* оценка устойчивости муниципального образования в ЧС – всесторонний и систематический анализ деятельности администрации муниципального образования и результатов её деятельности в области защиты населения и территорий от ЧС

** город Российской Федерации – урбанизированная территория в целом, включая городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородскую территорию города федерального значения

Безопасность города – это минимальные риски техногенных и природных ЧС





Мами Мизутори

Специальный представитель Генерального секретаря ООН по вопросам уменьшения опасности бедствий

« Нам нужно масштабироваться: больше городов, больше вовлеченности, больше реализации...

Устойчивость не создается в одночасье. Это длительный процесс, и города находятся в разных точках этого пути. Некоторые города будут нуждаться в большей поддержке и руководстве по мере продвижения по пути к устойчивости».

Старт Глобальной кампании ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится!» был дан в 2010 году в г. Бонн (Германия) и координируется МСУОБ ООН*. Официальный её координатор в Российской Федерации – ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ). В **Глобальной кампании** приняли участие более 4300 городов из 119 стран мира. В 2018 году к инициативе присоединилась Российская Федерация. Её участниками стали 10 городов. В 2020 году стартовал новый этап кампании «Сделаем города устойчивыми – 2030». **Глобальная кампания** сопрягается с Сендайской рамочной программой ООН по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы.

Цели Глобальной кампании

- Повышение безопасности населения и снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций на муниципальном уровне
- Вовлечение представителей государственной власти, органов местного самоуправления, экспертов, представителей общественных организаций, бизнес-сообществ в активную деятельность по реализации всего спектра задач защиты населения
- Принятие реальных, финансируемых мер по снижению гибели людей, ущерба их здоровью, экономике и окружающей среде

Анализ международного опыта свидетельствует о целесообразности внедрения в Российской Федерации аналогичного подхода к повышению безопасности городов и иных муниципальных образований. Идеи и цели Глобальной кампании стали основой пилотного проекта МЧС России «Мой город – без опасностей».

* МСУОБ ООН — Международная стратегия уменьшения опасности бедствий является главным средством реализации усилий Организации Объединенных Наций, направленных на уменьшение серьезных и растущих последствий стихийных бедствий для общин и стран.

Безопасность города – всестороннее развитие инфраструктуры и повышение качества жизни

Оценочная карта устойчивости городов к бедствиям

(Глобальная кампания ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится!»)

Основу повышения устойчивости городов и оценки их готовности к возможным чрезвычайным ситуациям составляют 10 главных принципов

Принципы для создания благоприятных условий

- Организация устойчивости
- Определение, понимание и использование текущих и будущих сценариев риска
- Улучшение финансовых возможностей для развития устойчивости

Оперативные принципы (секторы)

- Стремление к устойчивому городскому строительству
- Защита естественных буферных зон для усиления защитных функций природных экосистем
- Укрепление институционального потенциала для укрепления устойчивости
- Понимание и усиление общественного потенциала для укрепления устойчивости
- Повышение устойчивости инфраструктуры

Принципы «Строить лучше и безопаснее»

- Обеспечение эффективного реагирования на бедствия
- Быстрое восстановление и реконструкция с повышением качества «сделать лучше, чем было»



1 этап пилотного проекта МЧС России стартовал 1 июля и завершился 30 сентября 2020 г.

Этап проводился в субъектах Российской Федерации, где Главными управлениями МЧС России было организовано взаимодействие с органами местного самоуправления.



Вопрос об участии муниципальных образований в проекте рассматривался на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Созданные на местах рабочие группы осуществляли организационное и методическое сопровождение проекта.

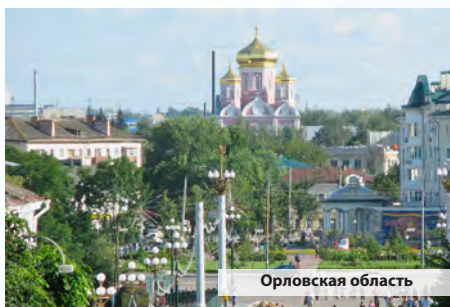
В первом этапе приняли участие 285 муниципальных образований из 70 субъектов Российской Федерации.

На первом этапе участники:

- осуществляли сбор и представление статистики по 17 показателям
- заполняли оценочную карту устойчивости городов
- представляли информацию о лучших практиках – выполненных мероприятиях по снижению риска ЧС
- определяли проблемные вопросы и составляли план мероприятий по повышению устойчивости муниципального образования в ЧС



Республика Бурятия



Орловская область

Учёными ВНИИ ГОЧС разработана методика оценки муниципальных образований – участников 1-го этапа проекта

Устойчивость муниципальных образований Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях определялась в соответствии с оценочной картой, разработанной на основе главных принципов Глобальной кампании ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится!».

По предложенным показателям и критериям участники самостоятельно объективно оценивали уровень и достаточность выполняемых и запланированных мероприятий по безопасности и снижению риска ЧС. Необходимо было корректно ответить более чем на 100 предлагаемых вопросов, документально подтвердив ответы.

Комплексный показатель в области снижения риска ЧС складывается из статистических данных по количеству ЧС, погибших и пострадавших в них, характеристик износа объектов жизнеобеспечения, наличия актуальных документов стратегического планирования и пр.

В рамках проекта эксперты оценивали представленные участниками наработанные практики в области снижения риска ЧС и повышения устойчивости с учётом их бюджетной составляющей – планируемых и вложенных финансовых средств.

МОДЕЛЬ ОЦЕНКИ УЧАСТНИКОВ 1-го ЭТАПА

- Максимальное количество баллов по каждому блоку показателей – 100
- Итоговый балл участника пилотного проекта формируется как сумма баллов по каждому из трёх блоков показателей
- Максимальное количество баллов, которое может получить участник пилотного проекта – 300



Блок 1. Комплексный показатель в области снижения риска ЧС



Блок 2. Показатель готовности города к чрезвычайным ситуациям



Блок 3. Показатель оценки деятельности муниципального органа исполнительной власти и органа местного самоуправления в области снижения риска ЧС



В 2020 году участниками проекта стали **285** муниципальных образований из **70** субъектов Российской Федерации



Безопасность города – это долголетие
и здоровье его жителей

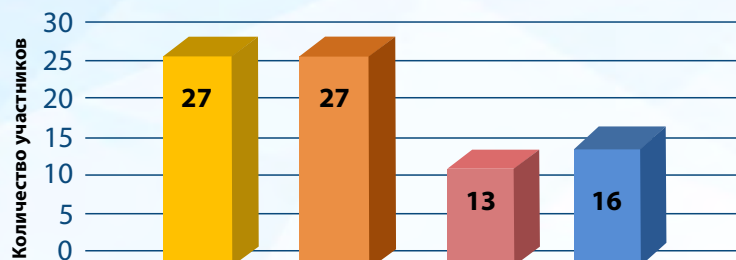


**2 этап пилотного проекта МЧС России
стартовал 1 октября и завершился 30 ноября 2020 г.**

Материалы 94-х победителей 1-го этапа проекта, содержащие сведения о состоянии вопросов безопасности и устойчивости каждого муниципального образования в чрезвычайных ситуациях, были представлены во ВНИИ ГОЧС для участия во 2-м этапе.

Учёными института была разработана специальная научная методика для оценки представленных материалов. Рабочей группой МЧС России по реализации пилотного проекта победители определялись по 4-м категориям.

КАТЕГОРИИ УЧАСТНИКОВ 2-го ЭТАПА ПРОЕКТА



1 категория – города с численностью населения до 100 тыс. человек

3 категория – города с численностью населения от 400 тыс. человек

2 категория – города с численностью населения от 100 до 400 тыс. человек

4 категория – муниципальные районы

МОДЕЛЬ ОЦЕНКИ УЧАСТНИКОВ 2-го ЭТАПА

- Максимальное количество баллов по 1 блоку показателей – 100
- Максимальное количество баллов по 2 блоку показателей – 60
- Максимальное количество баллов, которое может получить участник пилотного проекта – 160



Блок 1. Комплексный показатель в области снижения риска ЧС

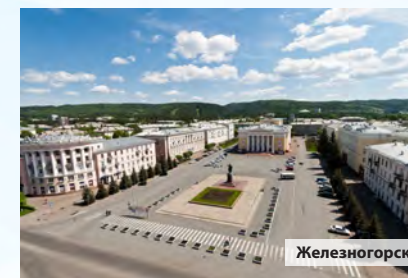


Блок 2. Показатель оценки деятельности муниципального органа исполнительной власти и органа местного самоуправления в области снижения риска ЧС

Победители пилотного проекта – 2020

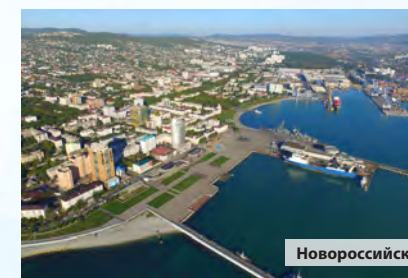
Города с численностью населения до 100 тыс. человек

- г. Железногорск (Курская область)
- г. Зверево (Ростовская область)
- г. Ишим (Тюменская область)
- г. Коряжма (Архангельская область)



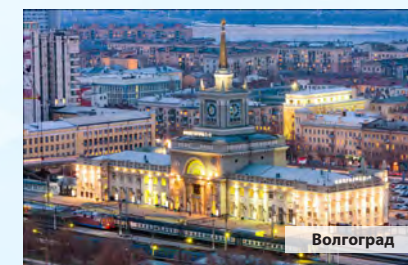
Города с численностью населения от 100 до 400 тыс. человек

- г. Белгород (Белгородская область)
- г. Камышин (Волгоградская область)
- г. Нефтекамск (Республика Башкортостан)
- город Новороссийск (Краснодарский край)
- Уссурийский городской округ (Приморский край)



Города с численностью населения от 400 тыс. человек

- город-герой Волгоград (Волгоградская область)
- г. Казань (Республика Татарстан)
- г. Омск (Омская область)
- г. Улан-Удэ (Республика Бурятия)



Муниципальные районы

- Вилуйский (улус) район (Республика Саха (Якутия))
- Зеленчукский муниципальный район (Республика Карачаево-Черкессия)
- Ольхонское районное муниципальное образование (Иркутская область)

Безопасность города – это основа социально-экономического развития страны



Ежегодное участие муниципальных образований в проекте даёт им возможность оценивать динамику показателей безопасности и определять приоритетные направления в области снижения риска ЧС



Итоги пилотного проекта – 2020

- Изучен и использован перспективный международный опыт самооценки устойчивости в ЧС
- Проведена оценка устойчивости муниципальных образований в чрезвычайных ситуациях
- Выявлены лучшие практики по обеспечению безопасности муниципальных образований
- Повышена мотивация органов местного самоуправления к деятельности по снижению риска ЧС
- Направлен отчет о реализации пилотного проекта для размещения на официальном сайте Управления ООН по уменьшению опасности бедствий

Проект – 2021

- Присвоение проекту статуса ежегодного конкурса «Мой город – без опасностей»
- Расширение круга участников проекта
- Синхронизация системы оценки участников с учетом их достижений в развитии аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»
- Повышение мотивации и соревновательного духа среди руководителей органов местного самоуправления в вопросах обеспечения безопасности
- Проведение семинаров для городов-участников пилотного проекта по теме «Внедрение Сендайской рамочной программы по повышению устойчивости городов на национальном и местном уровне» с вручением соответствующих сертификатов МСУОБ ООН
- Разработка ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) проекта национального стандарта безопасности (устойчивости в ЧС) муниципального образования

Безопасность города – это эффективная работа органов местного самоуправления



