

45 ЛЕТ ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)



ГОД НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ



**В.Б. Мошков, В.В. Федченко, Н.Г. Климачева,
О.Л. Кайдаш, А.В. Еремина**

Добровольная сертификация как инструмент повышения качества аварийно-спасательных средств

Под общей редакцией кандидата экономических наук
В.Б. Мошкова

Москва
ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)
2021

УДК 614.8
ББК 68,9
Д55

Рецензенты:

А.С. Бурый — доктор технических наук, директор департамента ФГБУ «Российский институт стандартизации»;

И.В. Сосунов — кандидат технических наук, доцент, заместитель начальника ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ).

Мошков В.Б., Федченко В.В., Климачева Н.Г., Кайдаш О.Л., Еремина А.В.

Д55 Добровольная сертификация как инструмент повышения качества аварийно-спасательных средств: Монография / Под общ. ред. В.Б. Мошкова / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2021. 292 с.

ISBN 978-5-93970-253-9

В монографии рассмотрены актуальные вопросы развития основных подсистем инфраструктуры качества применительно к добровольной сертификации продукции аварийно-спасательного назначения. Изложены содержание, инструменты и способы осуществления процедур подтверждения соответствия, стандартизации и аккредитации.

Значительное внимание уделено описанию функционирования Системы добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России как важнейшего элемента обеспечения спасателей конкурентоспособной и качественной продукцией, предназначенной для использования в особых условиях чрезвычайных ситуаций.

В книге даны разъяснения положений функционирования систем сертификации; описаны актуализированные порядок сертификации продукции, требования к основным участникам процесса сертификации, а также предложения по развитию системы добровольного подтверждения соответствия в системе МЧС России в рамках законодательных нововведений.

Монография предназначена для руководителей и специалистов, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, научных и экспертных учреждений, предприятий-изготовителей (поставщиков) аварийно-спасательных средств. Издание может быть использовано в образовательных организациях, осуществляющих подготовку по направлению «Техносферная безопасность», а также полезно специалистам предприятий и организаций, работающих в области стандартизации, сертификации и управления качеством.

**УДК 614.8
ББК 68,9**

© Авторы, 2021

© МЧС России, 2021

© ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2021

ISBN 978-5-93970-253-9

Содержание

Введение	7
Глава 1. Добровольная сертификация как процедура подтверждения качества продукции	
1.1. Краткая история становления отечественной сертификации	12
1.2. Добровольная сертификация в рамках действующего законодательства Российской Федерации	22
1.3. Участники и организация добровольной сертификации	41
1.4. Механизм добровольного подтверждения соответствия	54
1.5. Аварийно-спасательные средства как объекты подтверждения соответствия	70
Глава 2. Документы по стандартизации как нормативно-техническая база процедуры добровольной сертификации	
2.1. Законодательная и нормативно-техническая основы стандартизации в Российской Федерации	78
2.2. Фонд документов по стандартизации на продукцию аварийно-спасательного назначения	92
Глава 3. Национальная система аккредитации как важнейший элемент оценки компетентности участников работ по подтверждению соответствия	
3.1. Становление системы аккредитации Российской Федерации и законодательное регулирование процедуры аккредитации	108
3.2. Законодательное и нормативное обеспечение национальной системы аккредитации	117

3.3. Критерии аккредитации участников работ по подтверждению соответствия	134
3.3.1. Требования к органам по сертификации	140
3.3.2. Требования к испытательным лабораториям	154
Глава 4.	
Система добровольной сертификации аварийно-спасательных средств — ключевой элемент системы управления качеством продукции, предназначенной для нужд МЧС России	
4.1. Общие сведения о Системе добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России. Область деятельности системы. Цели и принципы создания ...	166
4.2. Организация функционирования Системы. Организационная структура и функции ее участников	177
4.3. Порядок осуществления допуска к проведению добровольной сертификации. Критерии признания компетентности участников Системы и процедура их допуска	193
4.3.1. Критерии допуска юридических лиц к проведению добровольной сертификации	195
4.3.2. Критерии признания компетентности и допуска экспертов к проведению добровольной сертификации	203
4.3.3. Процедура признания компетентности участников Системы и допуска к проведению работ по добровольной сертификации	212
4.4. Порядок проведения добровольной сертификации в Системе	235
4.5. Порядок ведения Единого реестра Системы	250
4.6. Порядок применения знака соответствия Системы	252

Заключение	255
Литература	261
Приложение 1. Форма Свидетельства о признании компетентности и допуске к выполнению работ в Системе	271
Приложение 2. Форма заявления на признание компетентности и допуск к работам по оценке соответствия в Системе	273
Приложение 3. Форма акта признания компетентности участника Системы	274
Приложение 4. Формы заявляемых областей деятельности участников Системы ...	276
Приложение 5. Форма заявки на проведение сертификации	278
Приложение 6. Форма решения по заявке на проведение сертификации	280
Приложение 7. Форма решения органа по сертификации о выдаче (отказе в выдаче) сертификата соответствия	281
Приложение 8. Форма сертификата соответствия и правила его заполнения	282
Приложение 9. Формы реестров Единого реестра Системы	284
Приложение 10. Требования к изображению и размерам знака соответствия Системы	286
Приложение 11. Форма разрешения на применение знака соответствия Системы	291

Список сокращений

ВТО	– Всемирная торговая организация
ГО	– гражданская оборона
ГОСТ Р	– национальный стандарт Российской Федерации
ГОСТ	– межгосударственный стандарт
ГУ	– государственная услуга
ЕАЭС	– Евразийский экономический союз
ЕЭК	– Европейская экономическая комиссия
ЗНТЧС	– защита населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций
ИЛ	– испытательная лаборатория
ИО	– испытательное оборудование
ИСО	– Международная организация по стандартизации
МЧС России	– Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
МЭК	– Международная электротехническая комиссия
НСС	– национальная система сертификации
ОС	– орган по сертификации
ОТК	– отдел технического контроля
СИ	– средство измерения
Росстандарт	– Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии
СДС АСС МЧС России	– Система добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России
СМК	– система менеджмента качества
СО	– стандартный образец
ТК	– технический комитет по стандартизации
ТР ЕАЭС ГОЧС	– технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
ТР ТС	– технический регламент Таможенного союза
ФГИС	– Федеральная государственная информационная система
ФСА	– Федеральное агентство по аккредитации
ЧС	– чрезвычайная ситуация

Введение

«Добровольный — совершаемый по собственному желанию, не принудительный» [1]

Важнейшими условиями обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются: высокий уровень оснащения подразделений МЧС России современными высококачественными и многофункциональными системами вооружения и специальной техникой; поддержание в готовности к применению существующих систем, а также создание необходимой технической базы для противостояния современным вызовам и угрозам.

В целях обеспечения необходимого уровня защищенности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера техническое обеспечение ведения аварийно-спасательных работ поисково-спасательными и спасательными воинскими формированиями МЧС России должно быть направлено на повышение уровня реагирования и оснащение техникой, способной перемещаться в особо тяжелых дорожных и климатических условиях, а также на сокращение сроков прибытия спасателей в зоны чрезвычайных ситуаций, в том числе и в труднодоступные места с преодолением водных преград, и обеспечение их работы различными средствами.

Как показал многолетний опыт, эффективность защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций без внедрения и использования в подразделениях современных технологий и технических средств невозможна и во многом определяется качеством применяемых аварийно-спасательных средств. Исключительно сложные условия проведения спасательных операций в чрезвычайных ситуациях определяют высокие требования к аварийно-спасательным средствам, а, следовательно, необходимость особого подхода при их испытании и эксплуатации.

Проблема обеспечения надлежащего качества и безопасности товаров, работ и услуг является одной из актуальных проблем в сфере обеспечения государственных нужд.

Известные формы технического регулирования, как обязательное подтверждение соответствия, технические регламенты, устанавливающие

обязательные требования к продукции, государственный контроль (надзор) за соблюдением этих требований формируют ту составляющую качества, которая связана с безопасностью товаров для жизни, здоровья и имущества людей, а также для окружающей среды. Однако безопасность должна быть обеспечена по всей цепочке жизненного цикла продукции, и вводимая государством на законодательном уровне обязательная сертификация, как правило, не обеспечивает защиту по всему комплексу потребительских свойств.

Данная проблема вытекает из запрета установления дополнительных требований к товару, работе либо услуге, которые могут повлечь за собой ограничение конкуренции.

При подготовке представленной Вашему вниманию монографии Советом Евразийской экономической комиссии в октябре 2021 года был принят технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ТР ЕАЭС ГОЧС), которым впервые нормативно закреплены на наднациональном уровне единые минимальные обязательные требования к отдельным видам аварийно-спасательных средств [2]. Указанное несомненно является одним из важных этапов формирования технического законодательства в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Но вместе с тем, учитывая прежнее отсутствие системы подтверждения соответствия обязательного формата и зачастую длительный процесс запуска технического регламента на территории Евразийского экономического союза, вопросы обеспечения качества, гарантии работоспособности и высокой эффективности аварийно-спасательных средств, при использовании их аварийно-спасательными формированиями во время ликвидации чрезвычайных ситуаций необходимо рассматривать в рамках системы добровольной сертификации специальной продукции.

Добровольная сертификация, как важный элемент национальной инфраструктуры качества, является одним из действенных механизмов продвижения продукции и услуг для производителя, признанных на международном уровне [3].

Единственной в России системой сертификации, специализирующейся на подтверждении соответствия всем требуемым характеристикам качества аварийно-спасательных средств, предназначенных для

использования в особых условиях чрезвычайных ситуаций, созданной в 1998 году федеральным органом исполнительной власти — Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), является Система добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России¹.

Как известно, инфраструктура качества [4, 5] складывается из таких базовых составляющих, как: стандартизация, метрология, подтверждение соответствия и аккредитация, которые должны эффективно взаимодействовать друг с другом (рис. 1).

На схеме продемонстрирован наглядный пример использования всех компонентов как практических инструментов, обеспечивающих создание безопасного и эффективного производственного сектора внутри страны и одновременно расширение ее внешних экономических связей и направленных на решение задач потребителей, производителей или регулирующих органов.

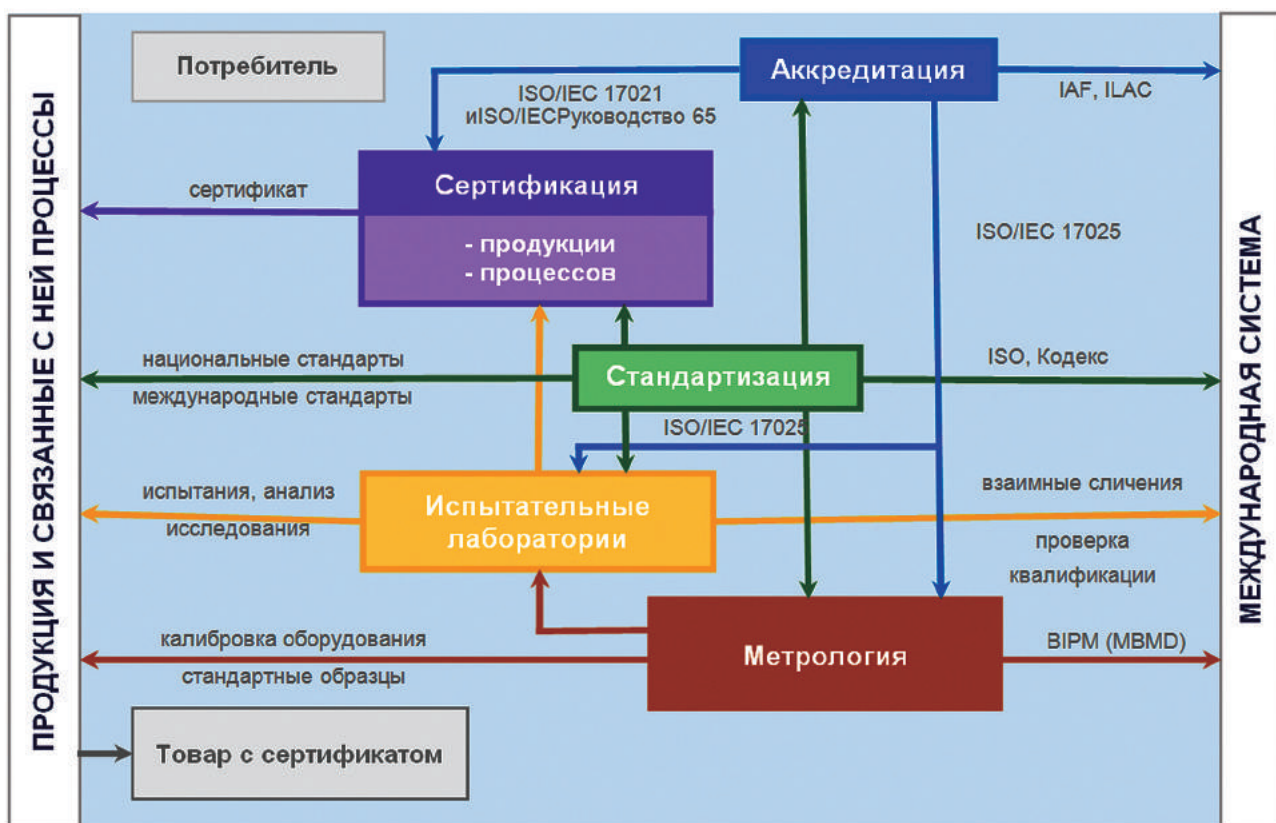


Рис. 1. Схема взаимодействия основных элементов национальной инфраструктуры качества

¹ <https://www.rst.gov.ru/portal/gost/home/activity/compliance/VoluntaryAcknowledgement/reestr>

Следовательно, «формула» современного качества, обеспечиваемого в результате функционирования инфраструктуры качества, имеет следующий вид: *современное качество = обязательные требования к качеству, установленные законодательно, + добровольные требования к качеству, дополненные по инициативе производителя и дающие преимущества.*

Важно отметить, что отдельные элементы инфраструктуры качества в России функционируют и находятся на этапе реформирования и преобразования в целях их «адаптации» к рыночным реалиям.

Таким образом, рассмотрение актуальных аспектов деятельности в области создания и функционирования основных подсистем национальной инфраструктуры качества (критерии качества, нормативная правовая база, система контроля и регулирования) применительно к добровольной сертификации аварийно-спасательных средств обусловило необходимость подготовки данной монографии.

Первая глава издания посвящена изучению исторических этапов развития отечественной сертификации, определению сущности добровольной сертификации как одной из форм подтверждения соответствия качества продукции, а также в ней содержится анализ действующего российского законодательства в отношении создания и деятельности систем добровольной сертификации, определено место аварийно-спасательной продукции в системе технического регулирования.

Вторая глава издания описывает основные изменения в российском законодательстве, касающиеся вопросов стандартизации; в ней раскрыты особенности фонда документов по стандартизации в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их роль в обеспечении процедуры добровольной сертификации; рассмотрен перечень отдельных нормативно-технических документов, предназначенных для добровольного подтверждения соответствия продукции аварийно-спасательного назначения.

Третья глава издания посвящена характеристике национальной системы аккредитации как важнейшего элемента оценки компетентности участников работ по подтверждению соответствия; в ней представлен анализ обновленных критериев аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий, в том числе применительно к добровольной форме подтверждения соответствия.

В четвертой главе монографии представлены сведения по функционированию Системы добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России; даны рекомендации по обновлению основополагающих документов системы, касающихся порядка сертификации продукции (систем менеджмента), установления требований по допуску участников процедуры сертификации, применению знака соответствия системы, а также предложения по совершенствованию разных аспектов деятельности системы в рамках изменений технического законодательства, описанных в предыдущих главах.

Материалы, представленные в издании, могут быть использованы при актуализации основополагающих документов Системы добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России, а также в целом при развитии процедуры оценки соответствия аварийно-спасательных средств, разрабатываемых (модернизируемых), закупаемых, эксплуатируемых в системе МЧС России.

Авторами данной монографии являются: В. Б. Мошков (введение, глава 1), В. В. Федченко (глава 2), Н. Г. Климачева (глава 3), О. Л. Кайдаш (глава 4), А. В. Еремина (приложения).

При написании монографии авторы старались по возможности более полно учесть новые требования, документы, подходы, регламентирующие деятельность в такой динамичной сфере.

Информационную основу работы составили научные труды специалистов по стандартизации и сертификации, практические рекомендации специалистов, а также результаты работы других систем добровольной сертификации, опубликованные в периодической печати и на интернет-сайтах.

Глава 1.

Добровольная сертификация как процедура подтверждения качества продукции

1.1. Краткая история становления отечественной сертификации

На всем пути развития человеческого общества сертификация и все другие элементы инфраструктуры качества были основой взаимоотношений между людьми.

Возникновение сертификации было связано в первую очередь с необходимостью письменного удостоверения (гарантии) производителем товаров своих потребителей в том, что продукция соответствует заданным характеристикам качества. Известность термин «сертификация» получил в повседневной жизни и коммерческой практике сравнительно недавно, хотя сама процедура сертификации в различных формах известна давно. Примерами этому могут быть маркировка продукции изготовителем или заверения продавца о качестве товара. Диапазон «заявлений о соответствии» был весьма широк, он охватывал даже произведения искусства. Этап стихийной сертификации продолжался примерно до 1960 гг.

Термин «сертификат», в переводе с латыни означает «сделано верно» известен с XIX века. Энциклопедический словарь Ф. А. Брокгауза и И. А. Ефрона дает определение сертификата как «удостоверение» [6].

Впервые понятие «сертификация» было разработано специальным комитетом Совета по вопросам сертификации (СЕРТИКО) Международной организации по стандартизации (ИСО) и включено в Руководство № 2 ИСО (1982 г.) «Общие термины и их определения в области стандартизации, сертификации и аккредитации испытательных лабораторий» в следующей формулировке: «Сертификация соответствия представляет собой действие, удостоверяющее посредством сертификата соответствия или знака соответствия, что изделие (услуга) соответствует определенным стандартам или другому нормативно-техническому документу» [7].

В 60–70-х гг. по инициативе международного технического комитета по надежности МЭК и ИСО были начаты работы по созданию системы сертификации в странах Европы. Анализ отечественной практики проведения работ по сертификации, формирования и применения ее организационно-правовых основ позволяет выделить несколько этапов становления и развития сертификации в Российской Федерации.

На первом этапе (1984–1992 гг.) деятельность по сертификации осуществлялась в условиях перестройки российской экономики: качественного обновления внутреннего потребительского рынка и признания принятых на международном уровне принципов и процедур сертификации продукции в качестве важнейшего фактора установления взаимного доверия к ее результатам; развития экономического сотрудничества и устранения технических барьеров в торговле.

Этап организованной национальной сертификации соответствует периоду времени с 1960 по 1987 гг. Практический опыт работ по управлению качеством продукции привел к необходимости использования так называемых систем качества.

Технические барьеры при импорте продукции, обусловленные различием нормативных документов, на протяжении ряда лет преодолевались путем повторения процедур сертификации, которые уже были проведены в стране-экспортере по действующим там правилам. Решение этой проблемы было найдено.

Новый подход к технической гармонизации и стандартизации, направленный на создание единой общеевропейской нормативной базы, был принят в 1985 году. В 1989 году Совет ЕЭС принял документ «Глобальная концепция по сертификации и испытаниям», который развивал положения в вопросах оценки и подтверждения соответствия требованиям нормативных документов. Основная идея документа состояла в формировании доверия к товарам и услугам путем использования таких инструментов, как сертификация и аккредитация, применяемых по единым европейским нормам.

Сертификация в бывшем СССР существовала с 1979 г., с момента появления постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». Целью такой системы было обеспечение достоверной оценки качества продукции и предотвращение передачи в производство несовершенных,

технологически недоработанных изделий, а также систематический контроль за стабильностью качества выпускаемой продукции.

Госстандарту совместно с министерствами и ведомствами было поручено утвердить головные организации по государственным испытаниям, являющимся одним из видов контроля качества важнейших видов продукции производственно-бытового назначения.

Контроль качества продукции осуществлялся в соответствии с требованиями Системы стандартов по государственным испытаниям продукции. На заводах существовали отделы технического контроля (ОТК). Качество продукции подтверждалось клеймом ОТК заводов, клеймом военной приемки. На оборонных заводах работали представители заказчика, следившие не только за качеством готовой продукции, но и за качеством закупавшегося сырья, материалов, комплектующих, а также за качеством работы ОТК, за соблюдением правил хранения продукции на складе и т. п. В этот период серийная продукция гражданского назначения высокого качества, выпускавшаяся предприятиями СССР, маркировалась так называемым, «знаком качества» — знаменитым пятиугольником (рис. 2).

Вместе с тем в СССР осуществлялась оценка соответствия продукции установленным требованиям в других формах:

- аттестация по категориям качества;
- государственная приемка продукции;

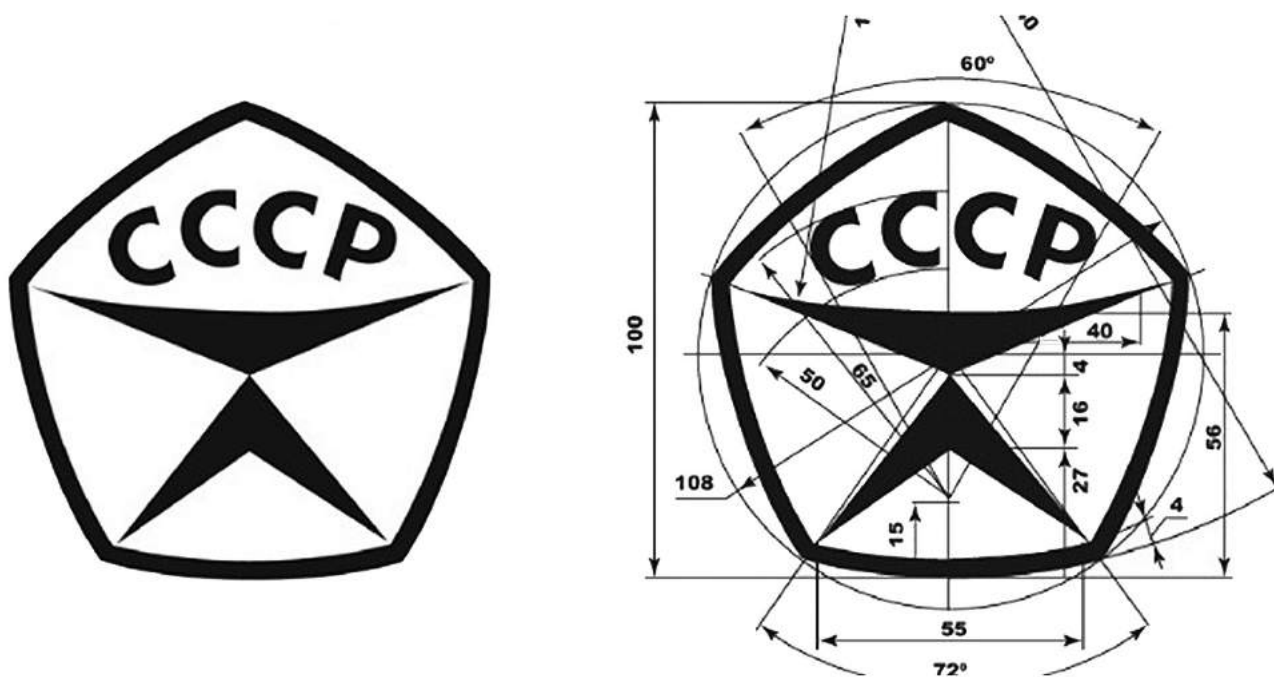


Рис. 2. Государственный знак качества СССР

государственные испытания (им подвергалось около 30% продукции, аттестованной по категориям качества);

государственный надзор за стандартами.

Предшественницей российской системы государственной сертификации, введенной в 1993 г., была сертификация в СССР экспортируемой продукции. С начала 80-х годов без сертификатов, подтверждающих соответствие не отечественным нормативным документам, продукция, не могла быть экспортируема из СССР, например:

В 1984 году Правительством СССР было принято постановление «О сертификации экспортируемой продукции»², а в 1986 году Госстандартом был введен в действие Временный порядок сертификации продукции машиностроения, согласованный с международными центрами: электробытовые товары, электронные компоненты и автотранспортные средства.

Одним из первых документов по сертификации явилось положение о сертификации продукции машиностроения в СССР³. Это положение впервые определило структуру национальной системы сертификации продукции, номенклатуру продукции, подлежащей сертификации. Функции национального органа по сертификации (ОС), осуществляющего контроль, а также взаимодействие с международными органами сертификации, были возложены на Госстандарт.

Ускоренному внедрению сертификации в промышленности в Российской Федерации способствовали две причины.

1. Переход страны на рыночные отношения, конкурентная борьба предприятий за потребителя на рынке, необходимость повышения качества и документального подтверждения.

2. Большой поток некачественных товаров на рынке.

Таким образом, к концу 1980-х–началу 1990-х годов в России создались объективные предпосылки создания национальной системы сертификации всех видов продукции и услуг [8].

После 1987 года можно также выделить этап международной сертификации и управления качеством. С целью разработки единообразного

² Постановление Совета Министров СССР от 18 сентября 1984 г. № 984 «О порядке сертификации продукции машиностроения» (с изменениями и дополнениями). Документ утратил силу.

³ РД-50-596-86 (РД — российский документ) о сертификации продукции машиностроения в СССР. Документ утратил силу.

подхода к решению вопросов управления качеством, устранения различий и гармонизации требований на международном уровне в составе ИСО был создан технический комитет по стандартизации ТК 176 «Управление качеством и обеспечение качества»⁴, в задачи которого входили стандартизация и гармонизация основополагающих принципов систем качества. В 1987 году комитет опубликовал первые пять международных стандартов ИСО серии 9000⁵. Кроме того, был разработан трехязычный словарь терминов и их определений в области обеспечения качества — ИСО 8402:86.

«Открытость» российской экономики в начале девяностых годов и доступность отечественного рынка для зарубежных производителей продукции породили проблему обеспечения безопасности отечественного потребительского рынка. Она возникла в связи с резким увеличением объема импорта Россией далеко не лучших потребительских товаров, снижением качества отдельных видов отечественной продукции и, прежде всего, продуктов питания. В начале 90-х годов в стране очень актуальным стало формирование нормативной и технической базы для создания национальной системы сертификации.

Сертификация в России начала проводиться с 1993 года в соответствии с Законом о защите прав потребителей [9], который установил обязательность сертификации безопасности товаров народного потребления и ряда других объектов и ввел в действие «Систему обязательной сертификации ГОСТ Р».

Основополагающим документом Российской Федерации в области сертификации до 1 июля 2003 г. являлся Закон о сертификации продукции и услуг⁶, с помощью которого государство защищало внутренние рынки от опасной для потребителей продукции. Правовой акт претерпел несколько редакций и дополнений в целях гармонизации с актуальными условиями рынка и международными правилами.

Идея состояла в замене системы государственного управления производством и контроля качества продукции на систему государственного регулирования процедур контроля безопасности производств и продукции с соответствующим изменением функций участников отношений. Закон определил права субъекта сертификации — посредника между

⁴ <https://www.iso.org/ru/committee/53882.html>

⁵ https://ru.wikipedia.org/wiki/ISO_9000

⁶ Закон Российской Федерации «О сертификации продукции и услуг» от 10 июня 1993 г. № 5151-1 (последняя редакция). Документ утратил силу.

производителем и покупателем продукции — письменно удостоверить соответствие продукции установленным требованиям стандартов. Были введены понятия о сертификации и прописаны основные требования, предъявляемые к системам сертификации.

Результаты работ, выполненных на первом этапе, стали необходимой базой для последующего существенного развития сертификации в стране.

Конкретные требования к характеристикам продукции и систем качества были установлены в государственных и отраслевых стандартах, нормах и правилах, которые до 2003 г. рассматривались как элементы технического законодательства страны [10].

На втором этапе (1993–1997 гг.) работы по сертификации имели комплексный и системный характер и завершились формированием и введением в действие современной организационно-правовой базы сертификации, гармонизированной с международной нормативной документацией по целому ряду вопросов. В 1993 году были приняты три основополагающих закона: «О стандартизации», «Об обеспечении единства измерений» и «О сертификации продукции и услуг».

В процессе последующего реформирования принят ряд федеральных законов, которые упростили государственную регистрацию юридических лиц; существенно уменьшили количество лицензируемых видов деятельности; защитили права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора). Эти реформы соответствуют положению Конституции Российской Федерации, согласно которому ограничение предпринимательской деятельности допускается исключительно федеральными законами, касающимися обеспечения безопасности жизни и здоровья людей, животных и растений. Ответственность за выполнение этого требования возложена на государство.

Несмотря на преобразования, к этому времени четко выявились проблемы сертификации в Российской Федерации. К основным проблемам относились: во-первых, избыточность номенклатуры и объемов продукции, подлежащей обязательной сертификации (до 80% общего объема продукции); во-вторых, большие затраты на проведение сертификационных работ. Кроме того, сертификация не была в необходимой степени увязана с другими видами государственного контроля и надзора, с реальной степенью опасности продукции. Поэтому возникла

необходимость реформы технического регулирования, одной из составляющих которой является подтверждение соответствия.

Принятые законодательные акты послужили правовой базой для расширения сфер деятельности по обязательной и добровольной сертификации, формирования и развития сети ОС и ИЛ.

Так, в 1992 году не было ни одного ОС и работало всего лишь 10 ИЛ; в 1997 году стало более 500 ОС и более 1500 ИЛ; на 1 января 2004 года аккредитовано уже 5523 ИЛ.

В течение последующих 10 лет формировалась законодательная основа подтверждения соответствия различных видов продукции. В составе имущественных комплексов предпринимательской деятельности в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации были определены две области регулирования качества: качество собственно продукции и качество технологических систем обращения с продукцией (так называемые системы качества) на различных этапах ее жизненного цикла.

Возникшая буквально с нуля Система сертификации ГОСТ Р за время своего действия решила ряд принципиально важных задач:

разработана и усовершенствована система подтверждения соответствия;

внедрены единые правила сертификации, предусматривающие, в частности, что сертификат, выданный любым ОС, действителен на всей территории страны;

государственные стандарты СССР сохранены действующими в качестве межгосударственных стандартов СНГ; принято большое количество российских стандартов, в большинстве своем аутентичных международным;

подготовлены и аккредитованы в установленном порядке эксперты по всем подлежащим сертификации группам продукции;

создана и аккредитована в Системе сертификации ГОСТ Р сеть аналитических лабораторий, составляющих в настоящее время доказательную базу сертификации;

накоплен и обобщен большой опыт решения практических задач подтверждения соответствия;

расширен перечень структур, создавших ОС, включая многие учебные заведения высшей школы, ставящие задачу на практике подготовить студентов к проведению работ по подтверждению соответствия, тем самым в перспективе обеспечивается определенная преемственность.

В отсутствие развитого государственного контроля за безопасностью товаров на рынках страны сертификация вынужденно оказалась одним из наиболее действенных механизмов защиты потребителя от опасной и некачественной продукции. За годы реформ в основном были созданы условия для свободного обращения товаров и услуг, использования рыночных механизмов в удовлетворении потребительского спроса; заложены основы формирования рыночной инфраструктуры и конкурентной среды.

На третьем этапе (1998–2002 гг.) в связи с постепенной стабилизацией российского рынка направление развития и совершенствования сертификации было определено Концепцией перехода к механизму подтверждения соответствия.

Концепция реформы технического регулирования была реализована в Законе о техническом регулировании, введенном в действие 1 июля 2003 г. Реорганизация системы стандартизации и сертификации, обусловленная принятием Закона, была необходима также для вступления России в Всемирную торговую организацию⁷ (ВТО) и устранения технических барьеров в торговле [11, 12].

И начиная с этого момента, мы приступили к этапу переходного периода в области подтверждения соответствия и аккредитации, когда государство обязательные требования предъявляет только к безопасности, а в отношении потребительских свойств продукции берет на себя функции рекомендательные и регулирующие.

При всех издержках прежней системы сертификации новая система получает развитую структуру подтверждения соответствия и хорошо подготовленных специалистов [13].

Проведение реформы технического регулирования в России было вызвано внешними и внутренними причинами.

Во-первых, необходимо было максимально сблизить позиции по техническому законодательству с развитыми зарубежными странами. Только в этом случае наш бизнес мог бы вписаться в современное экономическое пространство, чтобы адекватно реагировать на все происходящие изменения и быть конкурентоспособным. Задача взаимного признания результатов сертификации продукции, снижения барьеров в торговле не может быть решена через международное признание системы аккредитации.

⁷ https://www.mid.ru/vsemirnaa-torgovaa-organizacia-vto/-/asset_publisher/km9HkaXMTium/content/id/77166

Во-вторых, необходимо было снять избыточные административные барьеры, налагаемые на предпринимательскую инициативу и бизнес. Чрезвычайно широкий и плохо согласованный набор обязательных требований, содержащийся в государственных стандартах, санитарных нормах, строительных нормах и правилах и других документах, ограничивал предпринимательскую деятельность.

Проверка такой компетентности и предоставление права проводить работы по оценке и подтверждению соответствия осуществляются через процедуру аккредитации.

Принципиально важным является обеспечение подтверждения соответствия в переходный период с момента вступления в силу Закона о техническом регулировании, исчисляемый для конкретной продукции, и до вступления в силу соответствующего технического регламента. Здесь важно сохранить определенную преемственность с предыдущим подходом для той продукции, на которую еще не были приняты регламенты.

С целью оптимизации номенклатуры, подвергаемой обязательной сертификации, на основании Указа Президента в декабре 2009 г. вступил в силу новый перечень продукции, подвергаемой обязательной сертификации и декларированию соответствия — постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» [14], что позволило сблизить наше законодательство в области подтверждения соответствия с законодательствами передовых зарубежных стран и уменьшить расходы, связанные с проведением обязательной сертификации.

Сегодня Российская Федерация является участником таких международных систем сертификации, как: Международная электротехническая комиссия⁸ (МЭК); Международная организация по стандартизации⁹ (ИСО), Европейская экономическая комиссия ООН¹⁰ (ЕЭК ООН), и так далее. Кроме того, в самой России действует множество обязательных и добровольных систем сертификации.

⁸ <https://www.iec.ch/>

⁹ <https://www.iso.org/>

¹⁰ <https://unece.org/>

В настоящее время сертификация находится на пике своего развития, пройдя путь с древних времен и претерпев множественные совершенствования и модификации.

Европейская сертификация во многом схожа с российскими регламентами. Прежде всего это объясняется тем, что процесс разработки стандартов должен отвечать интересам всех стран, входящих в Евро-союз.

Однако важно отметить, что российская система характеризуется некоторыми особенностями.

Во-первых, на внутреннем рынке разработано собственное, описанное ранее, национальное законодательство, регламентирующее качество продукции, призванное выполнять функции защиты от недобросовестных изготовителей и продавцов.

Нигде в мире сертификация для этого не предназначена. В лучшем случае она свидетельствует о том, что испытанный образец соответствует нормам. А будет ли соответствовать реальный продукт этим нормам должен гарантировать изготовитель или продавец.

Во-вторых, одним из компонентов российского законодательства выступают международные нормативно-правовые акты, разработанные в рамках Евразийского экономического союза¹¹ (ЕАЭС). Было принято несколько десятков регламентов, послуживших правовой основой многих государств. Однако есть документы, которые в настоящее время только находятся в стадии разработки, вследствие чего национальные стандарты качества вынуждены подстраиваться под новые требования.

Актуальная система сертификации имеет довольно длительный этап становления: от советских ГОСТов до международных стандартов ИСО; от хаотичного потребительского рынка конца 20 века в нормальный коммерческий конгломерат, где каждый участник знает свои права и обязанности. Этот непростой процесс включал в себя активный поиск оптимальных схем и механизмов, результатом которого стала действующая платформа стандартизации, ставшая базовой составляющей концепции технического регулирования.

Основные задачи системы сертификации остались неизменными и заключаются в следующих положениях [15]:

¹¹ <http://www.eaeunion.org/>

1. Поставка на рынок исключительно качественной продукции, производство и потребление которой не несет в себе опасности для здоровья человека и состояния окружающей среды.

2. Повышение доверия покупателей и партнеров к определенным видам продукции.

3. Развитие цивилизованных рыночных отношений внутри страны и на международном уровне.

4. Рост ответственности производителя и поставщика за реализуемые товары и услуги.

5. Создание нормативной базы критериев для защиты прав потребителей.

Работающая сегодня на российском рынке система сертификации продукции является действующим заслоном на пути некачественных и опасных товаров, позволяющим в полной мере защищать интересы потребителей.

1.2. Добровольная сертификация в рамках действующего законодательства Российской Федерации

В настоящее время общепризнано, что подтверждение соответствия является одной из наиболее эффективных форм обеспечения безопасности и качества продукции или услуг, а также их конкурентоспособности на внутреннем и внешних рынках. Подтверждение соответствия является средством правового регулирования торговых отношений и формирования партнерства между предприятиями.

Особенностью российской системы сертификации является то, что она состоит из двух основных компонентов: национального сертификационного законодательства и международного сертификационного законодательства. Оба законодательства предполагают установленный список товаров, в отношении которых организуются обязательные проверки, проводится обязательная сертификация. Прочие виды товаров могут проходить оценку соответствия критериям качества в добровольном порядке, то есть проходить добровольную сертификацию, что характеризует российскую систему сертификации как систему с высоким уровнем самобытности.



Рис. 3. Система сертификации как компонент национальной инфраструктуры качества

На рис. 3 схематично описаны основные входы и выходы процесса сертификации во взаимосвязи с отдельными элементами национальной инфраструктуры качества [55].

Введенный в действие с 1 июля 2003 г. Закон о техническом регулировании, создав двухуровневую систему подтверждения соответствия, коренным образом изменил подход к условиям и механизму подтверждения соответствия установленным требованиям. Он перераспределил требования к характеристикам качества продукции, включая характеристики ее безопасности, соответственно: между техническими регламентами и документами по стандартизации.

Законодательство о техническом регулировании ввело следующие принципиальные положения:

Обязательные требования к продукции и процессам, связанные с повышенным риском для общества, граждан, окружающей среды, устанавливаются в технических регламентах, а показатели качества продукции и услуг, важные для бизнеса и потребителей, устанавливаются в стандартах и являются добровольными.

Соответствие продукции требованиям технических регламентов, стандартов или хозяйственных договоров подтверждается ОС, ИЛ и другими органами. Общество и бизнес должны быть уверены в компетентности этих органов.

В соответствии с положениями Закона о техническом регулировании под «подтверждением соответствия» понимается документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

Заложенное в указанный термин документальное удостоверение соответствия продукции, работ или услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров и является главной целью подтверждения соответствия.

Кроме того, продукция, соответствующая документу по стандартизации, маркируется знаком соответствия, а продукция, соответствующая техническому регламенту — знаком обращения на рынке. Эти знаки и определяют возможность достижения целей производства продукции и оказания услуг: содействие приобретателям в выборе продукции, работ, услуг; обеспечение свободного перемещения и реализации товаров внутри страны и на международном рынке.

Все цели подтверждения соответствия призваны придать потребителям продукции и услуг уверенность в соответствии их показателей требованиям документов, указанным изготовителем, продавцом или исполнителем.

Принципы подтверждения соответствия включают следующие требования:

1) подтверждение соответствия осуществляется на основе:

открытости, доступности и прозрачности информации о порядке осуществления подтверждения соответствия заинтересованным лицам (одинакового толкования требований и процедур оценки соответствия, стоимости и времени проведения работ для всех заинтересованных сторон);

недопустимости применения обязательного подтверждения соответствия к объектам, в отношении которых не установлены требования технических регламентов (указанный принцип будет реализовываться

в течение переходного периода по мере разработки регламентов на соответствующие объекты);

независимости ОС и ИЛ от изготовителей, исполнителей, продавцов, покупателей продукции (принцип беспристрастности);

установления исчерпывающего перечня форм и схем обязательного подтверждения соответствия по отношению к объектам, определенным видам продукции;

минимизации сроков проведения процедуры обязательного подтверждения соответствия и затрат заявителя;

недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации;

недопустимости подмены обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией;

недопустимости совмещения деятельности по подтверждению соответствия с деятельностью по осуществлению государственного контроля (надзора);

защиты имущественных интересов заявителей, соблюдения коммерческой тайны в отношении сведений, полученных при осуществлении подтверждения соответствия;

2) обеспечение информации об объекте сертификации;

3) профессиональность испытаний изделий;

4) привлечение к работе по сертификации общественных объединений потребителей;

5) недопустимость ограничения конкуренции на рынке или создания необоснованных барьеров в торговле, например, связанных с оплатой работ;

6) базирование в основном на международных руководствах и стандартах.

Важным является сохранение принципа четкого разделения добровольного и обязательного подтверждения соответствия, а также, как следствие, установления требований к объектам технического регулирования: в технических регламентах — документах, имеющих обязательный государственный статус, и в стандартах рекомендательного (добровольного, договорного) характера [16].

Кроме того, важнейшим принципом подтверждения соответствия является установление форм и схем подтверждения для определенных видов продукции.

Таким образом, подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный и обязательный характер.

1. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации (выдается сертификат соответствия).

2. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах обязательной сертификации (выдается сертификат соответствия) и декларирования соответствия (принимается декларация о соответствии).

Под «формой подтверждения соответствия» понимают определенный порядок документального удостоверения соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям документов по стандартизации или условиям договоров.

На сегодняшний день современные формы подтверждения соответствия обеспечивают:

гарантию качества продукции (услуг) путем предотвращения попадания на рынок продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов;

доверие к качеству экспортируемой продукции;

предотвращение импорта продукции, не отвечающей требованиям нормативных документов;

расширение рекламных возможностей поставщика;

стабильное качество конечной продукции при условии применения сертифицированных комплектующих изделий и материалов.

На рис. 4 представлены характеристики основных форм подтверждения соответствия, в том числе описывающие их отличительные особенности [17].

В отличие от других способов оценки подтверждение соответствия применяется на дорыночной стадии продукции и может быть осуществлено как изготовителями (поставщиками), то есть первой стороной (декларирование соответствия), так и независимыми от изготовителей (поставщиков) и потребителей (заказчиков) органами — третьей стороной (сертификация).

Сертификация представляет собой форму осуществляемого ОС подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

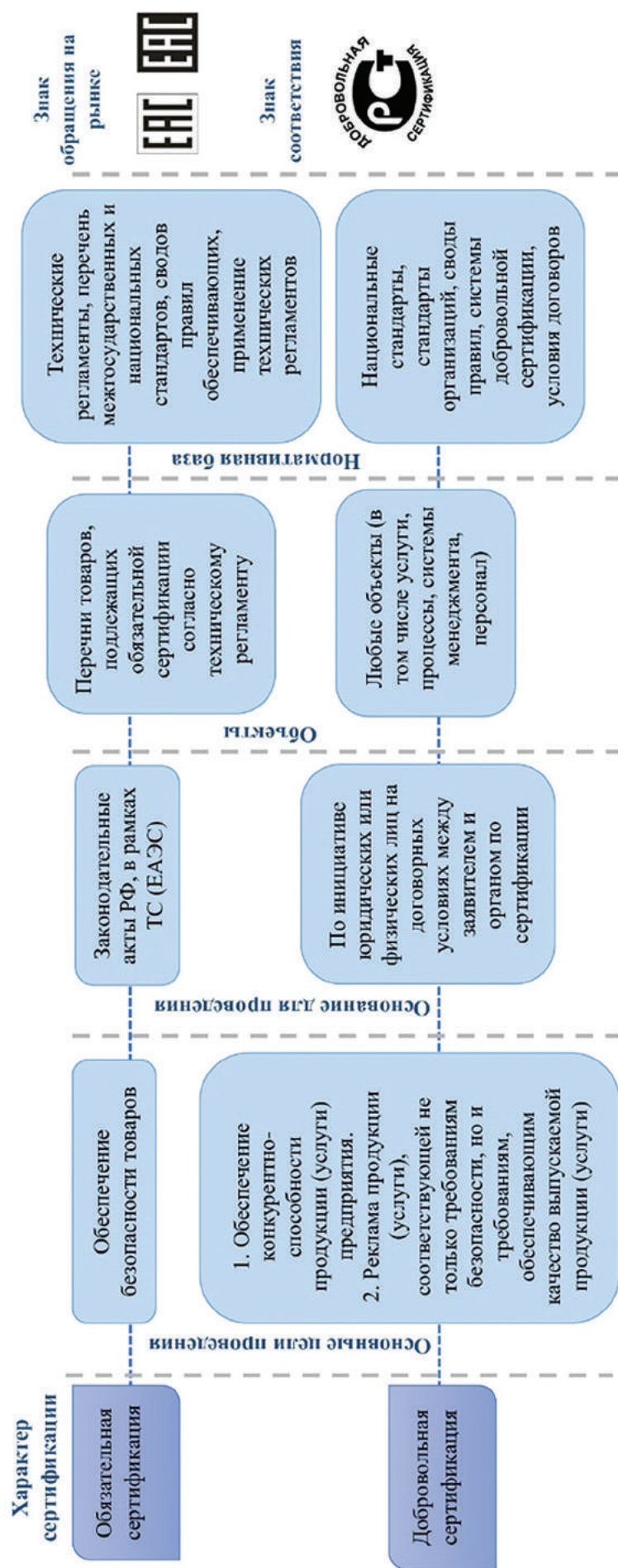


Рис. 4. Отличительные признаки обязательной и добровольной сертификации

Обязательная и добровольная сертификации в целом имеют одинаковые цели: подтверждение качества продукции, ее безопасности для использования.

Сертификация изначально формировалась как инструмент добровольного применения. Международным сообществом добровольная сертификация рассматривается как основная форма подтверждения соответствия третьей стороной.

Однако с учетом риска причинения вреда в технических регламентах в соответствии с Законом о техническом регулировании устанавливаются минимально необходимые требования безопасности (биологической, механической, химической безопасности и другие), которые не могут служить препятствием к осуществлению предпринимательской деятельности в большей степени, чем это минимально необходимо для достижения целей безопасности, и не позволяют обеспечить качество выпущенной в обращение продукции.

Потребитель часто бывает не удовлетворен тем, что продукция или услуги (работы) по показателям качества не соответствуют параметрам, заявленным в рекламе или сопроводительной документации, а нередко и фальсифицируются. Риск приобретения недоброкачественного товара повышается, когда на рынке предлагается продукция, выпущенная неизвестными производителями, что характерно для современной российской действительности.

Философия свободного рынка такова: изготовитель, выполнив все законодательно регулируемые требования, далее волен принимать технические решения по разработке и производству продукции, а значит закладывать в нее любые потребительские свойства.

Однако и потребитель волен выбирать тот товар, который ему наиболее интересен по тем или иным соображениям, — возникает острая необходимость гарантировать не только обязательные требования безопасности, но и качество потребительских свойств продукции.

Весьма действенным механизмом продвижения продукции и услуг для производителя, эффективным средством содействия потребителю в выборе товара является добровольная сертификация как важный элемент инфраструктуры качества.

Добровольная сертификация, проводимая авторитетными организациями, выступает как эффективный рыночный инструмент, в котором заинтересованы и потребитель, и изготовитель, а значит,

государство и общество в целом. Она представляет собой классический вид сертификации, не имеющий жестких ограничений в правилах и процедурах ее проведения на законодательном уровне. Сфера ее распространения по объектам и требованиям значительно шире сферы действия обязательной сертификации, но пересечение с последней не допускается [18].

В целом, в России в настоящее время преобладает обязательная сертификация, за рубежом — добровольная. Несмотря на это, в условиях развитой рыночной экономики проведение добровольной сертификации становится условием преодоления торговых барьеров, так как, повышая конкурентоспособность, она фактически обеспечивает производителю место на рынке, ускоряет процесс товарооборота и тем самым становится интересной как потребителю, так и изготовителю, гарантией соответствия продукции показателям качества, заявленным в рекламе или сопроводительной документации.

Наиболее эффективна система добровольной сертификации, которая предназначена для подтверждения соответствия отечественной и импортируемой продукции всем требованиям стандартов, а также международных, региональных и национальных стандартов других стран, указанным заявителем.

В выданном сертификате дается вся информация не только о безопасности продукции, но и обо всех ее потребительских свойствах, поэтому добровольная сертификация продукции для покупателя оказывается более информативной и привлекательной, чем обязательная.

Учитывая основные принципы подтверждения соответствия, добровольная сертификация продукции, подлежащей обязательной сертификации, не может заменить обязательную сертификацию этой продукции.

Тем не менее, по продукции, прошедшей обязательную сертификацию, могут проверяться в рамках добровольной сертификации требования, дополняющие обязательные.

Таким образом, в отличие от обязательной сертификации, подтверждающей только требования безопасности, добровольная сертификация решает более широкий круг задач, в частности:

- 1) подтверждение соответствия требованиям стандартов, а также ряду показателей качества, дополняющих безопасность;
- 2) подтверждение подлинности продукции;
- 3) проверка адекватности цены качеству товара;

4) подтверждение соответствия системы качества организации требованиям ИСО 9000;

5) подтверждение соответствия системы управления окружающей средой требованиям ИСО 14000¹²;

6) подтверждение соответствия компетентности персонала, претендующего на работу в качестве эксперта, установленным требованиям;

7) подтверждение соответствия процессов жизненного цикла продукции (производство, ремонт, перевозки и пр.) установленным требованиям;

8) подтверждение соответствия лабораторного оборудования и средств контроля метрологическим требованиям.

Наметившаяся тенденция сокращения номенклатуры продукции, подлежащей обязательной сертификации, будет способствовать расширению добровольной сертификации.

В России сильно заинтересованы в добровольной сертификации продукции лишь российские экспортеры. По мере ужесточения конкуренции на рынке будет возрастать потребность в добровольной сертификации.

Добровольная сертификация является инструментом борьбы с фальсифицированной продукцией и дает всесторонние преимущества производителю (рис. 5), особенно если органом, зарегистрировавшим систему, выступает ассоциация (гильдия) производителей.

В этой ситуации маркирование продукции знаком соответствия данной системы означает, что продукция выпущена «легальным» производителем, гарантирующим качество и безопасность для потребителя.

Система законодательного регулирования создания и деятельности систем добровольной сертификации в Российской Федерации [18] представлена на рис. 6.

В соответствии со статьей 21 Закона о техническом регулировании добровольная сертификация проводится по инициативе юридических и физических лиц на договорных условиях между ОС и заявителем в системе добровольной сертификации в целях подтверждения продукции (услуг) требованиям стандартов, технических условий, рецептур и других документов, определяемых заявителем.

Данное определение ясно формулирует суть добровольной сертификации, но важно подчеркнуть, что добровольная сертификация проводится

¹¹ https://ru.wikipedia.org/wiki/ISO_14000

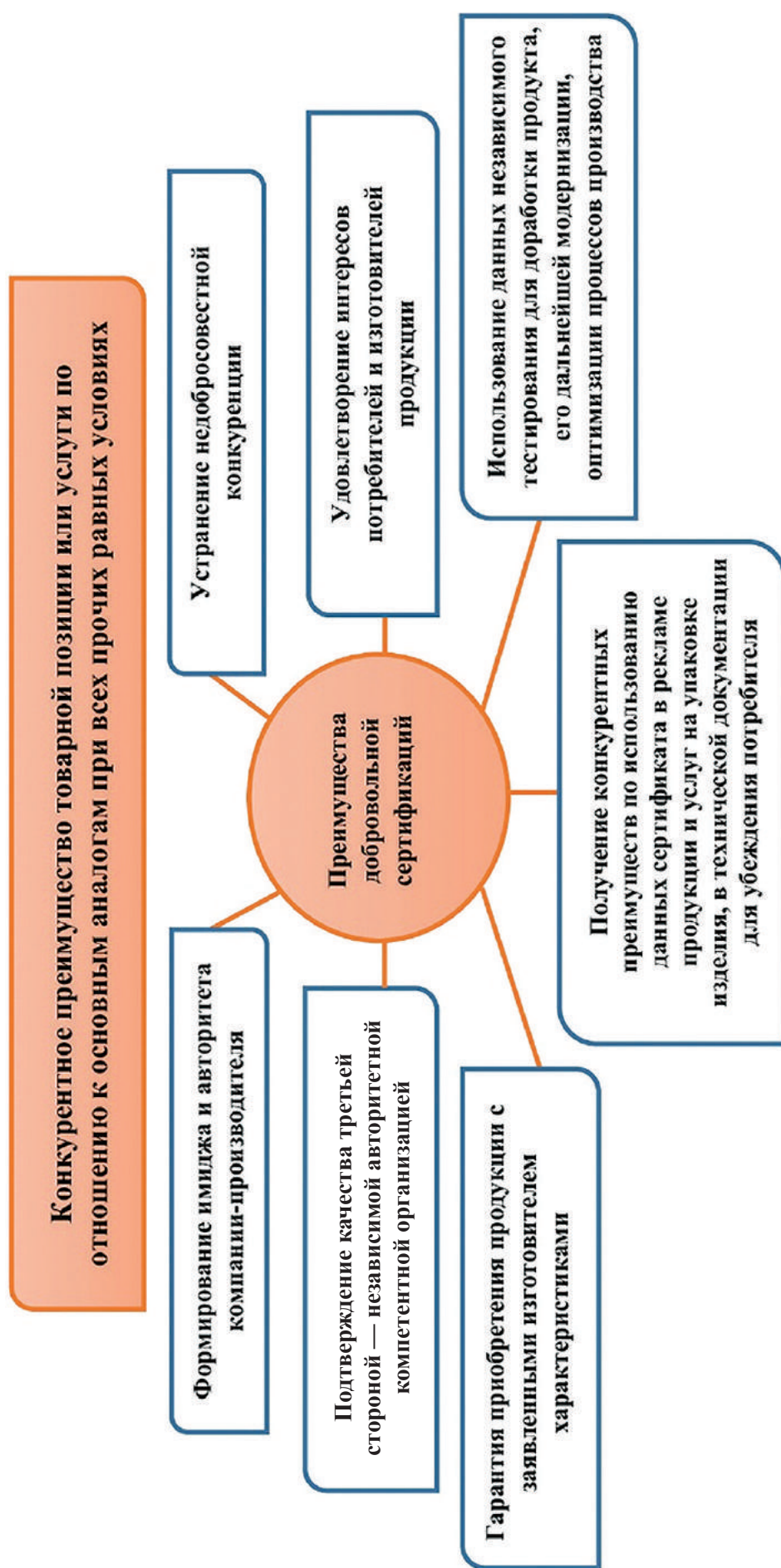


Рис. 5. Преимущества добровольной сертификации



Рис. 6. Блок-схема создания и деятельности систем добровольной сертификации в соответствии с законодательством Российской Федерации

на условиях договора между ОС и заявителем, а ИЛ выполняет функции соисполнителя работ.

В отличие от обязательной сертификации, объекты которой и подтверждение их соответствия связаны с законодательством, добровольная сертификация касается видов продукции (процессов, услуг), не включенных в обязательную номенклатуру и определяемых заявителем (либо в договорных отношениях).

Объектами добровольного подтверждения соответствия (рис. 7) может быть не только продукция, но и такие объекты, как [11]:

процессы жизненного цикла продукции: производство, эксплуатация, хранение, перевозка, реализация и утилизация;
работы и услуги;

иные объекты, в отношении которых документами по стандартизации, системами добровольной сертификации и договорами устанавливаются требования (например: персонал, системы менеджмента, деловая репутация и др.)

Правила и процедуры системы добровольной сертификации определяются ее учредителем, основываясь на рекомендациях международных и региональных организаций в этой области: также, как при обязательном подтверждении соответствия.

Несмотря на то, что в российском законодательстве нет строгих ограничений по отношению к добровольной сертификации и это предоставляет системам работать по своим правилам, добровольная сертификация в России основана на соблюдении рекомендуемых международных принципов.

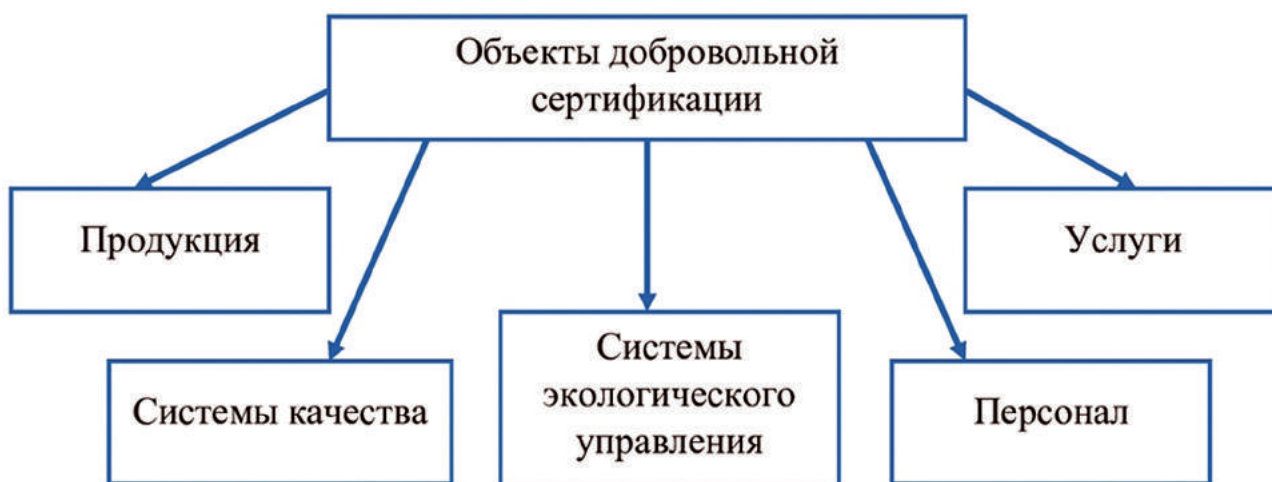


Рис. 7. Объекты добровольной системы сертификации

К этим принципам относятся следующие положения:

в системе добровольной сертификации должны быть определены правила и процедуры, о которых информируются заявители;

объекты сертификации и их характеристики, которые может подтвердить данная система, должны четко оговариваться с указанием конкретных нормативных документов (нормативные документы, предлагаемые заявителем, принимаются при условии их пригодности для целей сертификации);

процедуры сертификации надлежит должным образом документировать, что особенно важно для случаев апелляций;

любая система добровольной сертификации вправе устанавливать форму сертификата и свой знак соответствия (сертификат должен содержать все общепринятые реквизиты, а знак обладать патентной чистотой);

вопрос о передаче полномочий ОС другим участникам системы (например, ИЛ) должен быть отражен в правилах системы.

Системы добровольной сертификации отличаются некоторыми чертами, такими как:

активная роль заявителя, который определяет подтверждаемые требования к объекту сертификации, методы их проверки, стандарты или другие нормативные документы, устанавливающие требования; выбирает схему сертификации;

самоорганизация системы, то есть инициирование ее создания и регистрация любыми субъектами хозяйственной деятельности;

открытость, возможность для заинтересованных сторон ознакомиться с составом участников системы, правилами и процедурами сертификации;

самостоятельность, невмешательство федеральных и местных органов исполнительной власти, иных государственных и общественных структур в деятельность системы (если они не являются ее организаторами).

Более трудной проблемой считается признание российских систем добровольной сертификации за рубежом. В связи с этим системы добровольной сертификации при их организации должны быть гармонизированы с международными правилами и нормами. Информация об этих системах должна быть доступной для заинтересованных сторон.

Российский механизм добровольной сертификации основан не только на зарубежном опыте, но и на отечественном опыте деятельности систем добровольной сертификации, существующих в рамках «старого» законодательства в России с 1993 года.

Следует отметить, что до 2002 г., согласно Закону о сертификации продукции и услуг 1993 года, системы сертификации и их знаки соответствия (в том числе системы добровольной сертификации) подлежали государственной регистрации в порядке, установленном специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области сертификации — Госстандартом России в соответствии с отмененными в настоящее время Правилами проведения государственной

регистрации систем сертификации и знаков соответствия, действующими в Российской Федерации, утвержденными постановлением Госстандарта от 22 апреля 1999 г. № 18¹³.

В табл. 1 представлены основные особенности добровольной сертификации в рамках действовавшего до 1 июля 2003 года Закона о сертификации продукции и услуг в сравнении с положениями Закона о техническом регулировании [19].

Таким образом, не только перечень объектов, но и перечень подтверждаемых при добровольном подтверждении соответствия требований в новом законодательстве значительно расширен. Это позволило более широко использовать добровольную сертификацию как действенный инструмент повышения конкурентоспособности и достижения преимущества на рынке.

Установленный законом перечень объектов, применительно к которым можно создать системы добровольной сертификации, является практически неограниченным.

В качестве нормативной базы подтверждения соответствия могут использоваться национальные стандарты, стандарты организаций, а также требования, установленные в документах систем добровольной сертификации и условиях договоров. Права заявителя при добровольной сертификации в новом законодательстве не определены.

Законом о техническом регулировании в отношении добровольной сертификации введен термин «система сертификации» — как совокупность правил выполнения работ по сертификации, ее участников и правил функционирования системы сертификации в целом.

В рамках современного законодательства систему добровольной сертификации может создать как юридическое лицо (или индивидуальный предприниматель), так и несколько юридических лиц или индивидуальных предпринимателей. Объекты добровольной сертификации, требования, подтверждаемые при сертификации, участники системы, правила выполнения работ и порядок их оплаты устанавливаются создателями системы добровольной сертификации.

¹³ Постановление Госстандарта от 22 апреля 1999 года № 18 «Об утверждении Правил проведения государственной регистрации систем сертификации и знаков соответствия, действующих в Российской Федерации» (утратило силу с 29 января 2013 года на основании приказа Минпромторга России от 29 ноября 2012 года № 1778).

Основные особенности добровольной сертификации в рамках законодательства Российской Федерации до и после реформы технического регулирования

Нормы законодательства	Закон о сертификации продукции и услуг	Закон о техническом регулировании
Цель	повышение конкурентности продукции (работ, услуг, иных объектов)	повышение конкурентности продукции (работ, услуг, иных объектов) на российском и международном рынках
Организуется	любым юридическим лицом, создавшим и зарегистрировавшим систему добровольной сертификации и знак соответствия	любым юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем или несколькими юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, создавшими систему добровольной сертификации и знак соответствия
Проводится в отношении	объектов, заявленных заявителем и предусмотренных системой добровольной сертификации	продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ и услуг, а также иных объектов
Проводится на соответствие	требованиям нормативных документов, определяемых заявителем	требованиям документов по стандартизации, систем добровольной сертификации и договоров
Регистрация	с момента государственной регистрации в государственном реестре Госстандарта России	осуществляется федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию в добровольном порядке

Согласно Закону о техническом регулировании в системе добровольной сертификации «может предусматриваться применение знака соответствия». Знак соответствия перестает быть обязательным атрибутом системы добровольной сертификации.

С вступлением в силу Закона о техническом регулировании нормы закона применительно к системам добровольной сертификации оказались более либеральными, так как их регистрация стала необязательна. Это привело к тому, что на сегодняшний день невозможно точно подсчитать

количество систем добровольной сертификации, функционирующих в Российской Федерации.

Порядок регистрации системы добровольной сертификации включает следующие этапы:

1) сбор и представление в регистрирующий орган необходимых для регистрации документов;

2) непосредственную регистрацию системы добровольной сертификации и ее знака соответствия.

В пункте 3 статьи 21 Закона о техническом регулировании установлен перечень документов, представляемых в федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию для регистрации системы.

Ограничен срок проведения регистрации (5 дней с момента представления документов) и определены исчерпывающим образом причины отказа в регистрации. Такими причинами могут быть только:

непредставление предусмотренных федеральным законом документов;

совпадение наименования системы и (или) изображения знака соответствия системы с наименованием или знаком соответствия зарегистрированной ранее системы.

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии [20] Росстандарт осуществляет ведение единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации, выступая в качестве регистрирующего органа.

С целью реализации положений Закона о техническом регулировании в части добровольной сертификации было принято постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2004 года № 32 «О регистрации и размере платы за регистрацию системы добровольной сертификации» [21].

Лицо, создавшее систему добровольной сертификации, или представитель нескольких лиц, создавших систему добровольной сертификации, действующий на основании доверенности, для регистрации системы добровольной сертификации направляет в Росстандарт следующие документы:

заявление, в котором указываются: для юридических лиц — полное и сокращенное наименования, в том числе фирменное наименование, на русском языке и адрес, по которому осуществляется связь с юридическим

лицом; для индивидуальных предпринимателей — фамилия, имя и отчество на русском языке, место жительства в Российской Федерации; сведения об оплате регистрации системы добровольной сертификации — наименование кредитной организации, дата исполнения платежа, номер платежного поручения;

правила функционирования системы добровольной сертификации (оригинал и копия), устанавливающие: перечень объектов, подлежащих сертификации, и характеристик, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация этих объектов; правила выполнения предусмотренных этой системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты; состав участников системы добровольной сертификации;

документ, утверждающий изображение знака соответствия системы и порядок его применения, если применение такого знака предусматривается системой добровольной сертификации (оригинал и копия).

По результатам регистрации лицу, создавшему систему добровольной сертификации, выдается свидетельство о государственной регистрации системы добровольной сертификации и ее знака соответствия.

В помощь разработчикам систем добровольной сертификации продукции, услуг и иных объектов был утвержден документ по стандартизации Р 50.1.052-2005 «Рекомендации по содержанию и форме документов, представляемых на регистрацию системы добровольной сертификации» [22], определивший рекомендации по содержанию и форме документов, представляемых на регистрацию системы добровольной сертификации.

Лицо (лица), создавшее систему добровольной сертификации, для регистрации системы добровольной сертификации вправе представить по собственной инициативе в Росстандарт копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, сведения об идентификационном номере налогоплательщика.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [23] для регистрации системы добровольной сертификации от заявителя больше не требуется представлять свидетельство о государственной регистрации юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя.

Действие зарегистрированной системы добровольной сертификации и ее знака соответствия может быть прекращено в случаях:

отмены законодательных и иных правовых актов РФ, на основании которых была создана система сертификации;

обращения лица, создавшего систему добровольной сертификации, в регистрирующий орган с просьбой о прекращении ее действия;

ликвидации юридического лица или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, создавших систему добровольной сертификации.

Прекращение действия системы добровольной сертификации и ее знака соответствия осуществляется отзывом свидетельства о государственной регистрации. В государственном реестре производится запись о прекращении действия системы сертификации и ее знака соответствия.

В Законе о техническом регулировании определено понятие органа по сертификации как юридического лица или индивидуального предпринимателя, аккредитованного в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации, вступившее в силу с 1 июля 2014 года согласно Федеральному закону от 23 июня 2014 г. № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [24].

Полномочия по аккредитации в национальной системе аккредитации осуществляет Федеральная служба по аккредитации [25] (ФСА).

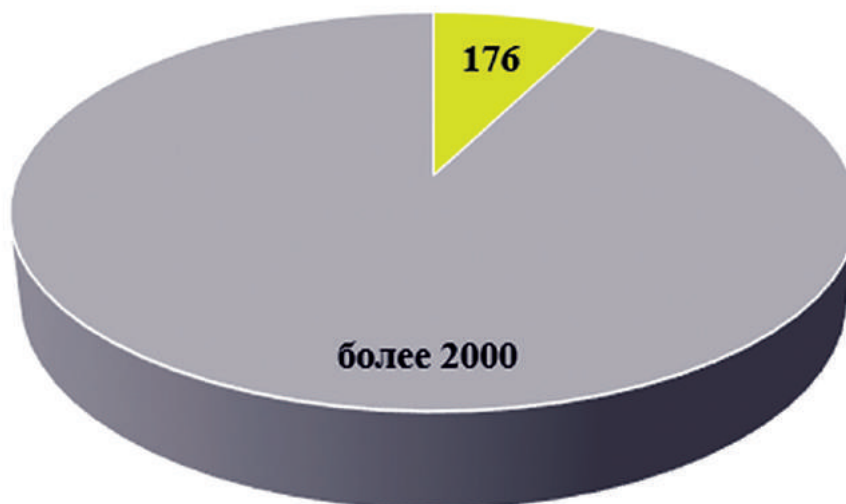
Регистрация системы добровольной сертификации в соответствии с Законом о техническом регулировании не заменяет аккредитации, регулируемой Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» [26] и соответствующими подзаконными нормативными правовыми актами.

В настоящее время в Едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации, ведение которого возложено на Росстандарт, содержится информация более чем о двух тысячах систем.

С одной стороны, это говорит о заинтересованности изготовителей и предпринимателей в использовании инструментов добровольного подтверждения соответствия. С другой стороны, необходимо признать, что любого рода мониторинг и контроль функционирования зарегистрированных систем добровольной сертификации не входит в сферу полномочий Росстандарта, равно как и иных ведомств, а относится к компетенции организаций — держателей данных систем.

Бросается в глаза существенная разница в количестве зарегистрированных систем добровольной сертификации до и после вступления в силу Закона о техническом регулировании.

Разница в количестве зарегистрированных систем добровольной сертификации до и после вступления в силу Закона о техническом регулировании наглядно показана на рис. 8.



- **Регистрация в соответствии с Законом Российской Федерации от 10 июня 1993 г. № 5151-1 «О сертификации продукции и услуг»**
- **Регистрация в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. «О техническом регулировании»**

Рис. 8. Разница в количестве зарегистрированных систем добровольной сертификации до и после вступления в силу Закона о техническом регулировании

Это можно объяснить следующими факторами:

либеральные положения нового закона в части регистрации систем добровольной сертификации и отсутствие контроля за их функционированием;

сокращение числа объектов обязательного подтверждения соответствия;

желание некоторых лиц, обладающих административным ресурсом, использовать механизмы добровольной сертификации в качестве добровольно-обязательного инструмента [18].

Таким образом, вопросы, связанные с нормативным обеспечением действующих в России систем добровольной сертификации, активно

обсуждаются ввиду того, что назрела необходимость модернизировать и актуализировать эту сферу [3, 18,27].

Первый блок проблем требует возвращения обязательной регистрации систем добровольной сертификации в Росстандарте с заменой уведомительного порядка на разрешительный.

Второй комплекс задач связан с тем, что заказчики и потребители, с одной стороны, пытаются снизить риск приобретения продукции ненадлежащего качества, а с другой, — проводят оценку соответствия в рамках добровольной сертификации продукции без привлечения органов по сертификации и испытательных лабораторий, аккредитованных в национальной системе аккредитации, по схемам, не установленным документами по стандартизации.

Третий аспект, который вытекает из двух первых, связан с постепенно формирующимся недоверием потребителей к сертификатам отечественных систем добровольной сертификации.

Для решения вышеуказанных проблем в настоящее время Росстандартом предложены и запущены мероприятия по совершенствованию законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в сфере добровольного подтверждения соответствия, а именно: подготовлены изменения в Закон о техническом регулировании в части установления норм организации проведения добровольной сертификации и мониторинга деятельности таких систем.

1.3. Участники и организация добровольной сертификации

В настоящее время в России функционирует достаточно большое количество систем добровольной сертификации в различных отраслях промышленности.

Системы добровольной сертификации — это организационно-технические системы, область деятельности которых по объектам и требованиям значительно шире сферы деятельности систем обязательной сертификации, которые не имеют жестких законодательных рамок в правилах функционирования и могут быть зарегистрированы в установленном порядке.

В подавляющем большинстве случаев организаторы систем добровольной сертификации: научно-исследовательские институты, коммерческие предприятия, ассоциации и союзы предпринимателей, вузы, федеральные органы исполнительной власти. Систему может создать не только юридическое лицо, но и индивидуальный предприниматель.

В общем виде система добровольной сертификации в целом представляет собой совокупность правил выполнения работ по сертификации, ее участников и правил функционирования системы сертификации в целом. Типовая схема системы добровольной сертификации представлена на рис. 9.

Рассмотрим вариант оптимальной организационной структуры типовой системы добровольной сертификации с учетом распределения функций между всеми ее участниками.

Организационная структура системы добровольной сертификации включает в себя:

область распространения системы добровольной сертификации, определяемую видами объектов добровольной сертификации, а также видами документов, соответствие которым подтверждается в системе;

состав и функции ее участников;

правила, определяющие формы и методы взаимодействия участников добровольной сертификации в системе;

правила проведения работ по добровольной сертификации в системе.

Участниками добровольной сертификации могут быть любые юридические лица и индивидуальные предприниматели, признающие и выполняющие правила соответствующей системы добровольной сертификации.

Типовая структура системы добровольной сертификации объединяет следующих участников [28]:

юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей либо федеральный орган исполнительной власти — создателей системы добровольной сертификации;

центральные органы систем сертификации однородной продукции (при необходимости);

органы по сертификации (ОС);

испытательные лаборатории (центры);

заявители (изготовители, продавцы).



Рис. 9. Типовая схема системы добровольной сертификации

Развивая систему сертификации, следует стремиться к тому, чтобы требования к ней и ее элементам соответствовали требованиям соответствующих международных стандартов, чтобы деятельность и сертификаты соответствия отечественных ОС признавались за рубежом.

Основной формой взаимодействия отечественных систем сертификации с зарубежными является вхождение в соответствующие региональные и международные системы сертификации. Так, Россия вошла в шесть международных систем сертификации, охватывающих: изделия электро- и электронной техники; оружие; автотранспортные средства и прицепы; метрологическое оборудование и приборы; отдельные детали самолетов.

Создатели определяют ее инфраструктуру: участников, их функции и условия взаимодействия между ними.

Центральный орган создается разработчиками (создателями), а органы по сертификации ИЛ привлекаются разработчиками в систему.

В структуру центрального органа могут входить: координационный совет; апелляционная комиссия; научно-методический центр системы; а также экспертная комиссия.

Первоначально обозначим функции разработчиков системы добровольной сертификации, которые могут и не являться участниками системы. Функциями разработчиков системы в общем виде являются:

установление перечня объектов сертификации;
установление подлежащих сертификации характеристик объектов;
установление правил проведения работ по добровольной сертификации объектов в системе:

разработка организационной структуры системы:

разработка целей, задач и общей политики системы.

Центральный орган системы добровольной сертификации:

организует, координирует работу и устанавливает правила процедуры и управления в возглавляемой им системе сертификации;

рассматривает апелляции заявителей по поводу действий ОС, ИЛ, экспертов, участвующих в системе;

организует подготовку экспертов системы;

проводит аттестацию (уполномочивание) организаций и экспертов в системе, ведет реестр допущенных в систему организаций и экспертов;

определяет потребность в ОС, ИЛ и экспертах;

разрабатывает предложения по разработке и организует разработку документов системы;

разрабатывает предложения по уточнению номенклатуры объектов, сертифицируемых в системе.

Органы по сертификации:

определяют стоимость работ по подтверждению соответствия и выполняют работы по подтверждению соответствия на основании договора с заявителем на проведение сертификации;

обеспечивают предоставление заявителям на проведение сертификации информации о порядке проведения обязательной сертификации;

привлекают на договорной основе для проведения исследований (испытаний) и измерений аккредитованные ИЛ;

осуществляют идентификацию и отбор образцов (проб) для целей обязательного подтверждения соответствия продукции и представляют их для проведения исследований (испытаний) и измерений в аккредитованные испытательные ИЛ или поручают осуществить такой отбор аккредитованным испытательным ИЛ;

осуществляют оценку производства в форме анализа состояния производства или оценки СМК (если это предусмотрено схемой сертификации);

выдают сертификаты соответствия заявителю на сертификацию и информируют об этом центральный орган системы, организующий формирование и ведение реестра выданных сертификатов соответствия;

предоставляет заявителям право на применение знака соответствия; ведут реестр выданных ими сертификатов соответствия;

осуществляют инспекционный контроль, если инспекционный контроль предусмотрен схемой сертификации и (или) договором о проведении инспекционного контроля, а также в случае поступления от контрольного (надзорного) органа информации о претензиях к безопасности и качеству продукции или в случае, если поступившая информация ставит под сомнение результаты ранее принятого решения по сертификации продукции;

приостанавливают, возобновляют или прекращают действие выданных ими сертификатов соответствия и информируют об этом заявителя на сертификацию, центральный орган системы, организующий формирование и ведение реестра сертификатов соответствия, контрольные (надзорные) органы;

информируют центральный орган системы, соответствующие контрольные (надзорные) органы о продукции, поступившей на сертификацию, но не прошедшей ее.

ОС несет ответственность за достоверность, полноту и объективность оценки документов, принятых в качестве доказательств добровольного подтверждения соответствия продукции установленным требованиям и послуживших основанием для принятия решения о подтверждении соответствия продукции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ИЛ:

осуществляют отбор образцов (проб) продукции для целей сертификации по поручению ОС;

проводят исследования (испытания) и измерения продукции в пределах своей области аккредитации на условиях договоров с ОС;

оформляют результаты исследований (испытаний) и измерений и выдают протоколы (отчеты), содержащие результаты исследований (испытаний) и измерений.

Аккредитованная ИЛ несет ответственность за предоставление недостоверных или необъективных результатов исследований (испытаний) и измерений для целей добровольного подтверждения соответствия продукции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заявители на проведение сертификации:

осуществляют идентификацию продукции и выбор схемы сертификации;

подают заявку на сертификацию продукции с прилагаемыми документами;

заключают договоры на выполнение работ по сертификации и проведению исследований (испытаний) и измерений;

предоставляют продукцию на идентификацию и отбор образцов (проб) для проведения исследований (испытаний) и измерений;

создают условия для проведения анализа состояния производства;

заключают договор о проведении инспекционного контроля сертифицированной продукции и при необходимости — договор о проведении исследований (испытаний) и измерений; создают условия для проведения ОС инспекционного контроля за сертифицированной продукцией (если инспекционный контроль предусмотрен схемой сертификации);

формируют доказательственные материалы;

маркируют продукцию знаком соответствия на рынке.

ОС обязаны:

выполнять требования системы добровольной сертификации;

обеспечивать достоверность, полноту и объективность оценки документов, принятых в качестве доказательств обязательного подтверждения соответствия продукции заявленным требованиям и послуживших основанием для принятия решения о подтверждении соответствия;

обеспечивать соблюдение конфиденциальности в отношении всей информации, полученной в ходе осуществления работ по подтверждению соответствия;

рассматривать информацию контрольных (надзорных) органов, национального органа по аккредитации о необходимости приостановления или прекращения действия сертификата соответствия и принимать решение ОС о приостановлении или прекращении действия сертификата соответствия либо об отсутствии такой необходимости; направлять в указанные органы мотивированный ответ с результатами рассмотрения указанной информации;

исполнять решения контрольных (надзорных) органов либо национального органа по аккредитации о необходимости приостановления или прекращения действия сертификата соответствия и принимать решение ОС о приостановлении, возобновлении или прекращении действия сертификата соответствия;

привлекать на договорной основе (при необходимости) для проведения исследований (испытаний) и измерений аккредитованную ИЛ из числа тех, с которыми взаимодействуют (если проведение исследований (испытаний) и измерений предусмотрено схемой сертификации).

ИЛ обязаны:

соблюдать методики выполнения исследований (испытаний) и измерений;

обеспечивать достоверность результатов исследований (испытаний) и измерений, беспристрастность при проведении исследований (испытаний) и измерений;

обеспечивать соблюдение конфиденциальности в отношении всей информации, полученной в ходе осуществления работ по исследованиям (испытаниям) и измерениям.

Заявители на проведение сертификации обязаны:

обеспечивать соответствие продукции установленным требованиям; указывать в товаросопроводительных документах сведения о сертификате соответствия;

информировать ОС в случае, если заявитель на проведение сертификации по каким-либо причинам считает невозможным проведение исследований (испытаний) и измерений в привлеченной аккредитованной ИЛ (с обоснованием причин отказа). В этом случае для проведения исследований (испытаний) и измерений ОС привлекает иную аккредитованную ИЛ, с которой он взаимодействует;

извещать ОС об изменениях, вносимых в техническую документацию или технологические процессы производства сертифицированной продукции.

В области добровольного подтверждения соответствия продукции, работ, услуг федеральные органы исполнительной власти вправе создавать системы добровольной сертификации. В этом случае велика вероятность возникновения «ведомственной» сертификации, носящей принудительный характер. Следует отметить, что подобная ситуация становится невозможной, так как статьей 19 Закона о техническом регулировании установлена «недопустимость принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации».

Если при проведении добровольной сертификации установлено, что продукция или услуга отвечают заявленным требованиям, ОС выдает

сертификат соответствия на продукцию или услугу, прошедшие добровольную сертификацию, и предоставляет заявителям право на применение знака соответствия, если его использование в данном случае предусмотрено.

В области добровольного подтверждения знак соответствия, согласно статье 2 Закона о техническом регулировании, представляет собой специальное обозначение, служащее для информирования приобретателей о соответствии объекта сертификации требованиям системы добровольной сертификации или национальному стандарту.

К числу указанных обозначений следует относить: знак соответствия национальному стандарту, получаемый в рамках Национальной системы сертификации, и знак соответствия системы добровольной сертификации.



В 2017 году Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии была создана¹⁴ и зарегистрирована в Едином реестре систем добровольной сертификации¹⁵ 9 января 2017 г. система добровольной сертификации «Национальная система сертификации» (НСС).

Это принципиально новая система добровольной оценки соответствия, благодаря которой значительно уменьшилось количество контрафактной продукции

на рынке, и посредством внедрения передовых цифровых технологий удалось обеспечить прозрачность оценочных мероприятий и повысить доверие потребителей к процедуре.

Национальная система сертификации пришла на смену добровольной системе оценки соответствия «ГОСТ Р».

Рассмотрим основные различия систем в соответствии с табл. 2:

¹⁴ Приказ Росстандарта от 29 декабря 2016 г. № 2033 «О создании системы добровольной сертификации «Национальная система сертификации».

¹⁵ <https://www.rst.gov.ru/portal/gost/home/activity/compliance/VoluntaryAcknowledgement/reestr>

Сравнение подходов Национальной системы сертификации и системы «ГОСТ Р» [30]

Критерии	Национальная система сертификации	Система ГОСТ Р
Как проводится оценка соответствия	Во внимание принимаются все требования ГОСТ	Предприниматель мог выбрать всего 1-2 критерия качества объекта
Маркировка	На упаковку наносятся специальный QR-код и символ «РСТ» (рис. 10)	На этикетке указывается знак «РСТ» без цифрового кода
Особенности	Усиленный контроль за выданной документацией и проводимыми испытаниями. Формирование реестров в цифровом формате, предоставление доступа к информации любому человеку	Несовершенство системы контроля и надзора; риск отказа от реального тестирования в пользу формальных проверок
Привлечение покупателей к контрольным мероприятиям	Цифровая маркировка позволяет заинтересованному лицу проверить подлинность сертификата и соответствие продукта требованиям ГОСТ. QR-код можно отсканировать в специальном мобильном приложении	Невозможность для обычного потребителя выявить факт необоснованного нанесения маркировки о соответствии ГОСТ на этикетку
Вид бланка	Электронный	Бумажный
Срок действия документа	Не устанавливается, но проводится постоянный контроль качества посредством плановых и внеплановых проверок	3 года

При разработке Национальной системы сертификации Росстандарт преследовал следующие цели:

создать проект, которому доверяли бы все участники рыночных отношений;

сформировать условия для добросовестной конкурентной борьбы между производителями (поставщиками);

обеспечить реализацию только качественной продукции и оказание квалифицированных услуг, соответствующих высоким требованиям ГОСТ;

проводить достоверную оценку СМК, которая позволит предприятиям занять лидирующие позиции на рынке и улучшить свои финансовые показатели;

напомнить предпринимателям о важности реальных лабораторных испытаний образцов продукции;

усовершенствовать оценку соответствия, гарантировать соблюдение актуальных требований закона при оформлении документации;

обеспечить прозрачность процедуры проверки качества и донести достоверную информацию до обычных граждан с помощью цифровой маркировки.

В построении и реализации Национальной системы сертификации принимают участие следующие стороны:

разработчик системы — Росстандарт¹⁶;

оператор системы — ФГБУ «Российский институт стандартизации»¹⁷;

руководящий комитет;

комиссия по апелляциям;

уполномоченные органы (центры), которые получили аккредитацию на оформление сертификационной документации;

аккредитованные ИЛ;

заказчики — индивидуальные предприниматели или юридические лица, являющиеся производителями или поставщиками продукции (услуг).

Все звенья новой системы оценки соответствия играют важную роль в процедуре выдачи подтверждающей документации.

Заказывая оценку соответствия в Национальной системе сертификации, предприниматель демонстрирует готовность к проведению реальных испытаний продукции и комплексному анализу его деятельности. Так он показывает свою уверенность в высоком качестве товаров, услуг или системы менеджмента.

Основными особенностями НСС являются следующие аспекты:

сертификация может проводиться в отношении товаров, услуг и систем управления;

процедура проверки осуществляется только аккредитованными органами и только в аккредитованных ИЛ;

¹⁶ <https://www.rst.gov.ru/portal/gost>

¹⁷ <https://www.gostinfo.ru/>

соответствие может быть подтверждено нормативами требований ГОСТ или ГОСТ Р, а также зарегистрированными техническими условиями и стандартам организации;

срок действия выданного сертификата не ограничивается определенной датой, однако для проверки соответствия действующим нормативам проводятся плановые и внеплановые инспекции;

на упаковку сертифицированного изделия наносится специальная маркировка, включающая специальный QR-код и символ системы — «РСТ»; документ, гарантирующий соответствие ГОСТ, является цифровым, что позволяет защитить его от подделок;

информация о качестве продукции хранится на защищенном от несанкционированного доступа сервере Росстандарта.

Оператор системы отвечает за формирование и ведение четырех реестров системы:

реестр проверенных изделий, услуг, систем управления — содержит сведения о статусе сертификата НСС (возобновлен, аннулирован, приостановлен, действует), названии объекта, изготовителе, нормативе, требования которого соблюдены, аккредитованном органе;

реестр уполномоченных органов — включает информацию о статусе центра, наименовании, адресе, контактных данных, действующем руководителе;

реестр ИЛ состоит из следующих данных: название, местонахождение, телефоны, адрес электронной почты, область аккредитации, ФИО руководителя;

реестр товаров, соответствие которых требованиям национальных стандартов не подтверждено. В электронную таблицу внесены сведения о статусе и дате записи, названии товара и изготовителя. Реестр пополняется сведениями, полученными в ходе инспекций надзорных органов. Если обнаружится необоснованное нанесение информации о соответствии продукции ГОСТ на упаковку, в реестре делается новая запись по факту нарушения.

При разработке новой системы оценки соответствия были учтены все нюансы и использованы передовые технические средства. На сертифицированную продукцию наносится защищенный цифровой QR-код¹⁸. Маркировка позволяет потребителю убедиться в качестве

¹⁸ <https://ru.wikipedia.org/wiki/QR>

объекта с помощью обычного смартфона. Для проверки данных необходимо скачать на телефон специальное приложение и отсканировать цифровой код.

QR-код формируется в автоматическом режиме на базе информационной системы с учетом норматива [31].

В маркировке закодирована ссылка на запись в электронном реестре.

Как говорилось ранее, оператор занимается ведением реестров системы. В белом списке находятся проверенные объекты (товары, услуги, системы менеджмента), аккредитованные органы и лаборатории.

В черный список заносятся изготовители, которые необоснованно нанесли знак соответствия ГОСТ на свою продукцию. Нарушения выявляются в ходе плановых и внеплановых ревизий. Это нужно, чтобы защитить рынок от недобросовестной конкуренции и некачественных изделий. Вводить покупателей в заблуждение запрещено по закону, поэтому попадание в черный список отрицательным образом отражается на деловой репутации предприятия.

Национальная система сертификации имеет свой знак, который наносится на упаковку совместно с цифровой маркировкой.



Рис. 10. Знак соответствия продукции национальным стандартам

Символ представляет собой сочетание букв Р и Т, вписанных в букву С. Последняя стилизована под измерительную скобу. Буквы обрамляет овал, а под изображением указывается номер норматива, требования которого соблюдены.

Знак Национальной системы сертификации является объектом интеллектуальной собственности, право на его использование принадлежит Росстандарту. Это значит, что нанесение символа на упаковку без реальных испытаний продукции является серьезным правонарушением.

Необоснованное применение маркировки грозит серьезными штрафами.

В соответствии со статьей 31 Закона о стандартизации [32] знаком Национальной системы стандартизации маркируется продукция, соответствующая национальному стандарту, и (или) эксплуатационная или иная документация, прилагаемая к такой продукции.

Предприниматели знают, что потребители всегда больше доверяют продукции, выпущенной по стандарту. Поэтому стремятся нанести знак системы в качестве рекламного хода и для привлечения клиентов.

Знак соответствия должен обладать изобразительным отличием, исключающим его смешение со знаками других систем и иными знаками., применение которых предусмотрено российским законодательством.

В качестве знака соответствия не могут использоваться товарный знак и знак обслуживания лица, создавшего систему.

Знаки соответствия несут в себе полезную информацию, которая: убеждает потребителя в надлежащем качестве товара, в его безопасности;

может использоваться изготовителем в рекламных целях;

помогает органам надзора принять решение о возможности реализации продукции, для страховых компаний является гарантией безопасности товара.

Данный знак может применяться для подтверждения соответствия объекта стандартам организаций, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

Изображение знака соответствия национальному стандарту утверждается национальным органом по стандартизации, а знака соответствия системе добровольной сертификации — документами системы. Таким образом, знак соответствия информирует приобретателя о соответствии продукции или услуги требованиям системы добровольной сертификации или национальному стандарту, то есть необязательным требованиям. При этом знаком соответствия системы добровольной сертификации могут маркироваться объекты, сертифицированные и на соответствие стандартам организаций и условиям договоров, если проверка на соответствие указанным требованиям предусмотрена в системе.

Применением знака соответствия является маркирование им непосредственно продукции, тары, упаковки (сопроводительной технической документации, прилагаемой к продукции, поступающей к приобретателю при реализации), а также использование этого знака в рекламе, проспектах, на официальных бланках и вывесках, при демонстрации экспонатов на выставках и ярмарках.

Основанием для применения знака соответствия национальным стандартам является выданное национальным органом по стандартизации

или от его имени другим уполномоченным им органом разрешение на право применения знака соответствия национальным стандартам.

Маркировка продукции знаком соответствия национальным стандартам может представлять собой только его изображение, нанесенное на продукцию, тару (упаковку), товарно-сопроводительную документацию или специально изготовленное изделие, с изображением знака соответствия национальным стандартам, прикрепленного к продукции [33].

Маркирование продукции знаком соответствия национальным стандартам не исключает:

необходимости проведения обязательной сертификации этой продукции или принятия декларации о соответствии (если в отношении продукции имеются требования технических регламентов);

возможности добровольной сертификации продукции для установления соответствия стандартам организаций, системам добровольной сертификации, условиям договора, предусмотренной Законом о техническом регулировании;

возможности маркирования этой продукции знаком обращения на рынке и знаком соответствия системе добровольной сертификации, предусмотренными Законом о техническом регулировании.

1.4. Механизм добровольного подтверждения соответствия

Сертификация выделяется из процедур подтверждения соответствия тем, что выполняется третьей стороной, независимой от изготовителей (поставщиков) и потребителей, что гарантирует объективность ее результатов. Поэтому в условиях, когда конкуренция на рынке переместилась из ценовой сферы в сферу качества продукции, сертификация стала неременной частью эффективно функционирующей рыночной экономики.

Общие принципы порядка сертификации, отраженные в Законе о техническом регулировании, гармонизированы с модульными подходами к оценке соответствия и аналогичны по целям и принципам международной системе стандартов ИСО/МЭК серии 1700.

Создание общего методологического подхода к процедурам сертификации осуществляется по схемам сертификации в соответствии

с национальным стандартом Российской Федерации — ГОСТ Р 53603-2009 «Оценка соответствия. Схемы сертификации продукции в Российской Федерации» [34].

Поскольку любая схема подтверждения соответствия (сертификации) — это совокупность действий участников подтверждения соответствия, результаты которых рассматриваются в качестве доказательств соответствия продукции и иных объектов установленным требованиям, предлагается сначала рассмотреть содержание и последовательность действий, а именно: порядок проведения работ по сертификации и схеме подтверждения соответствия, применяемых для добровольной сертификации.

Правила обязательного подтверждения соответствия продукции, указанной в абзаце первом пункта 3 статьи 46 Закона о техническом регулировании, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2021 г. № 1265 [35].

Используя указанный документ и ранее описанные отличия добровольного подтверждения соответствия рассмотрим в обобщенном виде типовой порядок проведения работ по сертификации добровольного формата, представленный на рис. 11.

Сертификация продукции проходит по следующим этапам [36]:

подача заявителем в ОС продукции заявки на проведение сертификации продукции (далее — заявка) с прилагаемыми нормативно-технической и технической документацией;

рассмотрение заявки, анализ представленной технической документации и принятие ОС решения по заявке;

идентификация продукции, отбор ОС образцов (проб) для проведения исследований (испытаний) и измерений;

проведение исследований (испытаний) и измерений образцов продукции аккредитованной ИЛ;

проведение ОС оценки производства в форме анализа состояния производства или оценки СМК (если предусмотрено схемой сертификации);

исследование проекта продукции (если предусмотрено схемой сертификации);

исследование типа продукции (если предусмотрено схемой сертификации);

обобщение ОС результатов испытаний и анализа состояния производства, принятие решения о выдаче (об отказе в выдаче) сертификата соответствия;

выдача заявителю сертификата соответствия;

нанесение единого знака соответствия;

инспекционный контроль за сертифицированной продукцией.

При сертификации по отдельным схемам некоторые этапы могут не предусматриваться.

Рассмотрим содержание каждого этапа.

1. Для проведения сертификации заявитель направляет заявку в один из ОС, имеющий данный вид продукции в области аккредитации. Заявитель должен признавать правила системы сертификации и обязан нести расходы на ее проведение.

В зависимости от типовой схемы сертификации по [34] добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации аккредитованным ОС продукции, аккредитованным ОС систем менеджмента.

К заявке прилагаются копии документов, подтверждающие регистрацию в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя. Если заявителем является продавец, то он дополнительно представляет копии документов, подтверждающих происхождение продукции, копии контракта (договора), копии товарно-транспортных документов.

Заявитель формирует и представляет в адрес ОС комплект нормативно-технической и технической документации, анализируемый органом по сертификации для целей использования в качестве доказательных материалов.

Доказательные материалы представляют собой документы, прямо или косвенно, частично или полностью свидетельствующие о соответствии объекта установленным требованиям и применяемые для подтверждения соответствия этим требованиям. В качестве доказательных материалов могут использоваться документы первой, второй и третьей сторон.

Состав документов устанавливается в документах системы добровольной сертификации с учетом специфики продукции.

В состав технической документации могут быть включены:

технические условия (технические описания) (при наличии);

эксплуатационные документы (при наличии);

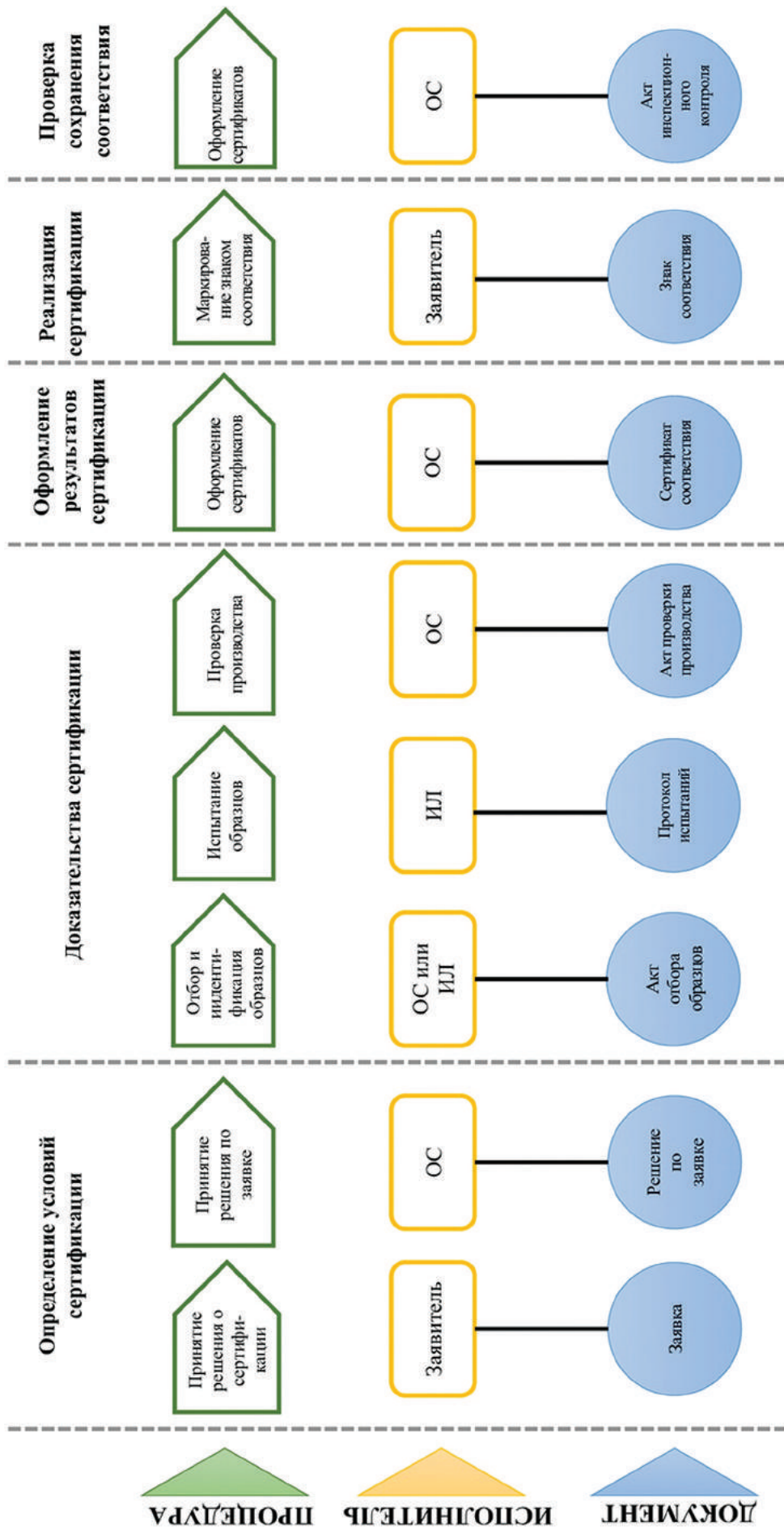


Рис. 11. Схема типового порядка проведения сертификации

перечень нормативно-технической документации, требованиям которой соответствует данная продукция (при ее применении изготовителем);

протоколы приемочных, приемо-сдаточных и других испытаний, проведенных заявителем и/или аккредитованными ИЛ, подтверждающие соответствие продукции заявленным требованиям;

документы, подтверждающие безопасность продукции в соответствии с национальными законодательными актами или техническими регламентами Евразийского экономического союза;

сертификаты соответствия на системы менеджмента;

сертификаты соответствия или протоколы испытаний на сырье, материалы, комплектующие изделия или составные части изделия;

другие документы, подтверждающие безопасность и качество продукции.

Рассмотрение и анализ заявки и прилагаемых документов, представленных заявителем на проведение сертификации, проводятся в целях обеспечения идентификации продукции и определения применимости указанных документов для добровольного подтверждения соответствия продукции и выявления тех из них, которые могут быть приняты как основание для выдачи сертификата соответствия.

При несоответствии заявки, информации и документов требованиям, документов системы ОС принимает решение об отказе в проведении сертификации и сообщает заявителю о принятом решении с указанием причины отказа. Отказ ОС в проведении работ по сертификации не препятствует повторному обращению заявителя на сертификацию в ОС и направлению заявки и комплекта документов после устранения выявленных несоответствий, послуживших основанием для отказа в проведении работ по сертификации.

2. При соответствии заявки, информации и документов требованиям документов системы добровольной сертификации и по результатам анализа доказательных материалов ОС принимает решение о проведении сертификации и сообщает заявителю о принятом решении, содержащем условия проведения сертификации. Условия могут содержать: схему сертификации (если заявитель сам ее не предложил); перечень необходимых документов; перечень аккредитованных ИЛ; перечень органов, которые могут провести сертификацию систем менеджмента (если это предусмотрено схемой сертификации). Выбор конкретной ИЛ, а также

ОС системы менеджмента осуществляет заявитель с учетом правил сертификации заявленной на сертификацию продукции, установленных в системе.

3. ОС при подтверждении соответствия продукции у заявителя осуществляются идентификация и отбор образцов (проб) продукции, являющейся объектом оценки соответствия, в целях проведения их исследований (испытаний) и измерений.

Испытания проводятся на образцах, конструкция, состав и технология которых должны быть такими же, как у продукции, поставляемой потребителю (заказчику). Количество образцов, порядок их отбора и хранения устанавливаются в соответствии с нормативно-технической документацией на продукцию или организационно-методическими документами по сертификации.

Осуществляемая на данном этапе идентификация должна подтвердить подлинность продукции (тождественность характеристик), в частности — соответствие наименованию, номеру партии, указанному на маркировке.

ОС проводят идентификацию продукции с учетом национального стандарта Российской Федерации — ГОСТ Р 51293-99 «Идентификация продукции. Общие положения» [37] в целях отнесения продукции к объектам сертификации и установления соответствия продукции технической документации, образцу и (или) ее описанию.

Отбор образцов (проб) продукции проводят в соответствии с национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 58972–2020 «Оценка соответствия. Общие правила отбора образцов для испытаний продукции при подтверждении соответствия» [38], если иное не установлено документами системы добровольной сертификации с учетом специфики изделий.

4. Исследования (испытания) и измерения продукции для целей сертификации проводят аккредитованные ИЛ. Исследования (испытания) и измерения продукции проводятся в соответствии с требованиями национальных стандартов, содержащих правила и методы, а в случае отсутствия таких национальных стандартов — в соответствии с методиками исследований (испытаний) и измерений, аттестованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Результаты проведенных исследований (испытаний) и измерений продукции оформляются в соответствии с национальным стандартом —

ГОСТ Р 58973-2020 «Оценка соответствия. Правила к оформлению протоколов испытаний» [39].

Протоколы испытаний представляются заявителю и в ОС. Копии протоколов испытаний и испытанные образцы подлежат хранению в течение срока действия сертификата соответствия.

5. Оценка производства является одним из этапов сертификации серийно изготавливаемой продукции и проводится в целях установления необходимых условий для обеспечения постоянного (стабильного) соответствия выпускаемой продукции установленным требованиям, если это предусмотрено схемой сертификации.

Оценка производства проводится ОС путем проведения анализа состояния производства изготовителя сертифицируемой продукции или оценки СМК изготовителя.

Анализ состояния производства сертифицируемой продукции осуществляется в соответствии с национальным стандартом — ГОСТ Р 54293-2020 «Анализ состояния производства при подтверждении соответствия» [40], если иное не установлено документами системы добровольной сертификации.

Оценка сертифицированной СМК, распространяющейся на проектирование и производство сертифицируемой продукции, проводится посредством анализа представленных заявителем в ОС информации и материалов о функционировании СМК, подтверждающих способность изготовителя сертифицируемой продукции обеспечивать постоянный и стабильный выпуск продукции, соответствующей установленным требованиям.

Заявитель на проведение сертификации предоставляет в ОС: копию сертификата соответствия СМК, выданного ОССМК, аккредитованным в национальной системе аккредитации; копию акта аудита (отчета) СМК или акта аудита (отчета) последнего инспекционного контроля за сертифицированной СМК (при наличии).

По результатам проведенной оценки СМК ОС составляется акт оценки, в котором указывается, в том числе, что заявленная на сертификацию продукция входит в область распространения СМК изготовителя и производится (изготавливается) по адресам, указанным в сертификате соответствия СМК.

6. Под «исследованием проекта продукции» понимается анализ технической документации, в соответствии с которой изготавливается

продукция, а также анализ результатов проведенных расчетов, исследований (испытаний) и измерений макетов, моделей, экспериментальных образцов продукции (в том числе математических или физико-математических моделей инновационной продукции), образцов продукции для воспроизведения в производстве идентичной продукции.

Исследование проекта продукции проводится ОС с учетом межгосударственного стандарта — ГОСТ 33981-2016 «Оценка соответствия. Исследование проекта продукции» [41], если это предусмотрено схемой сертификации, путем рассмотрения представленной заявителем технической документации, устанавливающей требования безопасности и содержащей при необходимости сведения о стадиях проектирования, производства и эксплуатации продукции.

Техническая документация представляется заявителем в объеме, необходимом для проведения исследования проекта продукции на соответствие установленным требованиям к продукции.

Результаты исследования проекта продукции оформляются ОС в форме заключения. Заключение об исследовании проекта продукции оформляется в двух экземплярах, один из которых направляется заявителю.

7. Под «исследованием типа продукции» понимается анализ параметров и характеристик продукции данного типа в отношении ее соответствия установленным требованиям и технической документации при производстве идентичной продукции.

Исследования типа продукции проводят аккредитованные ОС на основе национального стандарта Российской Федерации — ГОСТ Р 58987-2020 «Оценка соответствия. Исследования типа продукции в целях оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза» [42], если это предусмотрено схемой сертификации.

Исследование типа продукции проводится:

а) в отношении продукции, применяемой на опасных производственных объектах;

б) в случае невозможности проведения исследований (испытаний) и измерений продукции в полном объеме до ее монтажа (сборки, установки) на месте эксплуатации;

в) в случае, если заявитель на проведение сертификации не применяет национальные стандарты Российской Федерации, устанавливающие требования к продукции (в том числе — для инновационной продукции).

Исследование типа продукции проводится одним из следующих способов:

- а) исследование (испытание) образца продукции для запланированного производства как типового представителя всей будущей продукции;
- б) анализ технической документации (проектной, конструкторской, технологической и программной документации, технических условий), исследование (испытание) образца продукции или критических составных частей (компонентов) продукции.

Исследование типа продукции проводится ОС при необходимости с привлечением аккредитованной ИЛ.

Результаты исследования типа продукции оформляются органом по сертификации в форме заключения. Заключение об исследовании типа продукции оформляется в двух экземплярах, один из которых направляется заявителю.

8. ОС проводит анализ соответствия продукции установленным требованиям на основании документов (протоколов исследований (испытаний), полученных в результате работ по сертификации продукции и измерений продукции, акта: об анализе состояния производства (в случаях, предусмотренных схемой сертификации); акта об оценке СМК (в случаях, предусмотренных схемой сертификации); заключения об исследовании проекта продукции (в случаях, предусмотренных схемой сертификации); заключения об исследовании типа продукции (в случаях, предусмотренных схемой сертификации).

При подтверждении в ходе проведенного анализа соответствия продукции установленным требованиям ОС принимает решение о выдаче сертификата соответствия и оформляет сертификат соответствия.

При этом доказательственные материалы, в том числе протоколы исследований (испытаний), измерений продукции, должны содержать информацию обо всех показателях (характеристиках), подтверждающих соответствие продукции, указанной в сертификате соответствия, установленным требованиям.

Сертификат действителен только при наличии регистрационного номера.

Срок действия сертификата определяется правилами функционирования системы добровольной сертификации и может отличаться для разных категорий заявителей наличием сертифицированной системы

менеджмента, стадией освоения продукции (серийное производство, партия, единичное изделие).

Сертификаты соответствия оформляются по единой форме, установленной документами системы добровольной сертификации, а также единым составом сведений, содержащихся в сертификатах соответствия. ОС вносит соответствующую запись в Единый реестр выданных сертификатов соответствия системе.

Поскольку проверка подлинности и правильности заполнения сертификата является одной из форм входного контроля качества продукции, поступающей потребителю, то коммерческие работники должны знать требования к форме сертификата соответствия и правила его заполнения. Знание этих требований позволяет предупредить подделку сертификатов соответствия.

9. Сертифицированная продукция маркируется заявителем единым знаком соответствия, который, как отмечалось в предыдущем разделе, необходим для информирования приобретателей о соответствии выпускаемой на рынок продукции требованиям документов добровольного применения. Знак, которым по правилам, установленным в системе добровольной сертификации, подтверждается соответствие объектов, прошедших подтверждение соответствия, установленным требованиям.

Требования к месту нанесения на продукцию, тару (упаковку) и документацию устанавливаются документами системы добровольной сертификации.

10. Инспекционный контроль за сертифицированной продукцией осуществляется в целях установления того, продолжает ли выпускаемая продукция соответствовать установленным требованиям, на соответствие которым она была сертифицирована, и применяется ли должным образом маркировка продукции знаком соответствия на рынке.

ОС продукции проводит инспекционный контроль за сертифицированной продукцией в течение всего срока действия сертификата соответствия посредством испытаний образцов продукции в аккредитованной ИЛ и (или) анализа состояния производства в соответствии с ГОСТ Р 58984-2020 «Оценка соответствия. Порядок проведения инспекционного контроля в процедурах сертификации» [43], если иное не установлено документами системы добровольной сертификации.

В случае прекращения аккредитации ОС (сокращения области аккредитации) заявитель на проведение сертификации заключает договор

о передаче сертификата соответствия, выданного на серийно выпускаемую продукцию, в том числе по выполнению инспекционного контроля, с иным аккредитованным ОС с действующей на момент передачи сертификата соответствия областью аккредитации, распространяющейся на продукцию, которая была сертифицирована.

Договор о передаче сертификата соответствия включает в себя прилагаемые к заявке документы и документы, полученные при проведении работ по сертификации.

ОС, с которым заключен договор о передаче сертификата соответствия, выданного на серийно выпускаемую продукцию, в том числе по выполнению инспекционного контроля, обеспечивает проведение инспекционного контроля в соответствии с вышеописанным порядком.

При положительных результатах инспекционного контроля действие сертификата соответствия считается подтвержденным, о чем указывается в акте инспекционного контроля.

При отрицательных результатах инспекционного контроля ОС продукции принимается одно из следующих решений:

приостановить действие сертификата соответствия;

отменить действие сертификата соответствия.

ОС принимает решение о приостановлении действия сертификата соответствия в следующих случаях:

несоответствие продукции установленным требованиям;

наличие отрицательных результатов инспекционного контроля;

изменения конструкции (состава) продукции или технологии ее производства (изготовления), которые могут повлиять на показатели безопасности и качества, подтверждаемые при ее сертификации, в случае, если заявитель на проведение сертификации не уведомил об этом ОС, выдавший сертификат соответствия, с приложением документов, подтверждающих такие внесенные изменения (конструкторская документация, чертежи, спецификация);

наличие заявления заявителя на проведение сертификации о необходимости приостановления действия сертификата соответствия в случае наличия информации о несоответствии продукции установленным требованиям;

отсутствие у заявителя на проведение сертификации действующего сертификата соответствия СМК (в случаях, предусмотренных схемой сертификации);

получение решения органа государственного контроля (надзора), национального органа по аккредитации о необходимости приостановления действия сертификата соответствия.

Решение о приостановлении действия сертификата соответствия на период разработки ОС, выдавшим сертификат соответствия, принимается в случае, если путем проведения корректирующих мероприятий заявитель на проведение сертификации может устранить выявленные несоответствия и подтвердить соответствие продукции установленным требованиям в течение установленного срока.

Если корректирующие действия не выполнены в установленный срок, то ОС принимает решение о прекращении действия сертификата соответствия, о чем в письменной форме уведомляет.

В случае, если заявитель на проведение сертификации устранил выявленные несоответствия и подтвердил соответствие продукции установленным требованиям, ОС после проведения инспекционного контроля за сертифицированной продукцией принимает решение о возобновлении действия сертификата соответствия, о чем уведомляет заявителя.

ОС, выдавший сертификат соответствия, принимает решение о прекращении действия сертификата соответствия и уведомляет заявителя о принятом решении в следующих случаях:

заявитель на проведение сертификации не может устранить выявленные несоответствия и их причины;

отказ заявителя на проведение сертификации от проведения инспекционного контроля за сертифицированной продукцией;

ликвидация организации заявителя на проведение сертификации и (или) изготовителя либо снятие по инициативе заявителя продукции с серийного производства;

получение решения органа государственного контроля (надзора), национального органа по аккредитации о необходимости прекращения действия сертификата соответствия.

В случае принятия ОС решения о приостановлении или прекращении действия сертификата соответствия ОС вносит соответствующие сведения (запись) в Единый реестр выданных сертификатов системы.

Типовые схемы сертификации и их состав представлены в табл. 3.

Из табл. 3 видно, что в качестве способов доказательства используют:

- 1) испытание (типовых образцов, партий или единиц продукции);
- 2) проверку производства;

3) инспекционный контроль.

Один или совокупность нескольких способов доказательства определяют содержание схемы определенного номера.

Выбор схемы сертификации осуществляют с учетом суммарного риска от недостоверной оценки соответствия и вреда от применения продукции, прошедшей сертификацию. При выборе схемы учитывают следующие основные факторы:

степень потенциальной опасности продукции;

чувствительность заданных показателей к изменению производственных и (или) эксплуатационных факторов;

статус заявителя (изготовитель или продавец);

адекватность степени доказательств соответствия и затрат на сертификацию реальным целям оценки соответствия.

Следует отметить, что в таблице не учитывается анализ представленной документации для идентификации продукции и использования его в качестве дополнительного доказательства соответствия.

На основе представленных основных схем в правилах систем добровольной сертификации при необходимости могут устанавливаться отдельные модификации основных схем, отражающие особенности сертификации отдельных видов продукции.

Перед рассмотрением схем проанализируем каждый из четырех способов доказательства.

Схемы сертификации 1с–5с и 8с–12с применяются в отношении выпускаемой продукции, когда заявителем является изготовитель продукции или лицо, выполняющее его функции. Схемы 6с, 7с применяются в отношении отдельных партий или единиц продукции, когда заявителем является изготовитель продукции или лицо, выполняющее его функции, а также когда заявителем является продавец (не изготовитель).

Схемы сертификации 1с и 2с рекомендуется использовать для продукции, показатели которой малочувствительны к изменению производственных факторов, в противном случае целесообразно применять схемы 3с, 4с или 5с.

Схемы сертификации 4с и 5с используют также в случае, когда результаты испытаний типового образца в силу их одноразовости не могут дать достаточной уверенности в стабильности подтвержденных показателей выпускаемой продукции в течение срока действия сертификата

Общий состав (набор) схем сертификации

Номер схемы	Элемент схемы сертификации (модуль)		
	Исследование, испытание продук- ции	Оценка произ- водства (системы качества)	Инспекционный контроль
1с	Испытание образцов продукции	-	-
2с	Испытание образцов продукции	Анализ состояния производства	-
3с	Испытание образцов продукции	-	Испытание образцов про- дукции
4с	Испытание образцов продукции	Анализ состояния производства	Испытание образцов про- дукции и анализ состоя- ния производства
5с	Испытание образцов продукции	Оценка системы качества	Контроль системы каче- ства, испытание образцов продукции
6с	Испытание партии	-	-
7с	Испытание единицы продукции	-	-
8с	Исследование проек- та продукции	Анализ состояния производства	Испытание образцов про- дукции и анализ состоя- ния производства
9с	Исследование проек- та продукции	Оценка системы качества	Контроль системы каче- ства, испытание образцов продукции
10с	Исследование проек- та продукции, испы- тание образцов про- дукции	Оценка системы качества	Контроль системы каче- ства, испытание образцов продукции
11с	Исследование типа	-	Испытание образцов про- дукции
12с	Исследование типа	Анализ состояния производства	Испытание образцов про- дукции и анализ состоя- ния производства
13с	Исследование типа	-	-
14с	Исследование проек- та продукции	-	-

соответствия или, по крайней мере, за время до очередного инспекционного контроля.

Выбор между схемами сертификации 4с и 5с определяется степенью чувствительности значений показателей продукции к изменению производственных факторов, а также весомости этих показателей для обеспечения безопасности продукции в целом. Схема сертификации 5с в наибольшей степени решает такие задачи, но она применима не ко всем изготовителям. Выбор между оценкой системы качества и сертификацией системы качества осуществляется заявителем, если иное не содержится в правилах системы добровольной сертификации.

Схемы сертификации 6с, 7с в основном предназначены для продукции, приобретенной продавцами и не имеющей сертификата соответствия, например продукции, закупленной за рубежом, а также в отдельных случаях схемы сертификации 6с, 7с могут применяться и изготовителями, например при разовой поставке партии продукции или при выпуске уникального изделия.

Схемы сертификации 8с–10с предназначены для сертификации выпускаемой продукции, когда требования, на соответствие которым она оценивается, в полной мере невозможно или затруднительно проверить при сертификационных испытаниях готового изделия. Кроме того, эту схему целесообразно применять для продукции с большой степенью потенциальной опасности и со значительной продолжительностью производственного цикла, а также в случае планирования выпуска большого числа модификаций продукции.

Схемы сертификации 11с–12с рекомендуется использовать в основном для подтверждения соответствия инновационной, сравнительно сложной продукции, предусмотренной к постановке на серийное и массовое производство. Эти схемы могут быть также использованы при подтверждении соответствия продукции, на которую обязательными для заявителя документами установлены общие (существенные) требования, и когда заявитель не использует предусмотренные в установленном порядке соответствующие национальные стандарты и своды правил для интерпретации общих (существенных) требований.

Схема сертификации 13с может использоваться для сертификации типа как самостоятельного объекта сертификации. Сертификат типа может применяться при регистрации продукции и утверждении типа

продукции (разрешении на ее производство и применение) в установленном порядке.

Схема сертификации 14с может использоваться при сертификации проекта как самостоятельного вида продукции при обращении к ОС разработчика или заказчика проекта.

Проверка производства проходит также с различным уровнем жесткости. При проверке в форме «анализ состояния производства» — проверяются отдельные требования ГОСТ Р ИСО 9001 «Системы менеджмента качества. Требования к производству» [44]. При сертификации систем менеджмента проверяется соответствие системы всем требованиям [44]. Таким образом, жесткость проверки производства, а значит надежность проверки стабильности качества будет наиболее высокой при сертификации системы менеджмента.

Схемы 1–5 и 8–14 применяются при сертификации серийно выпускаемой продукции, схемы 6,7 — при сертификации выпущенной партии или единичного изделия. Схему 1 рекомендуется использовать при ограниченном объеме реализации и выпуска продукции.

Схема 5 является наиболее жесткой. Ее применяют в случае, если установлены повышенные требования к стабильности характеристик выпускаемой продукции (потенциально опасные изделия техники, продукция на экспорт).

Безусловно, важным критерием выбора схемы является специфика продукции. Схемы сертификации устанавливаются в системах (правилах) сертификации однородной продукции. Конкретную схему определяет ОС или заявитель.

Как отмечалось выше, в схемах сертификации могут быть использованы документальные доказательства соответствия, полученные заявителем вне рамок данной сертификации. Они могут служить основанием для сокращения объема проверок при сертификации. В зависимости от видов сертифицируемой продукции могут использоваться следующие дополнительные документы: санитарно-эпидемиологическое заключение; сертификаты (декларации о соответствии) поставщиков комплектующих изделий и материалов, тары, упаковочных материалов.

Схемы сертификации должны быть известны заявителю до начала сертификации. Их устанавливают в правилах сертификации определенных видов продукции, содержащихся в документах системы добровольной сертификации. В документах системы добровольной сертификации, как

правило, устанавливают несколько схем сертификации, которые считают равноценными для принятия решений, с учетом предусмотренных условий их применения.

1.5. Аварийно-спасательные средства как объекты подтверждения соответствия

В настоящей главе предлагается рассмотреть понятие «аварийно-спасательные средства» в рамках действующего законодательства, нормативно-технических документов; определить состав данной группы продукции, а также отнесение аварийно-спасательных средств к объектам подтверждения соответствия.

Согласно [45] под «аварийно-спасательными средствами» понимают техническую, научно-техническую и интеллектуальную продукцию, в том числе: специализированные средства связи и управления; техника, оборудование, снаряжение, имущество и материалы, а также программные продукты и базы данных для электронных вычислительных машин и иные средства, предназначенные для проведения аварийно-спасательных работ.

В соответствии с [46] аварийно-спасательные средства — это технические средства для проведения аварийно-спасательных работ. К видам аварийно-спасательных работ относятся: горноспасательные работы; газоспасательные работы; противодымные работы; поисково-спасательные работы; аварийно-спасательные работы, в том числе связанные с тушением пожаров, а также работы по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций.

Исключительные условия проведения спасательных операций в чрезвычайных ситуациях определяют высокие требования к аварийно-спасательным средствам, а, следовательно, и несколько другой подход при их испытании и эксплуатации.

Анализ номенклатуры аварийно-спасательных средств производится для определения функций аварийно-спасательных средств и условий эксплуатации, в которых может быть применена данная продукция. В связи с тем, что условия применения для одной и той же продукции могут быть различны, следовательно, и требования, предъявляемые

к данной продукции, могут определяться ее способностью не потерять свои эксплуатационные свойства при определенных режимах работы, хранения и эксплуатации. Например, рассматривая предлагаемые средства защиты, мы рассматриваем два пути их использования:

они рассчитаны или предлагаются для спасательных формирований;

они могут использоваться только для населения, попавшего в чрезвычайную ситуацию.

Далее необходимо учитывать факторы, влияющие и в том и другом случае на продукцию: климатический фактор внешней среды района, где произошла ЧС; классификация самой ЧС; требуемый вид аварийно-спасательных работ.

Исходя из этих и других свойств, мы можем определить и рекомендовать продукцию независимо от заявленной области к применению.

Перечень групп (подгрупп) аварийно-спасательных средств представлен на рис. 1.

В результате этого анализа разработаны две схемы:

Схема учета факторов, влияющих на аварийно-спасательные средства при их эксплуатации (рис. 12);

Схема классификации АСС по их технологической принадлежности (рис. 13).

Схема № 1 разработана для учета всех факторов, влияющих на аварийно-спасательные средства при их эксплуатации, что в свою очередь позволяет принимать эти факторы во внимание при составлении программ испытаний для проведения процедуры сертификации аварийно-спасательных средств.

Схема № 2 при заполнении позволила разработать уточненную классификацию аварийно-спасательных средств по технологической принадлежности при проведении предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (рис. 13).

Аварийно-спасательные средства по решаемым задачам в процессе выполнения аварийно-спасательных работ разделяются на:

основные средства — средства, производящие аварийно-спасательные работы;

вспомогательные средства — средства, непосредственно и косвенно обеспечивающие проведение аварийно-спасательных работ (средства разведки, инженерного обеспечения, средства связи, средства поиска пострадавших);

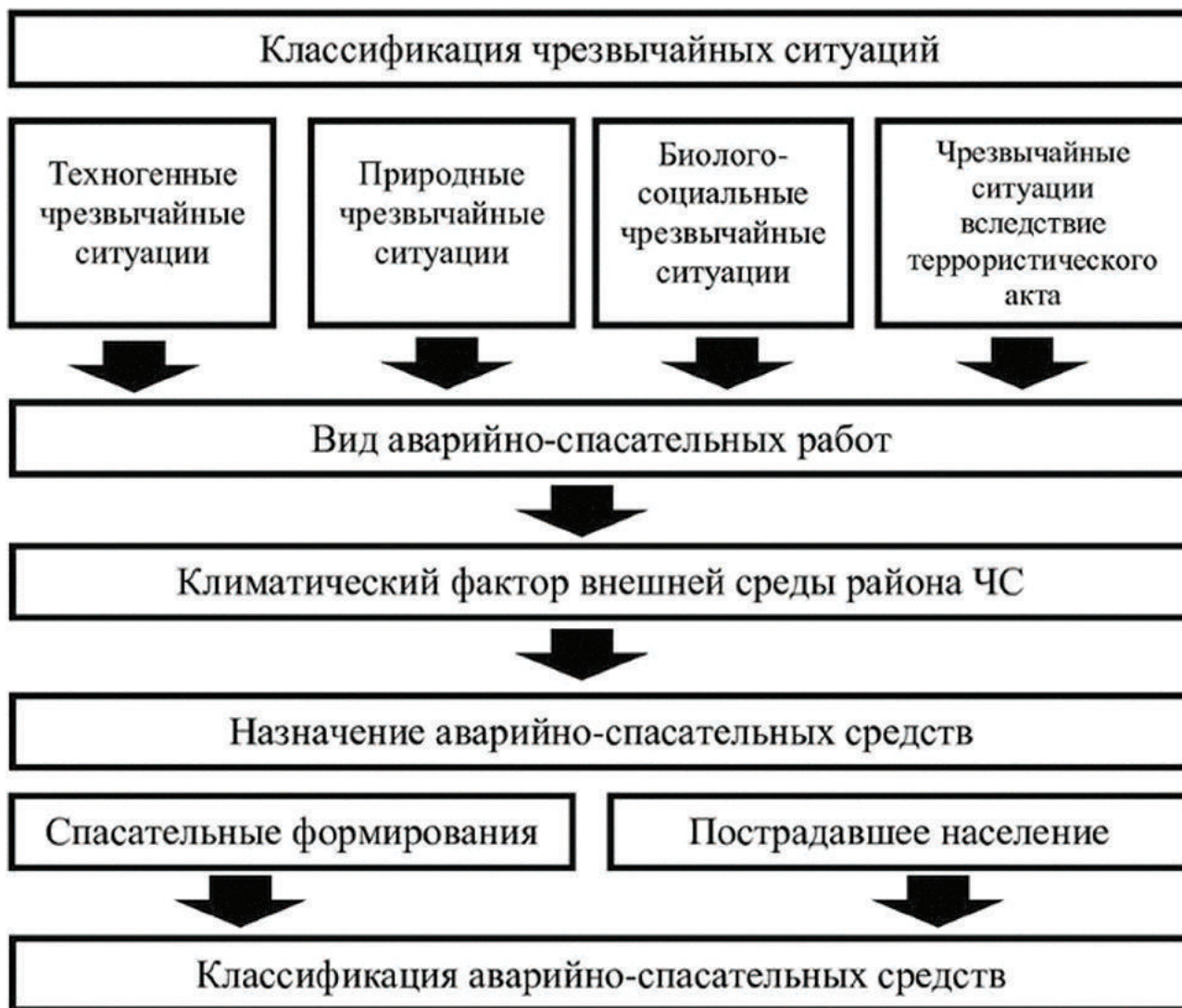


Рис. 12. Схема факторов, влияющих на эксплуатационные характеристики аварийно-спасательных средств

средства, обеспечивающие действия основных и вспомогательных средств (средства освещения мест проведения аварийно-спасательных работ);

средства транспортирования (доставки) спасателей, грузов и эвакуации пострадавших людей в ЧС, средства жизнеобеспечения, защиты здоровья спасателей и пострадавших.

В целом предметно-функциональные признаки аварийно-спасательных средств составляют один класс, если все характеризующие их признаки могут быть объединены одной целевой функцией.

Классы аварийно-спасательных средств характеризуют параметры свойств назначения и эффективности и их базовых (составных) свойств: мобильности, надежности, эргономичности, производительности.

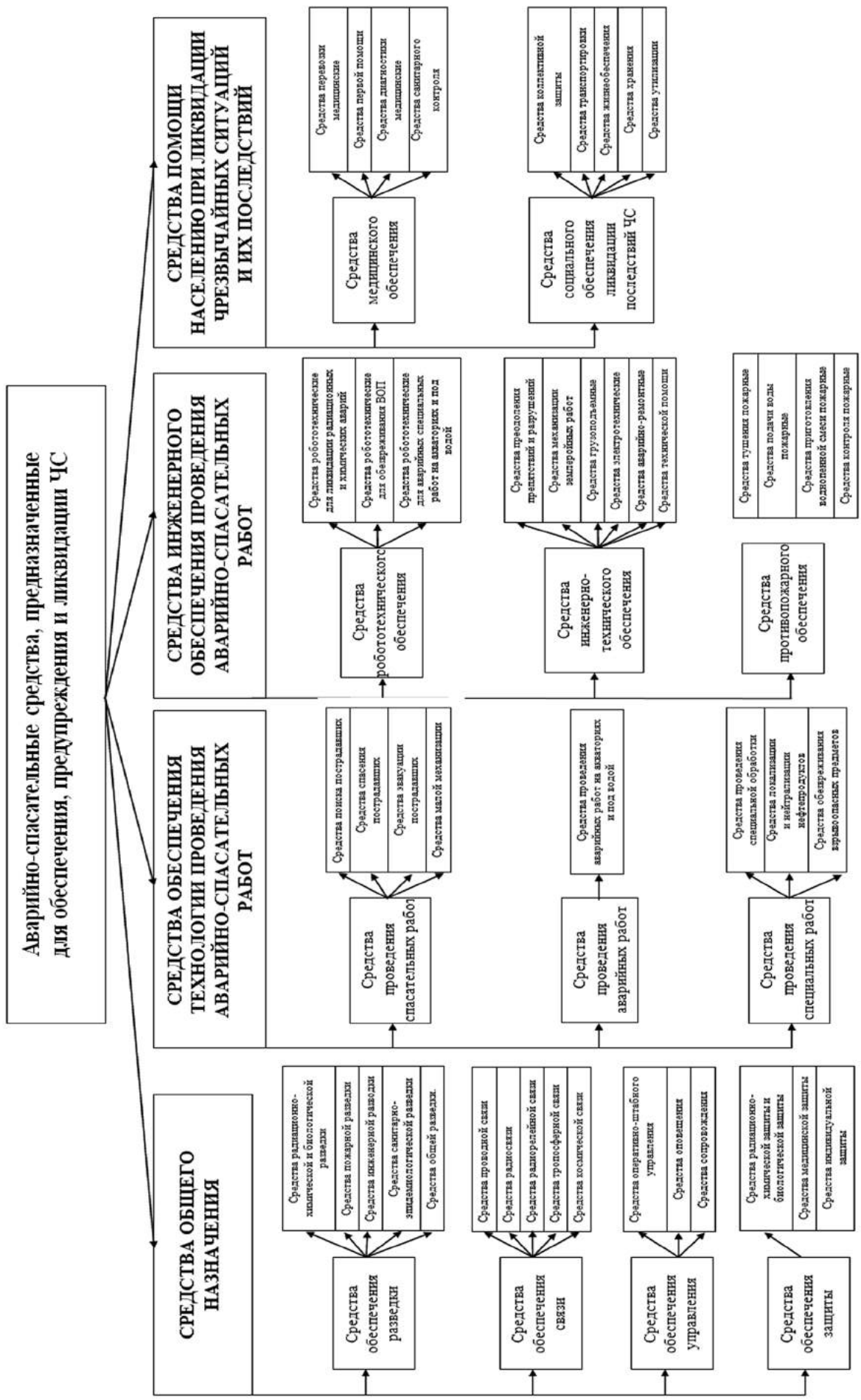


Рис. 13. Классификация аварийно-спасательных средств по технологической принадлежности при проведении предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Типаж аварийно-спасательных средств в классах определяется на основе выделения конструктивных особенностей образцов аварийно-спасательных средств.

Отличительной особенностью типов аварийно-спасательных средств являются параметры конструктивности: массы (общей); полезной массы (нагрузки); транспортной базы; технологической оснащённости; способа применения. Применение (внедрение) классификационных характеристик проводится при обосновании следующих требований для параметров видов и классов (подклассов): требований назначения и эффективности; требований стойкости и живучести; требований функциональности — мобильности, надёжности, эргономичности, производительности; для параметров типов продукции: требований конструктивности и безопасности (транспортной базы, массы (водоизмещения), полезной нагрузки, технологической оснащённости, способов применения). В октябре 2021 года Советом Евразийской экономической комиссии был принят технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» № 50/2021 (ТР ЕАЭС ГОЧС), который впервые нормативно закрепил на наднациональном уровне единые минимальные обязательные требования к отдельным видам аварийно-спасательных средств [2].

В связи с этим в рамках законодательства Российской Федерации в настоящее время существуют как минимальные обязательные требования к отдельным группам однородной продукции в качестве аварийно-спасательных средств, предназначенных для гражданской обороны, защиты в условиях чрезвычайных ситуаций, так и добровольные характеристики качества, подтверждающие соответствие требований национальных стандартов, ведомственных нормативных актов, условий договоров, а также других документов добровольного применения в рамках соответствующих систем добровольной сертификации.

Стоит отметить, что имеет место правовое несоответствие определения термина «аварийно-спасательные средства» по [45], и по Техническому регламенту ЕАЭС «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны, защиты в чрезвычайных ситуациях» (аналогичен [46]), которое заключается в объёме номенклатуры аварийно-спасательных средств, а значит и перечня требований к ним,

устанавливаемых в документах по стандартизации добровольного применения.

Однако аварийно-спасательные средства, являясь изделиями общего машиностроения, могут быть также идентифицированы как объекты технического регулирования других общих или специальных технических регламентов, так, например:



Рис. 14. Объем номенклатуры аварийно-спасательных средств и требований к ним в сферах обязательного и добровольного подтверждения соответствия

инструмент аварийно-спасательный с электроприводом как электрооборудование по ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования» — технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»,

инструмент аварийно-спасательный с гидроприводом — инструмент для проведения специальных работ (операций) при пожарах — по ТР ЕАЭС 043/2017 «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения»;



Рис. 15. Спектр направлений подтверждения соответствия на рынке

вездеходные транспортные средства: снегоболотоходы, снегоходы по ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования»;

оконечное средство оповещения — как объект, способный функционировать с заданным качеством в заданной электромагнитной обстановке без недопустимых электромагнитных помех другим техническим средствам — по ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств».

В итоге, производитель аварийно-спасательных средств или продукции, которая может быть идентифи-

цирована по назначению, в том числе как аварийно-спасательное средство, относимое к объекту технического регулирования, подлежит обязательной сертификации или другой форме подтверждения соответствия, установленной в соответствующем техническом регламенте, например подтверждение соответствия требованиям ТР ЕАЭСГОЧС, осуществляется только в рамках обязательной сертификации по схеме 1 с (для серийного производства), предусматривающей проведение анализа производства изготовителя с проведением инспекционного контроля аккредитованным в установленном порядке ОС и проведением соответствующих сертификационных испытаний.

Внедрение эффективно функционирующей системы технического регулирования с использованием разных форм подтверждения соответствия в отношении всего спектра аварийно-спасательной продукции позволит: обеспечить конкурентное развитие всей производственной отрасли обеспечения комплексной защиты в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера; обеспечить потребителя высококачественными аварийно-спасательными средствами, соответствующими требованиям документов по стандартизации, рассмотренным в главе 2 монографии (комплекса стандартов «Безопасность в чрезвычайных ситуациях» или «Гражданская оборона»; стандартов организаций; технических условий), а также документов Системы добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России.

Таким образом, создание эффективных систем добровольной сертификации с высоким авторитетом как у потребителей, так и изготовителей при активной поддержке профильных органов власти является одним из действенных способов решения проблемы качества промышленной продукции и услуг, выпускаемых на рынок Российской Федерации, способствующего повышению доверия у конечного потребителя продукции к процедуре подтверждения соответствия и достоверности ее результатов.

Глава 2.

Документы по стандартизации как нормативно-техническая база процедуры добровольной сертификации

2.1. Законодательная и нормативно-техническая основы стандартизации в Российской Федерации

Отечественная стандартизация прошла большой и сложный путь — от отдельных разрозненных мероприятий, проводимых различными ведомствами, до построения и развития общегосударственной системы, охватывающей все отрасли экономики на всех уровнях управления.

Одним из этапов отечественной стандартизации стала необходимость гармонизации законодательных и нормативных актов стандартизации в России в соответствии с международной практикой, в рамках которого была создана в 2003 году Национальная система стандартизации, регламентированная Законом о техническом регулировании. Ее основное отличие от ранее действующей государственной системы стандартизации заключалось в изменении статуса государственных стандартов Российской Федерации, выполнявших функции основного инструмента государственного регулирования, на национальные стандарты, призванные на добровольной основе обеспечить повышение конкурентоспособности и безопасности продукции, работ и услуг и доказательную базу соблюдения обязательных требований технических регламентов.

Как известно, принятие по настоянию ВТО Закона о техническом регулировании положило начало реорганизации системы стандартизации и сертификации продукции и услуг, действовавшей в России в течение длительного времени, и законодательно закрепило переход к добровольному характеру применения стандартов.

Закон о техническом регулировании внес существенные изменения в законодательство Российской Федерации в трех областях:

во-первых, относительно разработки, принятия, применения исполнения обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

во-вторых, в области разработки, принятия, применения и исполнения на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ и оказанию услуг;

в-третьих, в организацию оценки соответствия.

Как говорилось в предыдущей главе, в рамках рассмотрения вопроса подтверждения соответствия продукции одной из основных целей закона стало построение системы нормативных актов, устанавливающих обязательные минимальные требования (технические регламенты), и актов добровольного применения, предусматривающих более «обременяющие», конкретизирующие требования, включающие инновационную составляющую (национальные стандарты, своды правил и др.).

Вместе с тем действующий более десяти лет закон о техническом регулировании не решил всех проблем в области стандартизации, не в полной мере урегулировал целый ряд положений, в том числе:

положение о статусе и роли стандартизации как ключевом факторе поддержки государственной социально-экономической политики и эффективном инструменте обеспечения конкурентоспособности отечественной промышленности;

положение о необходимости эффективной государственной политики в сфере стандартизации, привлечения федеральных органов исполнительной власти к работам по стандартизации и обеспечения координации этих работ;

положение о необходимости правового регулирования стандартизации, в том числе о различном статусе стандартов, в сферах, не подпадающих под действие Закон о техническом регулировании, в том числе в области охраны труда, экологии, социальных отношений и др.;

положения, определяющие понятие, структуру, статус участников национальной системы стандартизации;

обеспечение функционирования системы стандартизации оборонной продукции, являющейся подсистемой национальной системы стандартизации;

положение о межгосударственных и отраслевых стандартах, предварительных стандартах, технических условиях на продукцию, других

документах по стандартизации, широко применяемых в промышленности и бизнесе, а также в международной практике;

вопросы участия России в работах по межгосударственной (региональной) стандартизации, в деятельности международных организаций и систем стандартизации (ИСО, МЭК и т. д.).

Установленные в Законе о техническом регулировании нормы к стандартам ограничивались формированием доказательной базы соблюдения требований технических регламентов, т. е. только тех, которые устанавливают минимальные требования безопасности продукции. Но стандартизация — это, конечно, более широкое понятие. Приоритетной целью стандартизации, как и ранее, является повышение конкурентоспособности предприятий, а следовательно, качества отечественной продукции, работ, услуг. Стандартизация связана с взаимозаменяемостью, оптимизацией и унификацией, единством измерений, со снятием барьеров в торговле и целым рядом других аспектов.

Изменение всего уклада российской экономики, произошедшее в последние годы, должно обеспечиваться и поддерживаться современной системой стандартизации в стране, что обусловило разработку Закона о стандартизации [32], который был принят Государственной Думой 19 июня 2015 г. и одобрен Советом Федерации 24 июня 2015 года.

Новые подходы к стандартизации [36, 51] схематично изображены на рис. 16.

Национальная система стандартизации Российской Федерации представляет собой согласно п. 4 статьи 2 нового Закона о стандартизации механизм обеспечения согласованного взаимодействия участников работ по стандартизации на основе принципов стандартизации при разработке (ведении), утверждении, изменении (актуализации), отмене, опубликовании и применении документов по стандартизации с использованием нормативного правового, информационного, научно-методического, финансового и иного ресурсного обеспечения.

Организационная структура национальной системы стандартизации Российской Федерации схематично представлена на рис. 17.

Законодательную и нормативную базу национальной системы стандартизации составляют:

1) Конституция Российской Федерации (п. «р» ст. 71), которая относит стандарты к вопросам исключительного ведения Российской Федерации.

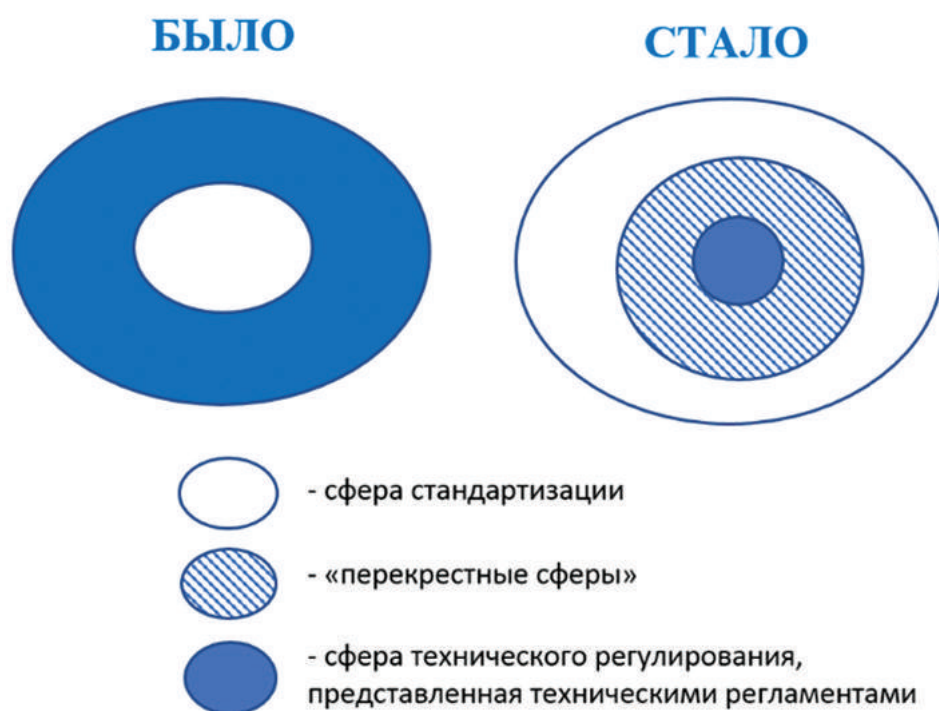


Рис. 16. Сферы стандартизации и технического регулирования до и после принятия Закона о стандартизации

2) Международные соглашения, регулирующие вопросы стандартизации.

3) Закон о стандартизации в Российской Федерации», определяющий правовые основы стандартизации в Российской Федерации, участников работ по стандартизации, правила разработки и добровольность применения документов по стандартизации, направлен на обеспечение проведения единой государственной политики в сфере стандартизации.

4) Закон о техническом регулировании, определяющий правила формирования перечня документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов.

5) Федеральные законы от 5 апреля 2016 года № 104-ФЗ, от 3 июля 2016 года № 296-ФЗ, от 30 декабря 2020 года № 523-ФЗ [47, 48, 49], внесшие изменения в Закон о стандартизации или в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации.

6) Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стандартизации, в том числе: документ «О Плане мероприятий («дорожная карта») развития стандартизации в Российской Федерации».

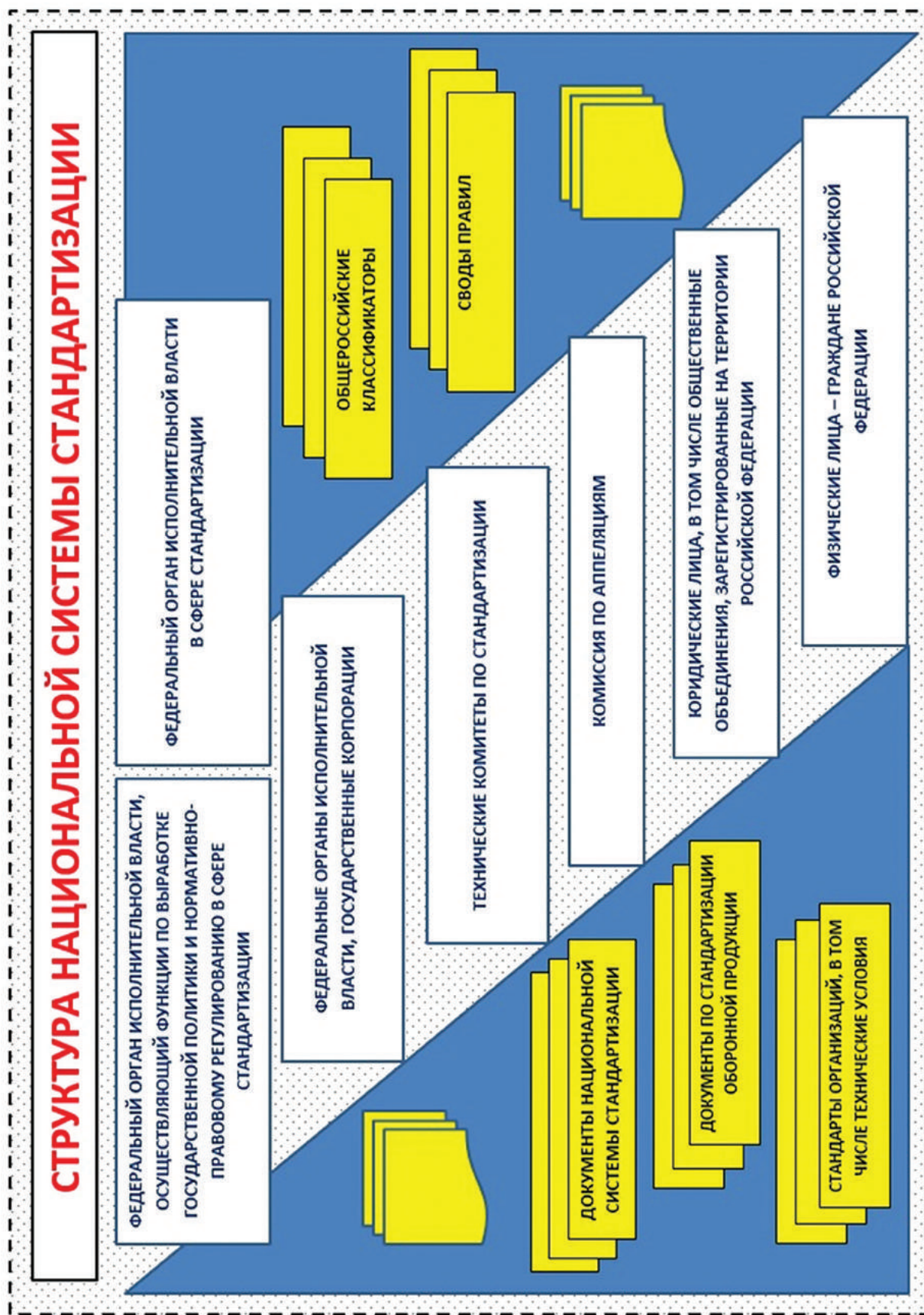


Рис. 17. Организационная структура национальной системы стандартизации Российской Федерации

Федерации на период до 2027 года», во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 года № ДК-П7-9914 [50].

7) Федеральные законы, устанавливающие правовые основы в ряде сфер деятельности, в том числе регулирующие вопросы стандартизации в этих сферах. Носителями правил и норм стандартизации вне рамок Федерального закона о стандартизации являются общероссийские ведомственные документы по стандартизации, принимаемые различными федеральными органами исполнительной власти.

8) Документы в области стандартизации, используемые на территории Российской Федерации.

Закон о стандартизации дал комплексу основополагающих национальных стандартов «Стандартизация в Российской Федерации» статус документов по стандартизации, разработанных и утвержденных федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, которые устанавливают общие положения, касающиеся выполнения работ по стандартизации, а также виды национальных стандартов [51].

Статьей 3 Закона о стандартизации установлены следующие задачи для целей стандартизации:

1) внедрение передовых технологий, достижение и поддержание технологического лидерства Российской Федерации в высокотехнологичных (инновационных) секторах экономики;

2) повышение уровня безопасности жизни и здоровья людей, охрана окружающей среды, охрана объектов животного, растительного мира и других природных ресурсов, имущества юридических лиц и физических лиц, государственного и муниципального имущества, а также содействие развитию систем жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях;

3) оптимизация и унификация номенклатуры продукции, обеспечение ее совместимости и взаимозаменяемости, сокращение сроков ее создания, освоения в производстве, а также затрат на эксплуатацию и утилизацию;

4) применение документов по стандартизации при поставках товаров, выполнении работ, оказании услуг, в том числе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

5) обеспечение единства измерений и сопоставимости их результатов;

6) предупреждение действий, вводящих потребителя продукции в заблуждение;

7) обеспечение рационального использования ресурсов;

8) устранение технических барьеров в торговле и создание условий для применения международных стандартов и региональных стандартов, региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств.

Реализация вышеизложенного пункта 4 нашла отражение в изменениях законодательства о закупках, связанных с обязанностью заказчиков при описании объекта закупки использовать документы национальной системы стандартизации.

Принципы стандартизации установлены в двух законах: Законе о стандартизации и Законе о техническом регулировании. Их анализ [36] показывает, что они:

а) применимы прежде всего к таким документам национальной системы стандартизации, как национальные стандарты и своды правил;

б) в основном связаны с таким этапом стандартизации, как разработка документа по стандартизации (за исключением принципов 1 и 11).

1. *Добровольное применение стандартов. Принцип добровольности стандартов реализуется только при выборе решения о применении (или неприменении) стандарта или его разделов. Положительное решение о применении независимо от формы (договор, ссылка в техническом документе) обязывает субъект хозяйственной деятельности выполнять требования в принятом объеме (целиком стандарт или его отдельные разделы).*

Этот принцип не является универсальным. Например, применение основополагающих национальных стандартов является обязательным. Как можно пренебречь требованиями, допустим, ГОСТ Р 1.5 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила построения, изложения, оформления и обозначения», который устанавливает правила изложения и оформления национальных стандартов.

В отношении стандартов организации принцип добровольного применения в большинстве случаев не может быть применим — это, как правило, всегда обязательный документ для применения в организации.

Поэтому принцип добровольного применения стандартов следует рассматривать только как ограничение вмешательства государства в деятельность организации в части использования национальных стандартов. Причем это ограничение действует далеко не всегда. Организации добровольно берут на себя обязательство применять национальный

стандарт и сообщают об этом, когда указывают обозначение данного стандарта в маркировке товара и (или) договоре.

2. *Применение международного стандарта как основы разработки национального стандарта.* Следование принципу диктуется необходимостью достижения мирового уровня отечественной продукции. Исключения могут составить случаи, когда соответствие требованиям международных стандартов невозможно вследствие несоответствия их требований климатическим и географическим особенностям РФ или техническим (технологическим) особенностям отечественного производства. Указанный принцип полностью отвечает положениям Соглашения по техническим барьерам в торговле ВТО.

3. *Максимальный учет при разработке стандартов законных интересов заинтересованных сторон.* Принцип направлен на достижение сбалансированности интересов сторон, разрабатывающих, изготавливающих, поставляющих и потребляющих продукцию (услуги). Участники работ по стандартизации должны найти консенсус, который понимается как: общее согласие, т. е. отсутствие возражения по существенным вопросам у большинства заинтересованных сторон; стремление учесть мнения всех сторон и сблизить несовпадающие точки зрения. Консенсус не предполагает полного единодушия.

4. *Недопустимость создания препятствий производству и обращению продукции (выполнению работ и оказанию услуг) в большей степени, чем это необходимо для выполнения целей стандартизации.*

Принцип означает следующее: а) не должны быть завышены требования, обеспечивающие защиту или снижение возможного ущерба при возникновении чрезвычайных ситуаций; б) не должны создаваться стандарты, ведущие к усложнению взаимоотношений на производстве (служб и подразделений) и вне производства (разработчиков, изготовителей и поставщиков). Пункт «а» важен для стандартизации требований к продукции, пункт «б» — для стандартизации в области менеджмента.

5. *Недопустимость установления таких стандартов, которые противоречат техническим регламентам.* Этот принцип непосредственно следует из цели стандартизации — повышение уровня безопасности продукции и окружающей среды — и реализует основной принцип технического регулирования — обязательность технического регламента.

Указанный принцип предусматривает разработку гармонизированных с техническими регламентами стандартов.

С применением гармонизированных стандартов связано понятие *презумпции соответствия*. Оно означает положение, согласно которому выполнение конкретных (детальных) требований гармонизированных стандартов считается соблюдением соответствующих существенных требований технического регламента.

Термин «презумпция соответствия» широко используется в европейских директивах — аналогах регламентов ТС и ЕАЭС.

6. *Обеспечение условий для единообразного применения стандартов.* Этот принцип достигается путем: а) установления и соблюдения единых правил применения стандартов всех категорий; б) единообразного оформления и сопоставимого содержания стандартов.

7. *Системность стандартизации.* Системность — это рассмотрение каждого объекта как части более сложной системы. Системность предполагает совместимость всех элементов сложной системы.

8. *Комплексность стандартизации взаимосвязанных объектов.* Качество готовых изделий определяется качеством сырья, материалов, полуфабрикатов и комплектующих изделий. Поэтому стандартизация готовой продукции должна быть увязана со стандартизацией объектов, формирующих ее качество. Комплексность стандартизации предусматривает увязку стандартов на готовые изделия со стандартами на сборочные единицы, детали, полуфабрикаты, материалы, сырье, а также технические средства, методы организации производства и способы контроля.

9. *Эффективность стандартизации.* Применение документов по стандартизации должно давать экономический или социальный эффект. Непосредственный экономический эффект дают стандарты, ведущие к экономии ресурсов, повышению надежности, технической и информационной совместимости. Стандарты, направленные на обеспечение безопасности жизни и здоровья людей, окружающей среды, обеспечивают социальный эффект.

10. *Объективность проверки требований.* Стандарты должны устанавливать требования к основным свойствам объекта стандартизации, которые могут быть *объективно проверены*, включая требования, обеспечивающие безопасность жизни, здоровья и имущества, окружающей среды, совместимость и взаимозаменяемость.

11. *Доступность информации о документах по стандартизации.* На реализацию этого принципа направлены требования главы 7 «Информационное обеспечение стандартизации» [32]. В частности: а) в стране

функционирует такой государственный информационный ресурс, как Федеральный информационный фонд стандартов; б) Росстандарт организует официальное опубликование, издание и распространение документов Национальной системы стандартизации; в) маркируются знаком Национальной системы стандартизации документы системы, а также в ряде случаев — продукция, соответствующая национальному стандарту).

12. Непротиворечивость национальных стандартов друг другу.

Объект стандартизации — продукция (работы, услуги) (далее — продукция), процессы, системы менеджмента, терминология, условные обозначения, исследования (испытания) и измерения (включая отбор образцов), методы испытаний, маркировка, процедуры оценки соответствия и иные объекты.

На рис. 18 представлены: классификация объектов стандартизации, охваченных Национальной системой стандартизации; структурные изменения перечня документов по стандартизации в сравнении с ранее действовавшим законодательством о техническом регулировании [51].

К документам по стандартизации относится целый ряд нормативно-технических документов (национальные стандарты, стандарты организаций, технические условия, своды правил и другие).

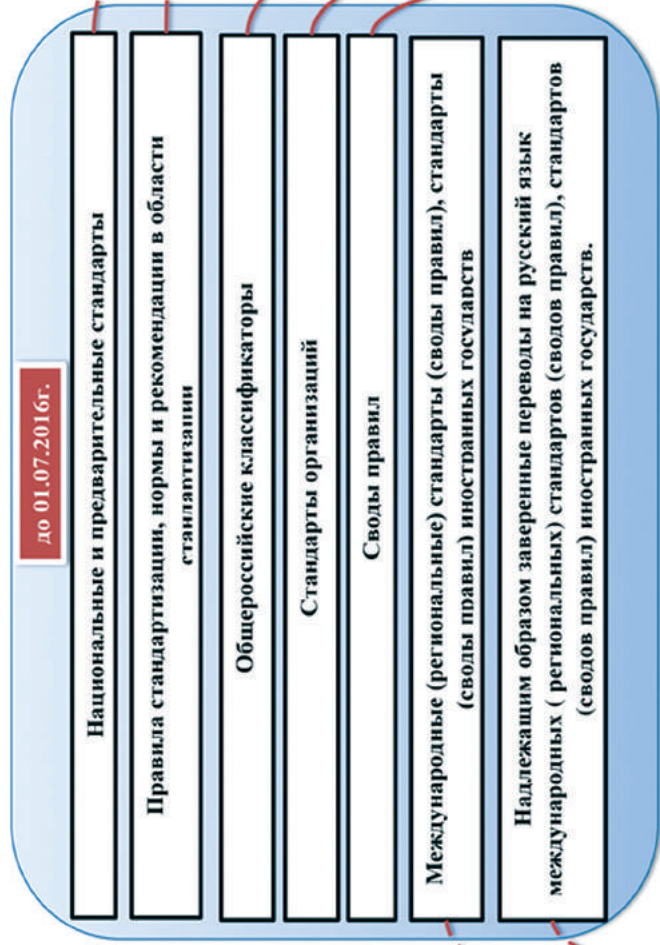
Документ по стандартизации — документ, в котором для добровольного и многократного применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации.

Для установления соответствия требованиям нормативно-технических документов добровольного применения (документы по стандартизации, системы добровольной сертификации), условиям договоров может осуществляться добровольная сертификация продукции.

Важным инструментом реализации указанной политики являются технические комитеты по стандартизации (ТК). Технический комитет по стандартизации является одним из основных участников Национальной системы стандартизации и может быть определен как регулируемая национальным органом по стандартизации форма сотрудничества заинтересованных организаций, органов власти и физических лиц при проведении работ по национальной, межгосударственной и международной стандартизации в определенной сфере деятельности.

Методическое руководство работой ТК, координацию их деятельности и контроль за их работой осуществляет Росстандарт.

По Федеральному закону от 27.12.2002 №184-ФЗ
«О техническом регулировании»



По Федеральному закону от 29.06.2015 № 162-ФЗ
«О стандартизации в Российской Федерации»

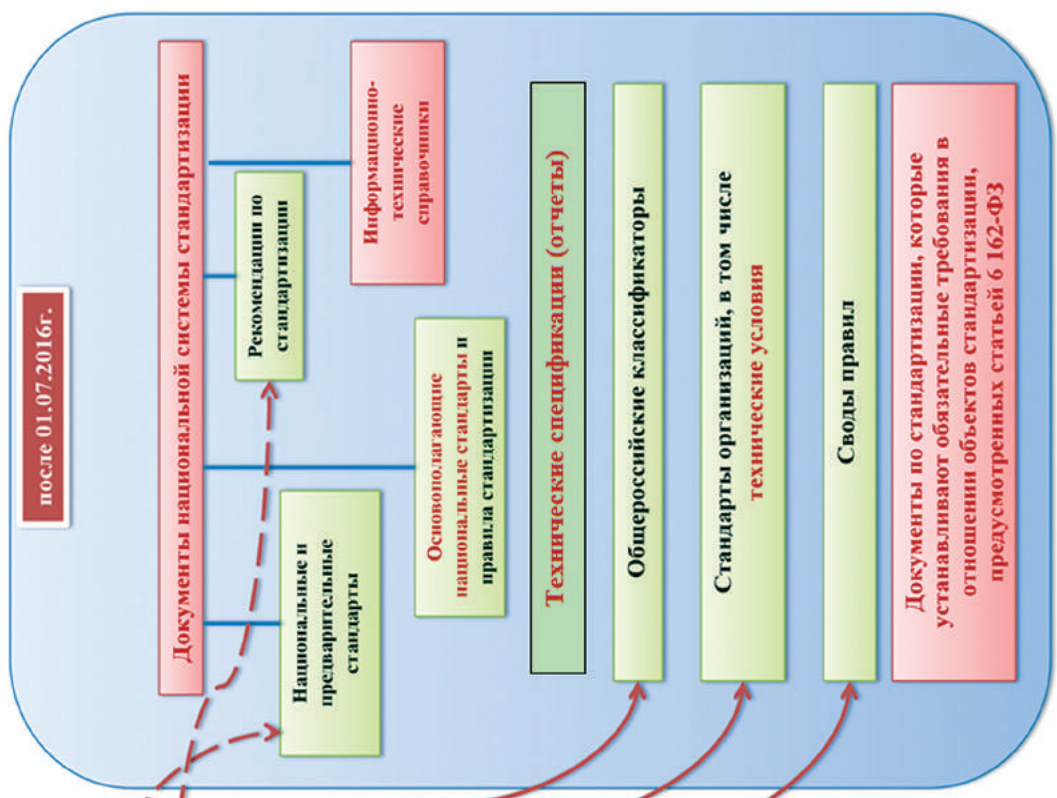


Рис. 18. Изменения в структуре документов по стандартизации с вступлением в силу Федерального закона № 162-ФЗ от 29 июня 2015 г. «О стандартизации в Российской Федерации»

Закон о стандартизации, основополагающий стандарт — ГОСТ Р 1.2-2020 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок и отмены» [52] определили процедурные аспекты разработки и принятия стандартов. Процедура разработки одного из самых распространенных видов документов по стандартизации — национального стандарта, схематично представлена на рис. 19.



Рис. 19. Обобщенные этапы разработки национального стандарта

Важным элементом стал вопрос установления целей и принципов проведения экспертизы документов по стандартизации, нашедшей отражение в приказе Росстандарта от 5 мая 2016 года № 547 «Об утверждении порядка проведения экспертизы проектов документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации» [53]. Необходимость достижения «консенсуса» согласно приказу Росстандарта от 5 мая 2016 г. № 548 «Об утверждении Правил достижения Федерации» [54], как способа широкого одобрения, применение и разрешения разногласий, возникших при обсуждении проекта документа, является главным принципом процедуры разработки и утверждения проектов стандартов [36].

Особый интерес представляет п. 3 статьи 26 Закона о стандартизации «3. Применение национального стандарта является обязательным для изготовителя и (или) исполнителя *в случае публичного заявления*

о соответствии продукции национальному стандарту, в том числе *в случае применения обозначения национального стандарта в маркировке, в эксплуатационной или иной документации, и (или) маркировки продукции знаком национальной системы стандартизации*», невыполнение которой является административным правонарушением, а при наличии ущерба может привести к более серьезным наказаниям.

Схематично варианты «обязательного применения национальных стандартов» изображены на рис. 20.

Указанные случаи обязательного применения стандартов заложены в принцип добровольности документов по стандартизации и на практике реализуются в рамках добровольной сертификации на соответствие требований, установленных в нормативно-технической документации, используемой производителями на всех стадиях жизненного цикла продукции: разработка, изготовление, контроль качества, сбыт, обслуживание и другие этапы.

Применение ссылок на стандарты в нормативных правовых актах также является одним из вариантов обязательного применения документов по стандартизации, описанных в статье 23 Закона о стандартизации.

Указанное нововведение также актуально при применении ссылок на стандарты, например, в технических регламентах, государственных и федеральных целевых программах. Возможность защиты указанным инструментом стандартизации интересов отечественного производителя нашла отражение в изменениях в законодательстве в сфере закупок¹⁹.

В целях реализации положений нового Закона о стандартизации созданы нормативная база для формирования современной национальной системы стандартизации как одного из факторов развития экономики, а также благоприятные условия для активного привлечения промышленности, органов государственной власти и общества в целом к деятельности по стандартизации и для эффективного применения стандартов в нормативной правовой сфере и социально-экономической деятельности.

С целью совершенствования национальной системы стандартизации был утвержден стратегический документ [50], предусматривающий выполнение около 50 мероприятий, направленных на адаптацию системы

¹⁹ Федеральные законы Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПРИМЕНЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ

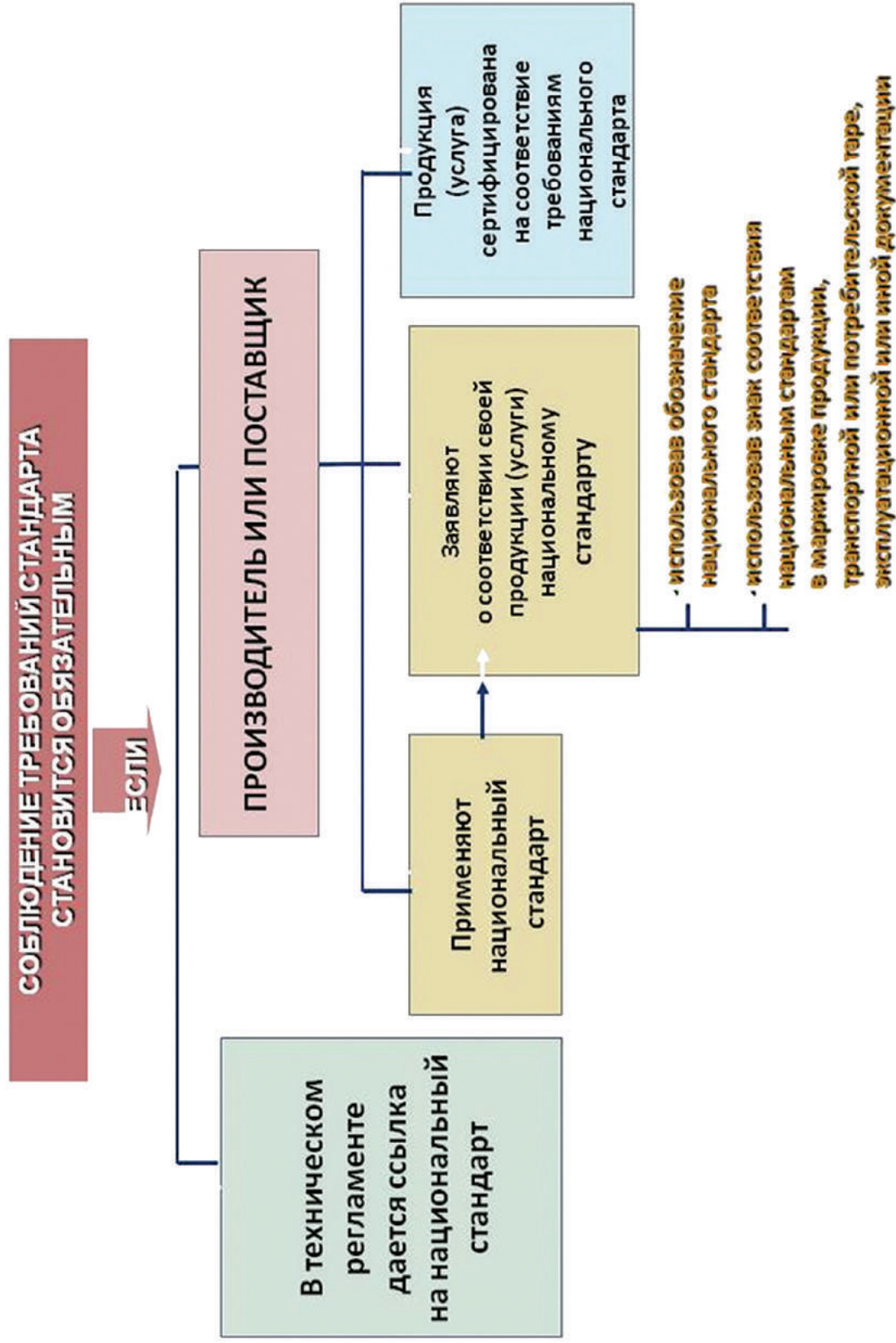


Рис. 20. Схема обязательности применения национальных стандартов

стандартизации Российской Федерации к решению целого ряда задач. Среди них задачи: промышленной модернизации; технологического обновления; научно-технического потенциала и социально-экономического развития; повышения качества и конкурентоспособности отечественной продукции и национальной безопасности страны.

Основными результатами реализации Плана мероприятий станут: снижение до 7 лет среднего возраста документа по стандартизации в Федеральном информационном фонде стандартов;

сокращение до 7 месяцев среднего срока разработки национального стандарта;

увеличение до 57% доли межгосударственных документов по стандартизации в фонде стандартов;

увеличение до 75% доли утверждаемых в течение года стандартов, разработка которых финансируется за счет внебюджетных источников финансирования и собственных средств предприятий малого и среднего бизнеса;

достижение полноправного участия России в технических органах ИСО и МЭК, вхождение в группу государств-лидеров в международных организациях по стандартизации.

Таким образом, сегодня национальная система стандартизации перестроена для работы в условиях рыночной экономики в соответствии с правилами работы и нормами международной стандартизации. Стандартизация расценивается государством, как средство управления государством, так сказать, эффективный рычаг воздействия на производителей, обеспечивающих выполнение требований безопасности, качества и защиты прав потребителей.

2.2. Фонд документов по стандартизации на продукцию аварийно-спасательного назначения

Стандартизация в области гражданской обороны и технологий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ГО и ЗНТЧС) относится к числу приоритетных направлений развития стандартизации. Обеспечение безопасности жизни или здоровья людей, животных, и растений, защиты имущества физических и юридических лиц, охрана окружающей среды, содействие развитию систем жизнеобеспечения

населения в чрезвычайных ситуациях установлены указанным документом в качестве стратегических целей развития национальной системы стандартизации.

Развитие работ по национальной, межгосударственной и международной стандартизации в сфере ГО и ЗНТЧС является также необходимым условием для создания и дальнейшего совершенствования отечественной нормативной базы в области обеспечения безопасности населения и снижения масштабов последствий ЧС.

Инициаторами формирования современной технической политики в сфере стандартизации указанных вопросов являются МЧС России и подведомственный министерству Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций (ВНИИ ГОЧС)²⁰.

Профильным комитетом в области стандартизации вопросов ГО и ЗНТЧС является технический комитет по стандартизации «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций» № 071 (ТК 071)²¹.

В основу системы стандартизации в области защиты от опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера была положена комплексная стандартизация, сформированная путем применения в отечественной практике общетехнических и организационно-технических систем и комплексов взаимосвязанных стандартов, — явление уникальное и не имеющее аналогов за рубежом.

На основе системного подхода был научно обоснован комплекс взаимосвязанных стандартов по обеспечению безопасности населения и хозяйственных объектов, включающий широчайший круг вопросов, которые сгруппированы в ряд групп.

Реализация установленных в стандартах норм, правил, требований и способов, разработанных на уровне современных достижений науки и техники, способствовала на этапе создания стандартизации: уменьшению вероятности людских и материальных потерь в чрезвычайных ситуациях, снижению затрат на ликвидацию аварий и катастроф; повышению безопасности населения и хозяйственных объектов [55].

²⁰ <https://www.vniigochs.ru/>

²¹ <https://www.vniigochs.ru/activity/standartization/standartization-documents>

Наряду с основными целями комплексов стандартов «Безопасность в чрезвычайных ситуациях» и «Гражданская оборона», касающимися повышения эффективности мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС различного уровня и масштаба для обеспечения безопасности населения, защиты материальных и культурных ценностей, объектов экономики в природных, техногенных, биолого-социальных ЧС, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, тематика повышения качества изделий встает во главу угла.

Это направление стандартизации устанавливает единую номенклатуру технических средств для предупреждения чрезвычайных ситуаций, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, формирования современных требований к этим средствам, а также нормативно закрепляет методы их испытаний, исследований и измерений.

Структурная схема основных элементов комплексов стандартов в области защиты от опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, с выделением объектов и аспектов, касающихся стандартизации аварийно-спасательной продукции, представлена на рис. 21.

В зависимости от вида конкретного объекта стандартизации, а также от содержания устанавливаемых к нему требований (аспекта стандартизации) в Российской Федерации разрабатывают и применяют стандарты трех основных видов:

на конкретные производственные процессы или работы (или группы однородных конкретных производственных процессов или работ) и (или) стандарты на их отдельные элементы (аспекты стандартизации, производственных процессов), в том числе стандарты на методы контроля;

на конкретную продукцию определенного вида (или группу однородной конкретной продукции общего целевого или функционального назначения) и (или) стандарты на ее отдельные элементы (аспекты стандартизации продукции);

на конкретную услугу определенного вида (или группу однородных конкретных услуг общего целевого или функционального назначения) и (или) стандарты на ее отдельные элементы (аспекты стандартизации услуг).

Одним из разделов указанного направления стандартизации, имеющим практическую важность ввиду необходимости установления

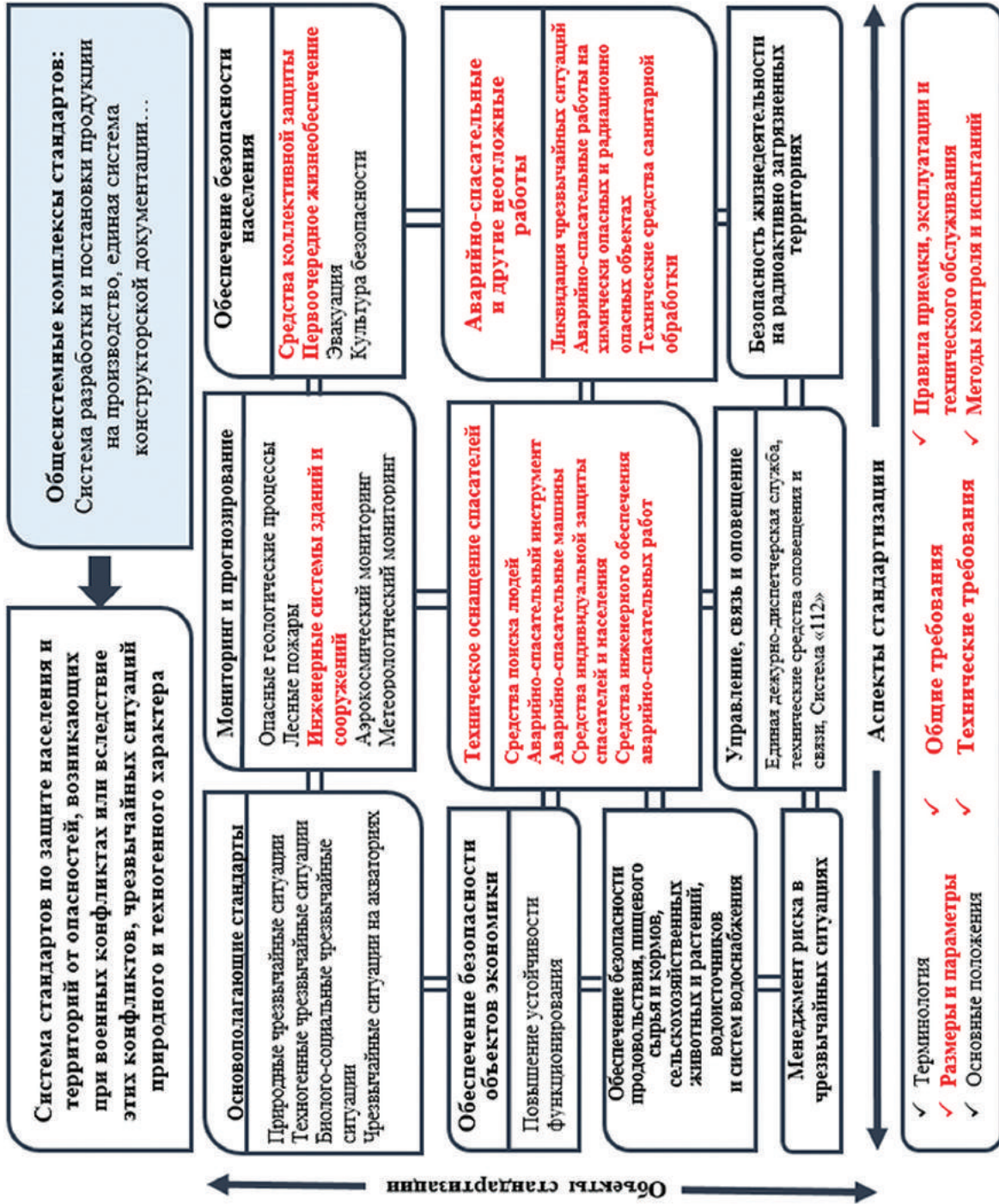


Рис. 21. Место аварийно-спасательных средств в виде объекта и аспекта стандартизации в структуре элементов комплексов стандартов в области ГО и ЗНТЧС

требований к продукции, а также методов ее исследований (испытаний), измерений, является стандартизация в отношении таких объектов, как технические средства, предназначенные для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Например, представляют интерес наиболее характерные аспекты стандартизации, регламентирующие установленный технический уровень и качество объекта:

основополагающие организационно-технические положения и правила процедуры выполнения работ в определенной области деятельности;

основополагающие общетехнические требования, нормы и правила;

основные требования к методам (способам) и методикам (операциям, приемам, режимам, нормам) выполнения различного рода типовых работ в технологической (исполнительной) части производственных процессов исследований, разработки, производства (изготовления, строительства, выращивания), хранения, транспортирования, потребления (эксплуатации или использования), ремонта, утилизации (захоронения либо уничтожения) продукции;

требования к методам (способам) и методикам (операциям, приемам, режимам, нормам) контроля (испытаний, измерений, анализа) регламентируемых параметров и показателей качества продукции при ее создании, сертификации и использовании.

В стандартах на продукцию могут устанавливаться требования как ко всем возможным и необходимым аспектам стандартизации объектов стандартизации этого вида, так и к тем, что наиболее актуальны для практики.

Наиболее типовыми, характерными аспектами стандартизации аварийно-спасательных средств, применимыми для процедуры добровольного подтверждения соответствия, стали следующие:

классификация, требования к главным параметрам и (или) размерам продукции;

требования к основным показателям уровня качества продукции;

требования к основным показателям уровня экономичности продукции;

требования к комплектности поставляемой продукции;

требования к методам и средствам хранения и транспортирования продукции;

требования к методам и средствам ремонта;

требования к безопасности продукции для жизни, здоровья и имущества при ее производстве, обращении и потреблении;

требования к охране окружающей природной среды при производстве, обращении и потреблении продукции;

требования к правилам и средствам приемки продукции;

требования к методам, методикам и средствам контроля продукции;

требования к маркировке продукции;

требования к упаковке продукции, транспортной и потребительской таре;

требования и условия технически эффективной и безопасной утилизации продукции.

Отраслевая структура стандартов в области ГО и ЗНТЧС, а также динамика ее изменения за последнее десятилетие, в зависимости от видов документов по стандартизации, объектом которых является продукция или связанные с ней процессы, наглядно продемонстрирована на рис. 22.

Объем стандартов, касающихся продукции аварийно-спасательного назначения, применяемой для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, постоянно увеличивается в период с 2012 по 2020 гг.

Тенденция роста объемов разработки стандартов на продукцию и связанные с ней процессы обусловлена как пересмотром устаревших документов по стандартизации, так и нормативным закреплением требований к продукции ГО и ЗНТЧС, методам ее испытаний.

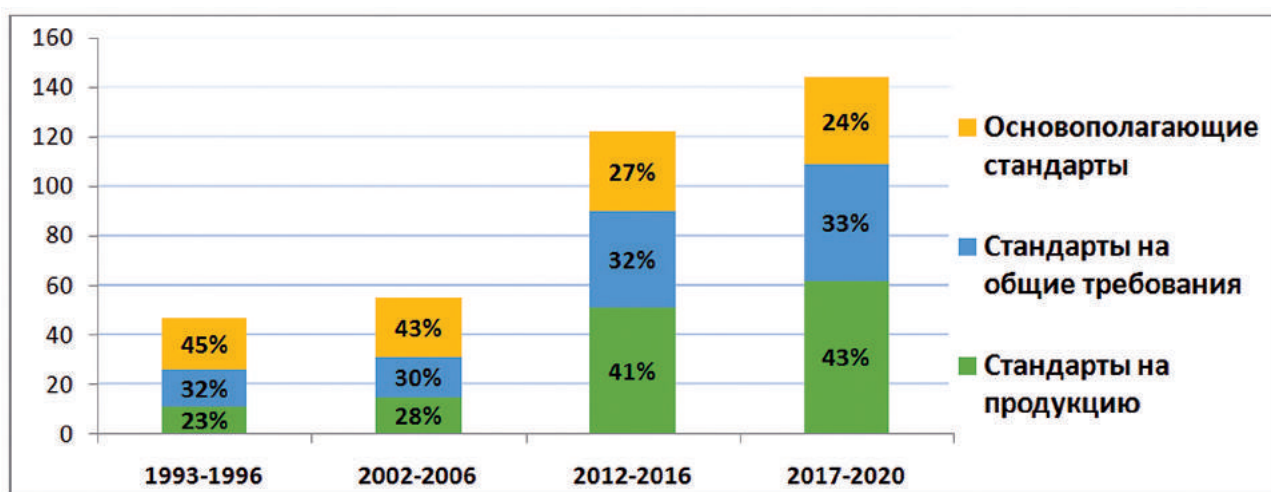


Рис. 22. Динамика обновления отраслевого фонда стандартов в зависимости от вида аспекта стандартизации

Начиная с 2012 года, впервые приоритетом стандартизации стало предварительное формирование единой доказательной базы ТР ЕАЭС ГОЧС.

В настоящее время еще не сформированы окончательные перечни международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия — национальных (государственных) стандартов, обеспечивающих соблюдение требований ТР ЕАЭС ГОЧС, поэтому достаточно сложно говорить об объеме стандартизированных требований, которые останутся в зоне добровольного подтверждения соответствия.

Но учитывая существенно малый объем номенклатуры аварийно-спасательных средств, подлежащих обязательной сертификации в рамках обеспечения требований ТР ЕАЭС ГОЧС, в сравнении с объектами добровольной сертификации, как представлено в предыдущем разделе настоящего издания, требования и по этим изделиям, являющимся объектами регламента, могут быть минимальными в сравнении с установленными в документах по стандартизации. Последнее еще раз подтверждает важность вопросов проверки соответствия всех качественных характеристик изделия, выпускаемого на рынок потребителю, стандартизированным требованиям.

Подход к комплексной стандартизации, а также смежные задачи обязательного и добровольного подтверждения соответствия были реализованы в соответствии со статьей 23 Закона о стандартизации путем разработки и утверждения в 2020 году совместно МЧС России и Росстандартом Перспективной программы работ по стандартизации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период 2020–2025 гг. (далее — Перспективная программа стандартизации) с учетом выявленных потребностей и направлений развития стандартизации в рассматриваемой сфере деятельности.

Внедрение мероприятий Перспективной программы стандартизации обеспечит:

эффективную защиту населения, объектов и территорий, материальных и культурных ценностей с учетом риска возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

совершенствование нормативно-технической базы, приведение ее в соответствие с современными требованиями нормативных правовых документов;

оснащение промышленности и заказчиков современными нормативно-техническими документами по стандартизации на всех этапах жизненного цикла специальной продукции, позволяющей оптимизировать цикл создания перспективной инновационной техники;

внедрение современных аварийно-спасательных технических средств и технологий, направленных на усиление конкурентных позиций российских производителей;

актуализацию и повышение эффективности применения действующего фонда нормативных и нормативно-технических документов в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и смежных отраслях промышленности.

Для реализации задач по обеспечению добровольного подтверждения соответствия аварийно-спасательных средств могут быть выделены следующие группы однородной продукции в области стандартизации вопросов ГО и ЗНТЧС, требования к которым стандартизированы в рамках фонда стандартов ГО и ЗНТЧС по состоянию на конец 2020 года:

1) средства индивидуальной защиты спасателей и населения в особых условиях радиоактивного загрязнения и химического заражения;

2) технические средства радиационного контроля;

3) технические средства химической разведки;

4) технические средства инженерного обеспечения и проведения аварийно-спасательных работ:

аварийно-спасательные машины;

аварийно-спасательные робототехнические средства;

аварийно-спасательный инструмент;

средства поиска пострадавших;

средства преодоления водных преград;

5) технические средства мониторинга источников и прогнозирования параметров поражающих факторов ЧС;

6) технические средства инженерного обеспечения защитных сооружений гражданской обороны;

7) средства жизнеобеспечения спасателей и пострадавших.

Отдельные документы по стандартизации, закрепляющие требования к вышеобозначенным группам продукции, представлены в табл. 4.

Анализ фонда документов по стандартизации в области ГО и ЗНТЧС позволяет констатировать, что объем стандартизации даже в части объектов технического регулирования к ТР ЕАЭС ГОЧС весьма

**Перечень национальных стандартов, относящихся к продукции
в области защиты населения и территорий от ЧС**

Обозначение стандарта	Наименование стандарта
Средства индивидуальной защиты спасателей и населения в особых условиях радиоактивного загрязнения и химического заражения	
ГОСТ Р 55446-2013	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания населения и спасателей в чрезвычайных ситуациях. Классификация
ГОСТ Р 22.9.09-2014	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Самоспасатели фильтрующие. Общие технические требования
ГОСТ Р 22.9.14-2014	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Респираторы газопылезащитные. Общие технические требования
ГОСТ Р 22.9.20-2014	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Противогазы и самоспасатели фильтрующие. Методы испытаний
ГОСТ Р 22.9.23-2014	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Противогазы и самоспасатели фильтрующие. Оценка эффективности защиты
ГОСТ Р 22.9.26-2015	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Респираторы газопылезащитные. Методы испытаний
ГОСТ Р 22.9.32-2016	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Аппараты дыхательные изолирующие с химически связанным кислородом. Общие технические требования
ГОСТ Р 22.9.33-2016	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Самоспасатели изолирующие с химически связанным кислородом. Общие технические требования
ГОСТ Р 22.9.32-2016	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Аппараты дыхательные изолирующие с химически связанным кислородом. Общие технические требования

Обозначение стандарта	Наименование стандарта
ГОСТ Р 22.9.33-2016	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Само-спасатели изолирующие с химически связанным кислородом. Общие технические требования
ГОСТ Р 22.3.06-97	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты от радиоактивных веществ. Общие технические требования
ГОСТ 22.9.05-97/ ГОСТ Р 22.9.05-95	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Комплексы средств индивидуальной защиты спасателей. Общие технические требования
Технические средства химической разведки	
ГОСТ Р 22.9.15-2014	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Технические средства химической разведки. Методы испытаний
ГОСТ Р 22.9.21-2014	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Технические средства химической разведки. Классификация. Общие технические требования
Технические средства радиационного контроля	
ГОСТ Р 55058-2012	Гражданская оборона. Средства радиационного контроля технические. Термины и определения
ГОСТ Р 22.9.12-2014	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Технические средства радиационного контроля. Общие технические требования
ГОСТ Р 22.9.13-2014	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Технические средства радиационного контроля. Методы испытаний
Инструмент аварийно-спасательный	
ГОСТ 22.9.01-97/ ГОСТ Р 22.9.01-95	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Аварийно-спасательный инструмент и оборудование. Общие технические требования
ГОСТ Р 22.9.27-2015	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Инструмент аварийно-спасательный электрический. Методы испытаний
ГОСТ Р 22.9.31-2015	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Инструмент аварийно-спасательный электрический. Общие технические требования
ГОСТ Р 22.9.16-2014	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Инструмент аварийно-спасательный пневматический. Методы испытаний.

Обозначение стандарта	Наименование стандарта
ГОСТ Р 22.9.17-2014	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Инструмент аварийно-спасательный пневматический. Общие технические требования
ГОСТ Р 22.9.18-2014	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Инструмент аварийно-спасательный гидравлический. Общие технические требования
ГОСТ Р 50983-96	Инструмент аварийно-спасательный переносной с гидроприводом. Общие технические требования
ГОСТ Р 50984-96	Инструмент аварийно-спасательный переносной с гидроприводом. Цилиндры гидравлические. Основные параметры и размеры. Методы испытаний и контроля
ГОСТ Р 50985-96	Инструмент аварийно-спасательный переносной с гидроприводом. Ножницы комбинированные. Основные параметры и размеры. Методы испытаний и контроля
ГОСТ Р 50987-96	Инструмент аварийно-спасательный переносной с гидроприводом. Установка насосная с мускульным приводом. Основные параметры и размеры. Методы испытаний и контроля
<u>ГОСТ Р 22.9.25-2014</u>	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Инструмент аварийно-спасательный гидравлический. Методы испытаний
ГОСТ Р 51543-2000	Инструмент аварийно-спасательный переносной с гидроприводом. Установка насосная с электроприводом. Основные параметры и размеры. Требования безопасности. Методы испытаний и контроля
ГОСТ Р 51544-2000	Инструмент аварийно-спасательный переносной с гидроприводом. Катушки с гидролиниями. Основные параметры и размеры. Методы испытаний и контроля
ГОСТ Р 51545-2000	Инструмент аварийно-спасательный переносной с гидроприводом. Установка насосная с мотоприводом. Основные параметры и размеры. Требования безопасности. Методы испытаний и контроля
ГОСТ Р 51546-2000	Инструмент аварийно-спасательный переносной с гидроприводом. Расширитель. Основные параметры и размеры. Методы испытаний и контроля
ГОСТ Р 50986-96	Инструмент аварийно-спасательный переносной с гидроприводом. Ножницы челюстные. Основные параметры и размеры. Методы испытаний и контроля

Обозначение стандарта	Наименование стандарта
Транспортные средства	
ГОСТ Р 22.9.29-2015	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Машины аварийно-спасательные. Методы испытаний
ГОСТ Р 22.9.24-2014	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Машины аварийно-спасательные. Классификация. Общие технические требования
ГОСТ Р 22.9.34-2020	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мото-транспортные аварийно-спасательные средства. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний
ГОСТ 22.9.03-97/ ГОСТ Р 22.9.03-95	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства инженерного обеспечения аварийно-спасательных работ. Общие технические требования
Средства поиска	
ГОСТ Р 22.9.04-2015	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства поиска людей в завалах. Классификация. Общие технические требования
ГОСТ Р 22.9.30-2015	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства поиска людей в завалах. Методы испытаний
Аварийно-спасательные средства	
ГОСТ Р 22.9.11-2013	Аварийно-спасательные средства спасения из высотных зданий. Классификация. Общие технические требования
ГОСТ Р 22.9.35-2021	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Устройства контроля работоспособности и месторасположения спасателей. Общие технические требования. Методы испытаний
ГОСТ 22.6.02-97/ ГОСТ Р 22.6.02-95	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мобильные средства очистки поверхностных вод. Общие технические требования
ГОСТ Р 22.9.06-96	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Спасательные эластомерные силовые конструкции. Общие технические требования
ГОСТ Р 22.9.07-99	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства беспарашютного десантирования людей и грузов. Общие технические требования
ГОСТ Р 22.9.08-2005	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Аварийно-спасательные средства парашютного десантирования. Классификация. Общие технические требования

Обозначение стандарта	Наименование стандарта
ГОСТ Р 22.9.10-2006	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Спасательные спусковые устройства. Классификация. Общие технические требования
Технические средства мониторинга источников и прогнозирования параметров поражающих факторов ЧС	
ГОСТ Р 22.1.14-2013	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Комплексы информационно-вычислительные структурированных систем мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Технические требования. Методы испытаний
ГОСТ Р 22.1.15-2014	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Технические средства мониторинга чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Классификация. Общие технические требования
ГОСТ Р 22.1.16-2015	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Технические средства мониторинга чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Методы испытаний
ГОСТ Р 22.1.03-2019	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Система мониторинга инженерных систем зданий и сооружений. Технические требования. Протоколы информационного обмена
ГОСТ Р 22.1.12-2005	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Общие требования
Технические средства связи и управления гражданской обороной	
ГОСТ Р 42.3.02-2014	Гражданская оборона. Технические средства связи и управления. Классификация. Общие технические требования
ГОСТ Р 42.3.04-2015	Гражданская оборона. Средства связи технические. Методы испытаний
Технические средства оповещения и информирования населения	
ГОСТ Р 42.3.01-2014	Гражданская оборона. Технические средства оповещения населения. Классификация. Общие технические требования
ГОСТ Р 42.3.03-2015	Гражданская оборона. Технические средства оповещения населения. Методы испытаний

Обозначение стандарта	Наименование стандарта
Технические средства инженерного обеспечения защитных сооружений гражданской обороны	
ГОСТ Р 22.3.10-2015	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Устройства очистки и регенерации воздуха. Классификация. Общие требования к схемам размещения
ГОСТ Р 22.3.14-2018	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства защиты коллективные. Устройства очистки воздуха фильтрующие. Общие технические требования. Методы испытаний
ГОСТ Р 22.3.15-2018	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства коллективной защиты. Устройства регенерации воздуха. Общие технические требования. Методы испытаний
ГОСТ Р 42.4.05-2020	Гражданская оборона. Инженерно-техническое оборудование защитных сооружений гражданской обороны. Общие технические требования
ГОСТ Р 42.4.06-2020	Гражданская оборона. Средства коллективной защиты. Фильтровентиляционные системы. Общие технические требования. Методы испытаний
ГОСТ Р 42.4.07-2020	Гражданская оборона. Инженерно-техническое оборудование защитных сооружений гражданской обороны. Двери, ворота и ставни защитно-герметические и герметические для убежищ. Общие технические требования. Методы контроля
ГОСТ Р 42.4.08-2021	Гражданская оборона. Защитные сооружения гражданской обороны. Сооружения быстровозводимые блок-модульного типа полной заводской готовности. Общие требования
Средства жизнеобеспечения спасателей и пострадавших	
ГОСТ Р 22.3.11-2016	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства защиты медицинские. Классификация
ГОСТ Р 22.3.12-2016	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства защиты медицинские. Общие технические требования
ГОСТ Р 22.3.18-2021	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Пункты временного размещения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях. Общие требования. Приемка в эксплуатацию

недостаточный и по отдельным видам продукции требования нормативно не закреплены [56, 57]

Необходимо отметить, что при участии всех государств-членов ЕАЭС предстоит огромная работа по разработке соответствующих межгосударственных стандартов и формированию перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия — национальных (государственных) стандартов²², в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований ТР ЕАЭС ГОЧС.

Запуском к выполнению поставленных задач по предварительному формированию доказательной базы проекта технического регламента Евразийского экономического союза может стать успешно реализуемая Перспективная программа стандартизации в области ГО и ЗНТЧС на 2020–2025 гг., предполагающая разработку новых и актуализацию действующих документов по стандартизации, в том числе на межгосударственном уровне в рамках МТК 071. Внедрение новых стандартов не может не отразиться на национальных требованиях документов по стандартизации, применяемых в добровольных системах сертификации.

Таким образом, в целях содействия функционированию добровольных систем сертификации, в том числе действующих в системе МЧС России, проведенный анализ фонда документов по стандартизации в части объектов стандартизации, относимых к «аварийно-спасательной продукции», и соответствующих аспектов стандартизации определил первоочередные направления развития системы стандартизации, требующие привлечения всех участников процесса стандартизации, в том числе ТК 071:

1) активизация разработки национальных и межгосударственных стандартов, входящих в комплексы стандартов «Гражданская оборона» и «Безопасность в чрезвычайных ситуациях», в части формирования требований ко всем известным видам аварийно-спасательных средств;

2) активизация разработки стандартов организаций в части технических средств аварийно-спасательного назначения с последующим принятием их в рамках документов соответствующих систем добровольной сертификации;

3) обеспечение достижения целевых показателей Плана мероприятий «дорожной карты» в области стандартизации в Российской Федерации

²² <https://docs.cntd.ru/document/456049707>

в части сокращения среднего возраста стандартов фонда, сроков разработки документов по стандартизации и другие;

4) постоянная оценка состояния фонда по стандартизации в закреплённой области деятельности и обеспечение его актуальности путем обновления и приведения документов в соответствие с действующим законодательством, современным уровнем развития науки и техники;

5) развитие и внедрение экономических механизмов государственно-частного партнерства, обеспечивающих сотрудничество всех заинтересованных сторон в работе по стандартизации в области ГО и ЗНТЧС, с целью увеличения доли утверждаемых в течение года стандартов, разработка которых финансируется за счет внебюджетных источников и собственных средств предприятий малого и среднего бизнеса;

6) уточнение кодов общероссийского классификатора стандартов ОКС и общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) в части единого перечня продукции, относящейся к области деятельности ТК 71, образующих объекты оценки соответствия требованиям документов по стандартизации;

7) содействие применению документов по стандартизации в рамках закупок для нужд ФОИВ или отдельных юридических лиц путем установления в стандартах современных требований к объектам заказа, предназначенным для ГО и ЗНТЧС.

Учитывая вышеизложенное, представляется крайне важным активизировать работы по ускоренному созданию национальной, межгосударственной базы нормативно-технических документов в области стандартизации вопросов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, гармонизированной с международным опытом, что обеспечит решение первоочередных задач по обеспечению эффективной защиты населения, объектов и территорий, материальных и культурных ценностей с учетом риска возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также развитию добровольного подтверждения соответствия как смежной подсистемы инфраструктуры качества и безопасности аварийно-спасательных средств [51, 54].

Глава 3.

Национальная система аккредитации как важнейший элемент оценки компетентности участников работ по подтверждению соответствия

3.1. Становление системы аккредитации Российской Федерации и ее международное признание

Важнейшей составной частью системы технического регулирования и основополагающим ее принципом является единая система аккредитации в Российской Федерации. Несмотря на то, что аккредитация с первого взгляда кажется не самой заметной сферой деятельности в нашей стране, она занимает одну из ведущих позиций системы, обеспечивающей вхождение товаров на рынок.

Во всем мире институт аккредитации используется для внедрения и поддержания высоких стандартов работы организаций в области оценки соответствия, являясь во многих сферах обязательным требованием для ведения деятельности, обеспечивающей объективную и квалифицированную оценку их компетентности и работы.

Создание системы аккредитации с единым аккредитуемым органом — институтом независимой экспертизы — обуславливается в первую очередь необходимостью признания результатов оценки соответствия на региональном и международном уровнях.

Не вызывает сомнения, что система аккредитации является необходимой для всех участников рынка оценки соответствия и играет исключительно положительную роль в повышении безопасности, качества и надежности отечественных товаров, работ и услуг.

Институт аккредитации снимает с государства финансовое бремя на содержание собственных специалистов, стимулирует конкуренцию на рынке и служит основой развития, снижения барьеров в торговле.

Для организаций аккредитация является эффективным инструментом для принятия решений и управления рисками: привлечение компетентного аккредитованного оценщика, современных методик испытаний экономит время и деньги; снижает риск ошибок и позволяет оптимизировать затраты на производство.

Аккредитация является важным механизмом для обеспечения общественного доверия к надежности любых исследований, связанных с защитой окружающей среды, безопасностью и здоровьем людей, а также к деятельности профессионалов, принимающих на себя ответственность за заключения о соответствии продукции, услуг, целых организаций предъявляемым требованиям.

В сложном быстроразвивающемся мире аккредитация становится гарантом того, что заявления о соответствии товаров и услуг высоким стандартам качества и безопасности имеют под собой профессиональные обоснования и доказательства, обеспечивая доверие потребителей [58].

Понятие «аккредитация» применительно к органам по оценке соответствия впервые было введено в Австро-Венгрии в начале прошлого века. Законодательно были установлены объекты аккредитации, предъявляемые к ним требования и порядок их подтверждения. В терминологию технических специалистов международного уровня понятие «аккредитация», используемое ранее в сфере дипломатических отношений, прочно вошло только в 80-е годы.

Термин «аккредитация» имеет значение — давать уверенность.

Существует несколько интерпретаций термина «аккредитация» в области оценки соответствия: во-первых, аккредитация рассматривается как процедура; во-вторых, как результат проведенной процедуры, т. е. как официальное признание компетентности.

Аккредитация представляет собой самостоятельную сферу деятельности, сопряженную с сертификацией, главными целями которой являются: обеспечение доверия к организациям путем подтверждения их компетентности; создание условий для взаимного признания результатов деятельности разных организаций в одной и той же области.

Применительно к сфере оценки соответствия согласно международному стандарту ISO/IEC17000 под «аккредитацией» понимается процедура подтверждения соответствия органа по оценке соответствия третьей стороной, служащая официальным признанием его компетентности в выполнении конкретных задач по оценке соответствия. Органы по

аккредитации создаются для того, чтобы органы по оценке соответствия находились под надзором компетентной организации. Признанные на международном уровне органы по аккредитации, подтвердившие свою компетентность по результатам взаимных сравнительных оценок, подписывают международные договоренности, которые облегчают трансграничный обмен товарами и услугами, тем самым создавая глобальную инфраструктуру для обеспечения охраны здоровья и безопасности.

Процедура аккредитации, как независимая и авторитетная аттестация компетентности участников процедур оценки соответствия продукции и услуг, начала развиваться и внедряться только в 70-х годах прошлого столетия, постепенно приобретая современные черты [59].

Это произошло почти одновременно с формированием механизма сертификации. Изначально работы по оценке соответствия и аккредитации проводились в рамках общей структуры под руководством Госстандарта. Такой подход противоречил международным правилам и для выбора пути реформирования отечественной системы аккредитации был изучен опыт других стран в области аккредитации; выявлены их достоинства, недостатки; оценена возможность использования накопленного опыта в целях улучшения российской системы.

По результатам работ в 1995 году была создана самостоятельная Российская система аккредитации (РОСА).

К 1995 году была подготовлена серия стандартов ГОСТ Р 51000, как методическая основа РОСА, максимально гармонизированная с руководствами ИСО/МЭК в области аккредитации и с европейскими нормами серии EN45000.

В России первым шагом в законодательном обеспечении аккредитации ОС, ИЛ, метрологических служб и ответственных лиц в области поверки и калибровки средств измерений явилось принятие в 1992–1993 гг. законов Российской Федерации: «О защите прав потребителей»; «О сертификации продукции и услуг»; «Об обеспечении единства измерений». Этими законами определена необходимость аккредитации ОС и ИЛ, работающих в сфере подтверждения соответствия, и установлены правовые положения в этой области. С этого момента начата разработка основополагающих документов, определяющих требования к системе аккредитации, аккредитующему органу, процедуре аккредитации и объектам аккредитации [60].

Аккредитация дала права проводить работы как в обязательной, так и в добровольной сферах, что противоречило международной практике.

К тому же «выпадала» общепринятая (при обязательном подтверждении соответствия) процедура уполномочивания, при которой органы подтверждения соответствия назначаются, а не вновь аккредитуются из числа ранее аккредитованных в добровольной сфере.

В европейских странах большее распространение получил подход, при котором за проведение аккредитации отвечает определенная государственная структура, которая объединяет и согласует требования всех заинтересованных сторон.

Важнейшими факторами признания результатов деятельности в сфере аккредитации следует отнести такие, как: единые критерии, единые правила, единый орган по аккредитации, как правило, на базе некоммерческой организации, имеющей юридический статус, но при поддержке правительства; проведение аккредитации в законодательно регулируемой и законодательно нерегулируемой сферах (аккредитация на компетентность); ведение реестра аккредитованных организаций и экспертов; самофинансирование (в основном).

В целом развитие процесса аккредитации в России связано также с введением Системы сертификации ГОСТ Р в 1992 году, охватывающей не только вопросы сертификации, но и аккредитации. Это противоречило международной практике, где сертификация и аккредитация не существуют в рамках одной системы. Характерно, что за рубежом под «аккредитацией» подразумевается не только сама процедура признания, но и ее, так сказать, составляющие — ОС, ИЛ, надзорные и контрольные органы, что меняет отношение к аккредитации. Важно еще и то, что аккредитованные и уполномоченные органы — разные структуры. Уполномочивание — это не только знание правил и процедур аккредитации, собственно аккредитация, это еще и знание вопросов стандартизации; это юридическая ответственность за принятие решения о соответствии или несоответствии объектов нормативным документам: техническим регламентам или директивам.

Введение стандартов серии 51000 не решило вопрос координации деятельности по аккредитации в Российской Федерации.

Российская система аккредитации не была признана в других странах, что, соответственно, привнесло затруднения и в признании результатов сертификации, проводимой в системах, аккредитованных в России. Все это создало дополнительные барьеры в международных торговых отношениях России. Экспортерам приходилось

тратить дополнительные средства на проведение испытаний продукции в признанных ИЛ, большинство из которых находилось за пределами России [16].

До конца первого десятилетия 21 века в России полномочия на осуществление деятельности в сфере метрологии, стандартизации, сертификации и аккредитации осуществляли одни и те же федеральные государственные структуры: Росстандарт, Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Россельхознадзор, что создавало множество лазеек для недобросовестных участников процессов сертификации и аккредитации.

Обратим внимание, что к 2002 году Россия уже получила статус страны со значительной долей рыночных экономических отношений, а система аккредитации все еще, фактически, охватывала только сферу государственного регулирования экономики.

К числу основных недостатков РОСА можно отнести:

применение разных критериев и процедур при проведении аккредитации различными федеральными органами исполнительной власти;

ведомственная разобщенность при проведении работ по аккредитации;

пересечение областей деятельности при проведении работ по аккредитации различными федеральными органами исполнительной власти и отсутствие механизма координации их деятельности;

совмещение механизмов аккредитации и уполномочивания для работы в системах сертификации.

Кроме того, имели место, например: факты работы одного эксперта в нескольких ОС; субъективный подход к аккредитации; допуск некомпетентных органов и лабораторий к работе; использование одного и того же оборудования в ряде лабораторий; непрозрачный механизм формирования стоимости; отсутствие единого реестра аккредитованных лиц; существование пересекающихся систем, а также непрозрачные механизмы аккредитации в целом. Существовало более нескольких десятков тысяч «аккредитованных» организаций, не несущих ответственность за результаты своей деятельности в сфере оценки соответствия в условиях недобросовестной конкуренции и отсутствия реального контроля.

Это не давало возможности российским организациям, занятым в сфере деятельности по оценке соответствия, эффективно осуществлять деятельность в таких важных направлениях, как:

развитие взаимодействия России и Европейского Союза, в том числе по взаимному признанию аттестатов аккредитации, сертификатов и результатов испытаний;

вступление России в Международный форум по аккредитации²³ (IAF) и развитие сотрудничества с входящими в него странами;

развитие сотрудничества с международными организациями Международной конференции по аккредитации лабораторий²⁴ (ILAC) по вопросам обмена информацией и опытом работы в области аккредитации ИЛ, взаимного признания и оценки качества результатов испытаний.

Вопросы взаимного признания результатов оценки соответствия отражены в Соглашении по техническим барьерам в торговле²⁵ (статьи 5, 6) таким образом, что члены ВТО должны обеспечивать признание результатов процедур оценки соответствия других государств — членов ВТО, даже если эти процедуры отличаются от их собственных и при условии, что данные процедуры оценки соответствия должны:

не создавать препятствий международной торговле;

использовать в качестве основы международные рекомендации по проведению процедур оценки соответствия;

осуществляться для иностранных товаров в не менее благоприятном режиме, чем для отечественных товаров;

предусматривать равную стоимость осуществления процедур;

предусматривать возможность применения процедуры рассмотрения претензий и принятия корректирующих мер.

Тем самым реализуя принцип взаимного признания результатов оценки соответствия: «один стандарт–одно испытание–принятие повсюду».

Эффект от признания результатов оценки соответствия наиболее очевиден был для бизнеса, ведь изготовитель получал возможность: сокращать объем таможенных процедур и вынужденные задержки из-за ожидания результатов испытания; сокращать задержки поставок продукции на целевые рынки; экономить время и снижать затраты при испытаниях отдельных партий продукции; снижать риски отклонения партий продукции при повторных проверках; сертифицировать свою продукцию по месту производства.

²³ <https://iaf.nu/>

²⁴ <https://www.ilac.com/>

²⁵ <http://government.ru/docs/all/123559/>

Вышеизложенные проблемы и важность признания результатов оценки соответствия в международном формате потребовало проведения реформы действующей системы аккредитации РОСА и обеспечения обязательств Российской Федерации перед ВТО. Ключевые изменения в вопросах аккредитации в Российской Федерации отражены на рис. 23.

Основными направлениями указанной реформы стали:

создание на федеральном уровне единого национального органа по аккредитации и определение круга его полномочий;

обеспечение членства в ILAC;

определение участников системы аккредитации и предъявляемых к ним требований;

разработка процедур аккредитации, соответствующих требованиям ISO/IEC;

определение порядка государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц;

обеспечение открытости при осуществлении деятельности по аккредитации за счет создания системы информационного обеспечения.

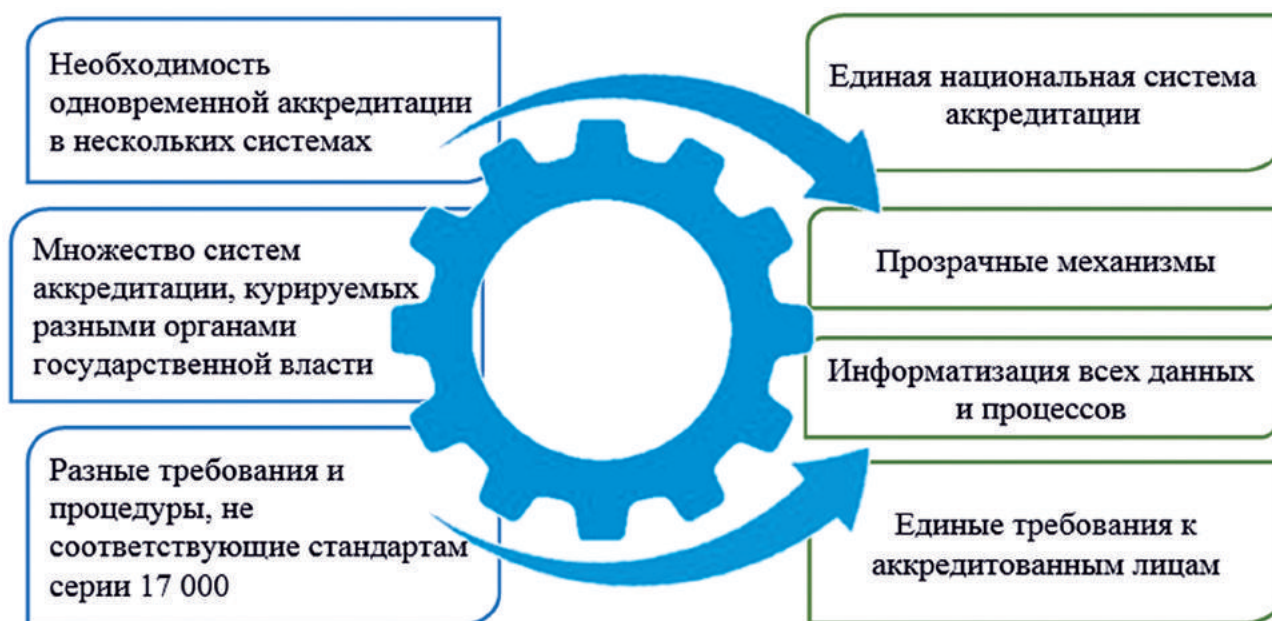


Рис. 23. Ключевые изменения в национальной системе аккредитации

В целях реализации реформы системы аккредитации в России и формирования единой национальной системы аккредитации распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2010 г. № 1760-р одобрена Концепция формирования единой национальной системы

аккредитации в Российской Федерации [61], устанавливающая цели и принципы осуществления аккредитации, а также приоритетные направления ее развития в Российской Федерации.

На основании [25] была создана Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация, ФСА), на которую были возложены функции по формированию единой национальной системы аккредитации, а государственные министерства и ведомства лишились права на совмещение полномочий по аккредитации и оценке соответствия, а также контролю за деятельностью аккредитованных лиц.

Отношения в этой сфере регулирует Министерство экономического развития Российской Федерации. Росаккредитация предоставляет услуги по аккредитации — то есть определяет, компетентна ли организация, чтобы проверять качество и безопасность производимой продукции, а также контролирует соблюдение законодательства в данной сфере.

Разработаны первоочередные нормативные правовые документы, организационно обеспечивающие: создание ФСА и непрерывность выполнения функций по аккредитации; качество государственных услуг (ГУ) и эффективность внутренних процедур национального органа по аккредитации.

Приняты и вступили в силу Федеральный закон «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» и ряд подзаконных актов к нему.

К числу основных результатов проводимой реформы системы аккредитации стоит отнести формирование и совершенствование новых требований к аккредитованным лицам, заключающихся в интеграции требований 6 международных стандартов ИСО 17000, а также обеспечении реального подтверждения компетенции участников оценки соответствия посредством критериев аккредитации ОС и ИЛ.

В этом направлении Росаккредитацией были сделаны следующие шаги: вместо незначительных критериев для ОС и ИЛ, которые существовали в ранее действующей системе «ГОСТ Р», был введен широкий спектр требований, соответственно. Ключевое требование, которое введено для этих организаций — наличие руководства по качеству и его реальное исполнение, что позволило освободить рынок от недобросовестных лиц, в первую очередь — в рамках обязательного подтверждения соответствия.

В части реализации вопросов по оптимизации процедуры аккредитации внедрены:

а) прозрачные и понятные административные процедуры путем пошагового описания соблюдения сроков аккредитации, единого подхода к формированию стоимости, онлайн-мониторинга аккредитации;

б) обеспечение компетентности и подотчетности тех, кто осуществляет аккредитацию путем аттестации экспертов по аккредитации и внедрения методики отбора экспертов, выезда на аккредитацию сотрудников ФСА;

в) повышение качества оценки аккредитованных лиц путем создания апелляционного органа, реестра технических экспертов и формирования единого подхода к обучению экспертов и аттестации сотрудников ФСА;

г) «легализация» корректирующих мероприятий;

д) возможность упрощения процедур или их совмещения;

е) отказ от бумажных аттестатов аккредитации.

Повышение эффективности контроля как основного направления реформы системы аккредитации было обеспечено определением процедур инспекционного и государственного контроля за аккредитованными лицами, а также ужесточением ответственности за нарушения, в том числе в виде штрафов до миллиона рублей, дисквалификации должностных лиц [62].

В целях совершенствования взаимодействия заявителей с национальным органом по аккредитации большое значение придается информационному обеспечению всех процессов. Одним из значимых этапов реформирования системы аккредитации стало создание и внедрение Федеральной государственной информационной системы (ФГИС), в рамках которой автоматизированы все процессы общения между Росаккредитацией, аккредитованными лицами и экспертами по аккредитации. Помимо тактических задач по оптимизации документарных процессов, сокращению сроков взаимодействия между участниками системы с внедрением ФГИС решается и ряд стратегических задач. Система поможет консолидировать и унифицировать информацию обо всех организациях и лицах, работающих в сфере оценки соответствия; сделает прозрачными все процессы; повысит эффективность контроля за деятельностью аккредитованных лиц.

Благодаря реформе российская система аккредитации за последние годы претерпела качественные изменения: решены амбициозные задачи; вступили в силу законы о стандартизации и об аккредитации;

введена единая нормативная база; создан единый орган аккредитации и институты общественного контроля, которые объединили все существовавшие ранее в стране системы аккредитации, касающиеся оценки соответствия и способствовали международной интеграции российской системы аккредитации.

Все это отвечает приоритетному направлению — защите рынка и потребителей от небезопасной продукции путем повышения качества услуг по оценке соответствия; помогает в борьбе с недобросовестными компаниями и производителями; формирует высокоэффективное профессиональное сообщество в сфере аккредитации и оценки соответствия.

Таким образом, Росаккредитация реализовала План мероприятий («дорожной карты») по обеспечению международной интеграции национальной системы аккредитации, завершив урегулирование вопросов в области аккредитации, технического регулирования и обеспечения единства измерений на внутреннем уровне, а также в части вступления в международные организации по сотрудничеству в области аккредитации ILAC и IAF.

3.2. Законодательное и нормативное обеспечение национальной системы аккредитации

Для обеспечения доверия к результатам оценки соответствия и создания условий для взаимного признания государствами — торговыми партнерами Российской Федерации результатов оценки соответствия осуществляется аккредитация в национальной системе аккредитации.

В рамках реформы системы аккредитации в Российской Федерации и на современном этапе создана масштабная законодательная и нормативная база, обеспечивающая функционирование отечественной системы аккредитации.

Основным нормативным документом, дающим толкование единых принципов и правил национальной системы аккредитации, а также регламентирующим функции и порядок взаимодействия участников национальной системы аккредитации, который устанавливает единые требования к участникам рынка оценки соответствия, а также определяет четкие правила аккредитации, является Закон об аккредитации [26].

Закон об аккредитации задает требования к организациям, которые хотят работать на рынке услуг по оценке соответствия продукции установленным требованиям; устанавливает единые правила получения допуска на рынок услуг по оценке соответствия в обязательной сфере; устанавливает механизм государственного федерального надзора (контроля) за деятельностью ОС и ИЛ, ответственность последних за нарушение требований законодательства.

Под государственный надзор (контроль) подпадают (рис. 24) как органы по оценке соответствия, работающие в обязательной сфере, так и органы, работающие в добровольной сфере (если они обратились за аккредитацией в Росаккредитацию). Закон обеспечивает оценку безопасности и качества товаров за счет устранения с рынка недобросовестных органов по оценке соответствия и испытаний продукции, повышения компетентности и ответственности указанных организаций.



Рис. 24. Единство системы аккредитации для обязательного и добровольного подтверждения соответствия

Статья 4 Закона об аккредитации определяет аккредитацию в национальной системе аккредитации как подтверждение национальным органом по аккредитации (в Российской Федерации — Федеральная служба по аккредитации) соответствия юридического лица или индивидуального предпринимателя критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности юридического лица или

индивидуального предпринимателя осуществлять деятельность в определенной области аккредитации.

Аккредитация организаций в области оценки соответствия осуществляется в целях:

подтверждения соответствия компетентности организаций, выполняющих работы по подтверждению соответствия;

обеспечения доверия изготовителей, продавцов и приобретателей к деятельности организаций, выполняющих работы по подтверждению соответствия;

создания условий для взаимного признания государствами — торговыми партнерами Российской Федерации результатов оценки соответствия.

Аккредитация как самостоятельная сфера деятельности тесно сопряжена с областью оценки соответствия и осуществляется на основе следующих принципов:

1) осуществление полномочий по аккредитации единым органом по аккредитации;

2) компетентность единого органа по аккредитации;

3) независимость единого органа по аккредитации;

4) беспристрастность;

5) добровольность;

6) открытость и доступность правил аккредитации;

7) недопустимость совмещения органом по аккредитации полномочий по аккредитации и полномочий по оценке соответствия и обеспечению единства измерений;

8) единство правил аккредитации и обеспечение равных условий заявителям;

9) обеспечение конфиденциальности сведений, полученных в процессе осуществления аккредитации;

10) недопустимость ограничения конкуренции и создания препятствий для пользования услугами аккредитованных лиц;

11) обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации, недопустимость установления пределов действия аккредитации на отдельных территориях и для определенных субъектов хозяйственной деятельности [26].

Как уже отмечено в предыдущем разделе 3.1, ключевыми изменениями стали:

интеграция требований международных стандартов в области аккредитации и объединение всех систем аккредитации, связанных с оценкой соответствия;

установление полномочий органов власти в сфере аккредитации; введение единого порядка (процедуры) аккредитации; подробного описания всех процессов, связанных с аккредитацией;

установление гармонизированных с международными стандартами универсальных критериев к аккредитованным лицам, ответственность за их нарушение;

определение единых подходов к процедуре контроля за деятельностью аккредитованных лиц, необходимые особенности по основаниям для внеплановых проверок;

определение статуса требований к экспертам по аккредитации и их ответственность за оценку компетентности заявителей;

установление требований к информационному обеспечению аккредитации и раскрытию информации, подключение всех аккредитованных лиц к ФГИС и их обязательная электронная отчетность;

создание апелляционного органа.

Система аккредитации устанавливает требования к объектам аккредитации, аккредитующему органу; правила и процедуры системы, причем аккредитующий орган в каждом конкретном случае имеет право устанавливать дополнительные критерии в соответствии с особенностями объекта аккредитации. Российская система аккредитации представляет собой совокупность организаций, участвующих в деятельности по аккредитации в области оценки соответствия в пределах их полномочий.

Объектами аккредитации являются организации, осуществляющие деятельность в области оценки соответствия: ИЛ, ОС, контролирующие организации; метрологические службы юридических лиц; организации, осуществляющие специальную подготовку экспертов.

В соответствии со статьей 6 Закона об аккредитации национальная система аккредитации включает в себя следующих участников:

1) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в области аккредитации;

2) национальный орган по аккредитации;

3) общественный совет по аккредитации;

- 4) комиссия по апелляциям;
- 5) эксперты по аккредитации, технические эксперты;
- 6) аккредитованные лица;
- 7) экспертные организации.

Федеральная служба по аккредитации является государственным органом исполнительной власти, выполняющим функции Национального органа России по аккредитации и напрямую подчиняющимся Министерству экономического развития России — федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в области аккредитации.

Функциями ФСА являются: создание единой национальной системы аккредитации; контроль деятельности аккредитованных организаций; проведение аккредитации организаций; выдача бланков сертификатов соответствия; ведение реестров сертификатов, деклараций, ОС и ИЛ, аккредитованных лиц, экспертов, экспертных организаций.

Для рассмотрения таких жалоб, как: отказ в аккредитации и подтверждении компетентности, решение о приостановлении или прекращении действия аккредитации, при Росаккредитации создана комиссия по апелляциям, в состав которой вошли независимые эксперты из числа специалистов в области технического регулирования, оценки соответствия и метрологии. В комиссии есть представители федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль в области технического регулирования; члены Общественного совета при Росаккредитации; работники экспертных, научных и учебных организаций, общественных объединений. Председателем комиссии является представитель Министерства экономического развития России.

Для защиты прав и интересов заявителей создан Общественный совет при Росаккредитации, который законом официально введен в состав участников национальной системы аккредитации. Это орган, состоящий из представителей общественных объединений и бизнес-ассоциаций, а также ведущих специалистов в области технического регулирования, оценки соответствия и метрологии, которые доводят до сведения руководства Росаккредитации предложения профессионального сообщества по различным направлениям деятельности.

Одним из новшеств является также введение бессрочного аттестата аккредитации. Ключевым фактором, подтверждающим наличие

аккредитации, теперь является запись в реестре аккредитованных лиц, который находится в открытом доступе на сайте Росаккредитации.

Для получения аккредитации ОС и ИЛ обращаются в Росаккредитацию. Помимо должностных лиц Росаккредитации к процессу аккредитации привлекаются независимые эксперты, отбор которых осуществляется в соответствии с методикой отбора экспертов по аккредитации и которые являются специалистами в специальных областях знаний. По результатам прохождения процедуры аккредитации ОС и ИЛ выдаются аттестаты аккредитации. Аттестат аккредитации может быть приостановлен или отменен Росаккредитацией в случае выявления нарушений в деятельности аккредитованной организации.

Последнее стало новшеством в процедуре аккредитации как возможность корректирующих мероприятий. Закон позволяет приостановить ГУ после проведения как документарной, так и выездной экспертизы — для исправления недочетов в соответствии с замечаниями, полученными от экспертной группы.

Национальный орган по аккредитации принимает решение об аккредитации или об отказе в аккредитации на основании оценки соответствия заявителя критериям аккредитации — совокупности требований, которым должны удовлетворять заявитель и аккредитованное лицо при осуществлении деятельности в определенной области аккредитации.

Необходимость утверждения детально разработанных критериев аккредитации определяется их практическим применением. Чтобы оценить, соответствует или не соответствует заявитель установленным требованиям, нужно учесть все аспекты, начиная от используемого оборудования и заканчивая информацией на сайте. Все критерии имеют одинаковый вес, и несоответствие хотя бы одному из них является препятствием для аккредитации. Именно поэтому установление детальных требований и четкого списка документов, подтверждающих их соблюдение, является крайне важным.

Аккредитованные лица обязаны:

1) соблюдать критерии аккредитации при осуществлении своей деятельности;

2) безвозмездно представлять в национальный орган по аккредитации с использованием Федеральной государственной информационной системы в области аккредитации сведения: о результатах своей деятельности; об изменениях состава своих работников и их компетентности;

об изменениях технической оснащенности; о составе, порядке и сроках их представления;

3) уведомлять национальный орган по аккредитации о прекращении своей деятельности в качестве аккредитованных лиц в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения;

4) уведомлять о приостановлении действия аккредитации любым доступным способом лиц, с которыми у них в течение года, предшествующего принятию соответствующего решения национального органа по аккредитации, были заключены договоры на выполнение работ или оказание услуг в области аккредитации.

В соответствии со схемами аккредитации в национальной системе аккредитации по оценке соответствия СМ № 03.1-9.0001 [63] и требованиями законодательства в области аккредитации порядок процедуры аккредитации включает следующие этапы, представленные на рис. 25:

1. Представление заявителем заявления и документов, необходимых для аккредитации, и их прием Росаккредитацией.

2. Формирование экспертной группы Росаккредитации.

3. Оценка соответствия:

документарная оценка соответствия заявителя критериям аккредитации (документарная оценка заявителя);

выездная оценка соответствия заявителя критериям аккредитации (выездная оценка заявителя);

удаленная оценка соответствия заявителя критериям аккредитации (удаленная оценка заявителя);

свидетельская оценка соответствия заявителя критериям аккредитации (свидетельская оценка заявителя).

4. Принятие решения по результатам оценки соответствия заявителя:

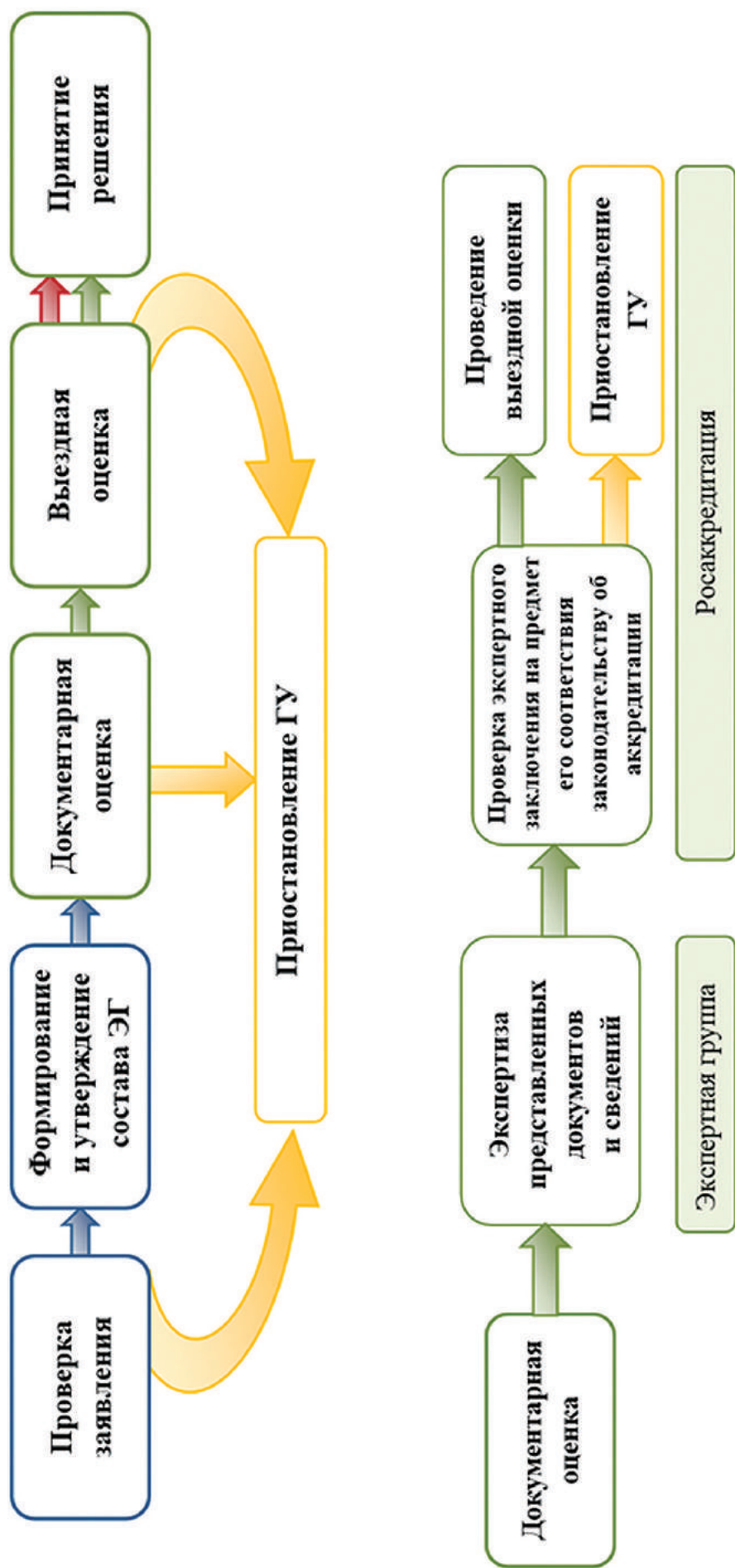
решение об аккредитации заявителя;

решение об отказе в аккредитации заявителя;

решение о приостановлении осуществления аккредитации заявителя.

5. Устранение заявителем выявленных несоответствий критериям аккредитации.

Общий срок осуществления аккредитации составляет 100 рабочих дней со дня приема заявления об аккредитации и прилагаемых к нему документов до дня принятия решения в соответствии с частью 28 статьи 17 Закона об аккредитации.



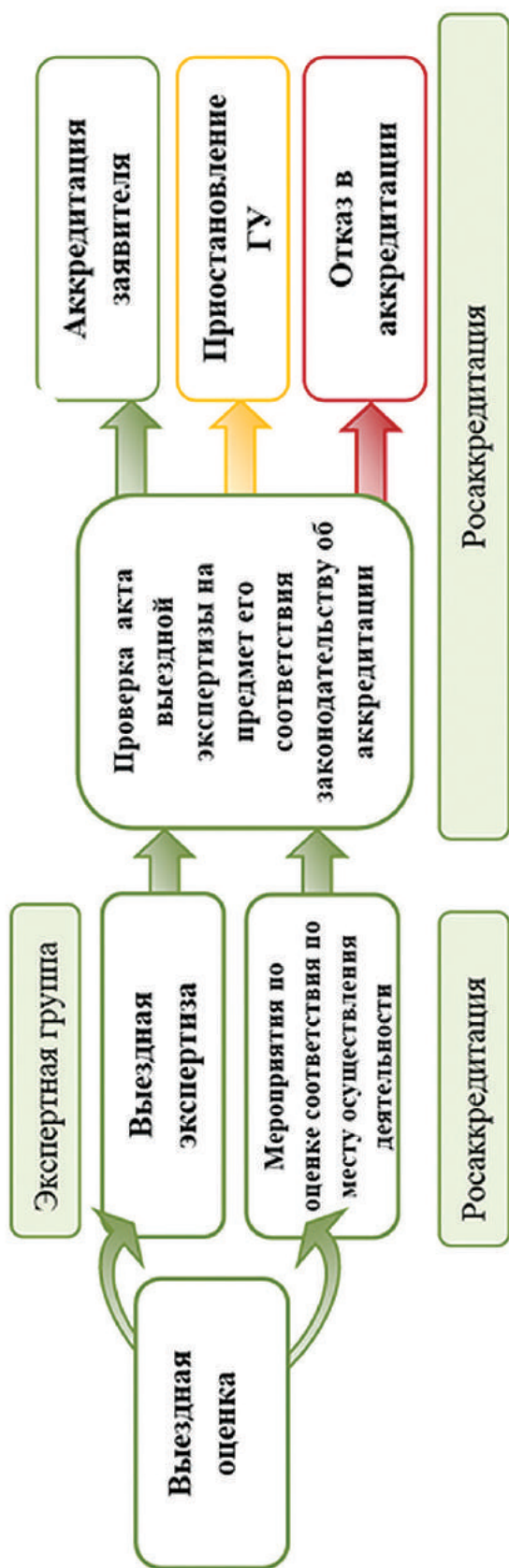


Рис. 25. Алгоритм проведения основных этапов аккредитации

Основанием для начала процедуры по аккредитации является поступление в Росаккредитацию заявления.

Форма заявления о предоставлении государственной услуги установлена приказом Минэкономразвития России от 23 мая 2014 г. № 288 «Об утверждении форм заявления об аккредитации, заявления о расширении области аккредитации, заявления о сокращении области аккредитации, заявления о проведении процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица, заявления о внесении изменений в сведения реестра аккредитованных лиц, заявления о прекращении действия аккредитации» [64].

Заявление об аккредитации и прилагаемые к нему документы, подтверждающие соответствие заявителя критериям аккредитации, представляются заявителем в Росаккредитацию в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

Срок проверки соблюдения установленных требований к заявлению об аккредитации и прилагаемым к нему документам, а также получения сведений в соответствии с частью 5 статьи 16 Закона об аккредитации составляет 10 рабочих дней со дня приема заявления об аккредитации и прилагаемых к нему документов.

В целях формирования экспертной группы Росаккредитация в соответствии с методикой отбора экспертов по аккредитации, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 23 мая 2014 г. № 287 «Об утверждении Методики отбора экспертов по аккредитации для выполнения работ в области аккредитации» [65], осуществляет отбор эксперта по аккредитации, который назначается руководителем экспертной группы Росаккредитации (экспертная группа).

Общий срок формирования экспертной группы составляет 15 рабочих дней со дня окончания проверки комплекта заявочных документов.

Росаккредитация принимает решение об аккредитации или об отказе в аккредитации на основании оценки соответствия заявителя критериям аккредитации. Подробно критерии аккредитации ОС и ИЛ в соответствии с требованиями нормативных документов в области аккредитации рассмотрены в последующих разделах главы.

Оценка соответствия заявителя осуществляется на основе договора на оказание услуг, необходимых и обязательных для предоставления государственных услуг, заключаемого между заявителями экспертной организацией, являющейся основным местом работы отобранного эксперта по аккредитации, или с экспертной организацией, с которой такой эксперт по аккредитации осуществляет взаимодействие в соответствии с частью 8 статьи Закона об аккредитации. Методика определения размеров платы за проведение экспертных услуг по оценке соответствия заявителя критериям аккредитации, а также максимальные размеры платы за проведение указанных экспертиз установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 653.

Общий срок проведения документарной оценки заявителя составляет 25 рабочих дней.

В ходе документарной оценки заявителя экспертом по аккредитации (экспертной группой) осуществляется экспертиза представленных заявителем документов и сведений на предмет их соответствия критериям аккредитации в заявленной области аккредитации. Результаты экспертизы указанных документов и сведений оформляются в форме экспертного заключения. Форма и перечень сведений, содержащихся в экспертном заключении, установлены приказом Минэкономразвития России от 23 мая 2014 г. № 284 «Об утверждении форм и перечней сведений, содержащихся в экспертном заключении, акте выездной экспертизы, акте экспертизы».

Экспертное заключение представляется или направляется заявителю и в Росаккредитацию экспертом по аккредитации не позднее чем в течение 20 рабочих дней со дня направления информации о составе экспертной группы эксперту по аккредитации.

Росаккредитация в порядке, установленном приказом Минэкономразвития России от 23 мая 2014 г. № 293 «Об установлении Порядка проведения проверки экспертного заключения, акта выездной экспертизы, акта экспертизы на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации» [66], проводит проверку экспертного заключения на предмет его соответствия требованиям законодательства Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, по результатам которой принимает одно из решений:

1) о приостановлении осуществления аккредитации (в случае, если выявлены несоответствия заявителя критериям аккредитации с необходимостью последующего устранения в течение 20 рабочих дней со дня принятия такого решения выявленных несоответствий заявителя критериям аккредитации);

2) о проведении выездной оценки соответствия заявителя критериям аккредитации;

3) об отказе в аккредитации (в случае непредставления заявителем в указанный срок документов и (или) сведений, подтверждающих устранение им несоответствий критериям аккредитации).

Выездная оценка заявителя предполагает подписание приказа Росаккредитации о проведении выездной оценки, которым также утверждается программа выездной оценки.

Общий срок проведения выездной оценки заявителя составляет 40 рабочих дней со дня завершения проверки экспертного заключения Росаккредитацией до дня завершения проверки Росаккредитацией акта выездной экспертизы.

Необходимость участия должностных лиц Росаккредитации в выездной оценке заявителя определяется на основании риск-ориентированных критериев их участия в выездных оценках соответствия заявителей и аккредитованных лиц критериям аккредитации, утвержденных приказом Федеральной службы по аккредитации от 28 января 2019 г. № 12 «Об утверждении Методики проведения мероприятий по оценке соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации по месту или

местам осуществления ими деятельности в области аккредитации, осуществляемых должностными лицами Федеральной службы по аккредитации, а также определения необходимости проведения таких мероприятий» [67].

В случаях, определяемых Правительством Российской Федерации, выездная оценка заявителя может проводиться в форме удаленной (дистанционной) оценки заявителя с использованием электронных средств без осуществления выезда по месту (местам) осуществления деятельности. Подходы к организации проведения выездной оценки заявителя, критериям аккредитации в форме удаленной оценки, а также методы, применяемые экспертной группой, должностным лицом Росаккредитации в рамках проведения такой оценки, определены в СМ № 03.1-1.0007 «Руководство по проведению удаленной оценки» [68].

Программа выездной оценки заявителя формируется на основании методических рекомендаций по формированию выездных оценок, утвержденных Росаккредитацией, и на основании методики, утверждаемой Росаккредитацией в соответствии с частью 6 статьи 8 Закона об аккредитации, и содержит:

1) перечень работ по проведению выездной экспертизы соответствия заявителя критериям аккредитации, выполняемых экспертной группой, предусматривающий, в том числе:

а) оценку системы менеджмента заявителя, а также соблюдения при осуществлении деятельности требований системы менеджмента;

б) оценку материально-технической базы заявителя;

в) оценку квалификации и опыта работников заявителя;

г) оценку обеспеченности необходимой документацией;

д) наблюдение за выполнением заявителем работ в соответствии с заявленной областью аккредитации;

2) перечень мероприятий по оценке соответствия заявителя критериям аккредитации по месту или местам осуществления им деятельности в области аккредитации, осуществляемых должностными лицами национального органа по аккредитации (при необходимости).

В случае наличия в программе выездной оценки заявителя мероприятий по проведению свидетельской оценки заявителя заявитель обязан обеспечить посредством согласования с заказчиком условия доступа лиц, участвующих в выездной оценке заявителя, на территорию заказчика для целей наблюдения за выполнением заявителем работ в области аккредитации на территории заказчика.

По результатам выездной экспертизы соответствия заявителя критериям аккредитации составляется акт выездной экспертизы, который направляется в Росаккредитацию экспертом по аккредитации не позднее чем в течение 20 рабочих дней со дня направления программы выездной оценки эксперту по аккредитации.

Форма и перечень сведений, содержащихся в акте выездной экспертизы, установлены приказом Минэкономразвития России от 23 мая 2014 г. № 284.

По результатам оценки соответствия заявителя критериям аккредитации и проверки акта выездной экспертизы на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации в соответствии с [66] Росаккредитация принимает решение в течение 15 рабочих дней.

Общий срок принятия решения в соответствии с частью 28 статьи 17 Закона об аккредитации — до 20 рабочих дней, в случае если для принятия решения требуются проведение дополнительного рассмотрения материалов, получение пояснений от экспертной группы и ответов на запросы.

В соответствии с частью 28 статьи 17 Закона об аккредитации по результатам оценки соответствия заявителя критериям аккредитации и проверки акта выездной экспертизы Росаккредитация принимает решение:

- 1) об аккредитации заявителя;
- 2) об отказе в аккредитации заявителя;
- 3) о приостановлении осуществления аккредитации заявителя.

Правила присвоения аккредитованному лицу уникального номера записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц определяются СМ № 04.1-4.0007 «Методические рекомендации по формированию программы выездной оценки соответствия испытательной лаборатории (центра) критериям аккредитации» [69].

В случае, если выявленные несоответствия критериям аккредитации относятся к перечню несоответствий, которые при осуществлении аккредитации влекут за собой отказ в аккредитации, утвержденному приказом Минэкономразвития России от 18 января 2019 г. № 14 «Об утверждении Перечня несоответствий заявителя критериям аккредитации, которые при осуществлении аккредитации влекут за собой отказ от аккредитации, и Перечня несоответствий аккредитованного лица

требованиям законодательства Российской Федерации к деятельности аккредитованных лиц, влекущих за собой приостановление действий аккредитации» [70], Росаккредитация принимает решение об отказе в аккредитации.

В случае, если выявленные несоответствия заявителя критериям аккредитации не относятся к перечню несоответствий, которые при осуществлении аккредитации влекут за собой отказ в аккредитации [70], Росаккредитация принимает решение о приостановлении осуществления аккредитации.

Заявитель не позднее двух месяцев со дня принятия решения о приостановлении осуществления аккредитации обязан устранить выявленные несоответствия, направив отчет об устранении выявленных несоответствий критериям аккредитации эксперту по аккредитации и предоставив возможность оценки их устранения по месту осуществления деятельности заявителя.

Росаккредитация рассматривает материалы, предусмотренные частью 30 статьи 17 Закона об аккредитации, в течение 20 рабочих дней и принимает решение об аккредитации заявителя или, если представленные материалы не позволяют сделать вывод об устранении заявителем выявленных несоответствий, об отказе в его аккредитации. При этом общий срок осуществления аккредитации увеличивается на 20 рабочих дней.

В случае, если заявитель соответствует критериям аккредитации в заявленной им области аккредитации, Росаккредитация принимает решение об аккредитации заявителя.

В случае, если заявитель не соответствует критериям аккредитации в заявленной им области аккредитации, Росаккредитация принимает решение об отказе в аккредитации заявителя.

Процедура по расширению области аккредитации заявителя аналогична процедуре аккредитации за исключением видов принимаемых решений.

Результатом предоставления государственной услуги по расширению области аккредитации может быть одно из следующих решений:

- 1) о расширении области аккредитации;
- 2) об отказе в расширении области аккредитации;
- 3) о приостановлении осуществления расширения области аккредитации.

Результатом предоставления государственной услуги по сокращению области аккредитации может быть одно из следующих решений:

- 1) о сокращении области аккредитации;
- 2) об отказе в сокращении области аккредитации.

Решение об отказе в сокращении области аккредитации принимается в случаях:

- 1) наличия в заявлении о сокращении области аккредитации и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной и (или) искаженной информации;
- 2) нарушения установленных требований к заявлению и (или) прилагаемым к заявлению документов.

Аккредитованное лицо обязано проходить процедуру подтверждения компетентности в следующие сроки:

- а) в течение первого года со дня аккредитации;
- б) не реже чем один раз в два года начиная со дня прохождения предыдущей процедуры подтверждения компетентности;
- в) каждые пять лет со дня аккредитации.

Аккредитованное лицо вместе с прохождением процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица может пройти процедуру расширения области аккредитации, сокращения области аккредитации, изменения места или мест осуществления деятельности, актуализации области аккредитации при указании об этом в заявлении о проведении процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица. При этом оценка соответствия аккредитованного лица критериям аккредитации осуществляется в соответствии с положениями статьи 24 Закона об аккредитации и проводится одной экспертной группой.

В целях совершенствования взаимодействия заявителей с национальным органом по аккредитации большое значение придается информационному обеспечению всех процессов. Введена в эксплуатацию федеральная государственная информационная система в области аккредитации (ФГИС Росаккредитации), предназначенная для сбора, обработки, хранения и передачи информации, взаимодействия в режиме онлайн на всех этапах оказания госуслуг заявителей, аккредитованных лиц, экспертов по аккредитации, технических экспертов и экспертных организаций с национальным органом по аккредитации, обеспечивающим функционирование этой системы и доступ к ней.

Федеральная государственная информационная система в области аккредитации содержит следующую информацию:

законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам аккредитации;

реестр аккредитованных лиц;

реестр экспертов по аккредитации;

реестр экспертных организаций;

реестр технических экспертов;

международные договоры Российской Федерации в области аккредитации;

порядок аккредитации заявителей, права и обязанности аккредитованных лиц;

порядок аттестации экспертов по аккредитации, порядок их подготовки и повышения квалификации;

информация о рассмотрении апелляций и жалоб;

иная информация о деятельности национального органа по аккредитации.

Доступ к информации, содержащейся в федеральной государственной информационной системе в области аккредитации, обеспечивается посредством:

размещения информации на официальном сайте национального органа по аккредитации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»²⁶;

предоставления информации по запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, физических лиц (далее — заинтересованные лица);

предоставления по запросам заинтересованных лиц информации в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заявители, аккредитованные лица, эксперты по аккредитации, технические эксперты и экспертные организации получают право доступа к федеральной государственной информационной системе на безвозмездной основе для целей взаимодействия с национальным органом по аккредитации.

Пользователями ФГИС Росаккредитации, общее количество которых составит порядка 30 тысяч, станут все участники Единой национальной

²⁶ <https://fsa.gov.ru/>

системы аккредитации: органы власти, эксперты по аккредитации, технические эксперты, заявители и аккредитованные лица.

В рамках ФГИС Росаккредитации для каждого аккредитованного лица создан личный кабинет, куда интегрированы все ресурсы, с которыми приходится работать (реестры, система справочников и классификаторов и т.д.). Это существенно облегчает текущую рабочую деятельность, связанную с оформлением сертификатов, протоколов испытаний и регистрацией деклараций, а также качественно повысит взаимодействие с Росаккредитацией, в том числе с помощью внедрения автоматической системы СМС-рассылки о статусе предоставления услуги.

Сквозная интеграция всех существующих систем позволит вести фиксацию, мониторинг всех совершаемых в рамках системы аккредитации действий, существенно сэкономит время работникам Росаккредитации и заявителям. В итоге внедрение ФГИС Росаккредитации делает работу всех заинтересованных сторон более открытой и прозрачной.

Федеральный государственный контроль за деятельностью аккредитованных лиц осуществляет Росаккредитация в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле за деятельностью аккредитованных лиц, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 1002 [71], с применением риск-ориентированного подхода, к системе анализа рисков и профилактике рынка.

Федеральный государственный контроль осуществляется посредством: проведения внеплановых документарных и (или) выездных проверок, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с аккредитованными лицами; принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности аккредитованными лицами. Плановые проверки при осуществлении федерального государственного контроля не проводятся.

Таким образом, аккредитация организаций, базирующаяся на принципах и процедурах, согласованных на международном уровне, представляет собой наиболее важный этап формирования атмосферы взаимного доверия. Наличие аккредитации говорит о том, что аккредитованная организация достигла соответствующего уровня развития. У нее есть

надежные механизмы, чтобы постоянно улучшать качество работ и услуг, которые она предоставляет.

3.3. Критерии аккредитации участников работ по подтверждению соответствия

С 1 января 2021 года аккредитованные в национальной системе аккредитации, а также претендующие на получение аккредитации юридические лица и индивидуальные предприниматели должны соответствовать новым критериям аккредитации [72].

В целях совершенствования функционирования национальной системы аккредитации был подготовлен приказ Минэкономразвития России от 26 октября 2020 г. № 707 «Об утверждении критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации» (Критерии аккредитации) [73], предусматривающий поэтапное вступление в силу положений критериев аккредитации. Отдельные требования к заявителям и аккредитованным лицам вступают в силу с 1 июля 2021 года и с 1 января 2022 года.

Ранее действующий и ставший одним из наиболее апробированных вариантов критериев аккредитации — приказ Министерства экономического развития РФ от 30 мая 2014 года № 326²⁷, который в настоящее время не действует в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 65 «О признании утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации и об отмене актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении федерального государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц» [74], отменяющим обязательные требования постсоветского периода, принятым во исполнение поручения Президента Российской Федерации по реализации механизма «регуляторной гильотины».

²⁷ Приказ Минэкономразвития России от 30 мая 2014 г. № 326 «Об утверждении критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, и перечня документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации» (не действует).

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации подлежали отмене обязательные требования, но и ввод в действие новых норм, которые содержат актуализированные требования, разработанные с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах.

В новом документе по стандартизации [75], как и в утративших силу критериях, закреплены требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям:

выполняющим работы по оценке соответствия (ОС, ИЛ, органы инспекции, провайдеры межлабораторных сличительных испытаний);

выполняющим работы и (или) оказывающим услуги по обеспечению единства измерений (аттестация методик измерений; испытания стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа; поверка средств измерений; обязательная метрологическая экспертиза; калибровка средств измерений).

В то же время критерии аккредитации претерпели некоторые существенные изменения по сравнению с действующей редакцией. Рассмотрим их подробнее в отношении ОС и ИЛ.

Из основных изменений, по сравнению с действующей редакцией критериев аккредитации, в критериях можно отметить следующие:

критерии аккредитации предусматривают дифференцированный подход в части требований, предъявляемых к органам по оценке соответствия в сферах обязательной и добровольной оценки соответствия:

сфера добровольной оценки соответствия — прямое применение положений национальных стандартов, принятых на основе документов международных организаций в области аккредитации;

сфера обязательной оценки соответствия — прямое применение положений национальных стандартов, а также дополнительные требования по сферам деятельности (в зависимости от степени риска причинения вреда ввиду ненадлежащего выполнения работ по оценке соответствия).

Таким структурным построением критериев аккредитации реализована идея дифференциации критериев на:

общие требования соответствия национальному или межгосударственному стандарту;

дополнительные требования к группе заявителей, аккредитованных лиц;

дополнительные требования для отдельных сфер деятельности внутри каждой группы заявителей, аккредитованных лиц.

Критерии аккредитации таких органов теперь выделены в отдельные пункты.

Установлены критерии в отношении нового типа аккредитованного лица — органов по валидации и верификации парниковых газов.

В части требований, предъявляемых к ОС, новые критерии предусматривают разграничение по видам таких органов: продукции, услуг; систем менеджмента; проводящего сертификацию персонала.

Также в документе конкретизированы требования к образованию работников ОС продукции. Добавлено новое условие о том, что в штате ОС продукции должны работать по основному месту работы руководитель ОС продукции, его заместители. Следовательно, исполнять свои обязанности на условиях совместительства они не смогут. По Критериям аккредитации не только минимум трое работников, участвующих в выполнении работ по подтверждению соответствия, должно работать в ОС продукции в штате по основному месту работы, но и руководитель ОС продукции, его заместители (подпункт 4.2 пункта 4 Критериев аккредитации).

Одним из требований к ОС продукции является наличие в штате аккредитованного ОС продукции необходимого количества работников, участвующих в выполнении работ по подтверждению соответствия, для выполнения всех работ в отношении объема (количества) сертификатов соответствия, выдаваемых (выданных) ОС за период времени (месяц, квартал, полугодие или календарный год), с учетом сроков осуществления всех обязательных процедур, результаты которых рассматриваются в качестве доказательств в рамках подтверждения соответствия (подпункт 4.3 пункта 4 Критериев аккредитации).

В перечне Критериев аккредитации появилось условие о «достаточности» количества сотрудников ОС, участвующих в выполнении работ по подтверждению соответствия. Пока остается не совсем ясным, как на практике рассчитать показатель «необходимого количества» сотрудников.

Пунктом 6 Критериев аккредитации впервые заявлены требования к ОС продукции, выполняющим работы по обязательному подтверждению соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза) и технических регламентов Российской Федерации. При выполнении работ по подтверждению соответствия продукции они должны руководствоваться, соответственно, актами, составляющими право ЕАЭС или нормативных правовых актов Российской Федерации, а в части, не урегулированной

такими актами — документами по стандартизации, регулируемыми отбор образцов, анализ состояния производства, инспекционный контроль (пункт 8 Критериев аккредитации).

Критериями аккредитации также предусмотрены дополнительные требования к ОС, выполняющим работы по добровольному подтверждению соответствия в области сертификации производства органической продукции.

Предусмотрено смягчение требований к опыту работы работников ИЛ путем дифференцированного подхода в сферах обязательной и добровольной оценки соответствия:

для лабораторий, выполняющих работы по исследованиям (испытаниям) и измерениям в области обязательного подтверждения (оценки) соответствия, — не менее двух лет;

для лабораторий, выполняющих работы по исследованиям (испытаниям) и измерениям, в отношении которых законодательством Российской Федерации установлены требования о наличии аккредитации в национальной системе аккредитации, — не менее одного года.

Скорректированы требования для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы и (или) оказывающих услуги по обеспечению единства измерений:

критерии аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы и (или) оказывающих услуги по обеспечению единства измерений в сфере государственного регулирования, включают общие и дополнительные критерии аккредитации (как и в действующей редакции Критериев аккредитации);

юридические лица и индивидуальные предприниматели, выполняющие работы и (или) оказывающие услуги по калибровке средств измерений, должны соответствовать требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» [77].

Перечень документов в области стандартизации для выполнения заявителями, аккредитованными лицами в целях обеспечения ими соответствия критериям аккредитации расширен и предусматривает, в том числе, документы международных организаций, имеющие официальный перевод.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктами 2 и 3 Критериев аккредитации:

соответствие требованиям Критериев аккредитации в части опыта работы по подтверждению соответствия в области аккредитации, указанной в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц, в аккредитованных в национальной системе аккредитации ОС продукции, подтверждается наличием у работников, участвующих в выполнении работ по подтверждению соответствия, опыта работы по подтверждению соответствия в области аккредитации, указанной в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц, не менее трех лет;

соответствие требованиям Критериев аккредитации в части установления требований о наличии по месту (местам) осуществления деятельности в области аккредитации, в том числе по месту осуществления временных работ, на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, помещений, испытательного оборудования, средств измерений, эталонов единиц величин, приобретенных на срок не менее одного года, применяются в отношении ИЛ, органов инспекции, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы и (или) оказывающих услуги по обеспечению единства измерений в сфере государственного регулирования.

Обязательное требование к наличию в ОС и ИЛ специального должностного лица — менеджера по качеству — упразднено. Теперь данную функцию по умолчанию необходимо распределить между всеми специалистами и назначить ответственных за те или иные элементы СМК.

ОС следует теперь не просто подтвердить опыт работы сотрудников по подтверждению соответствия в соответствующей области аккредитации; документы должны подтверждать владение сотрудником элементами (этапами) работ по сертификации соответствующего вида продукции или иного объекта ОС по сертификации опыта работы по подтверждению соответствия в области аккредитации, указанной в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц, обеспечивающего владение элементами (этапами) работ по сертификации соответствующего вида продукции или иного объекта сертификации, а также трудовые или гражданско-правовые договоры, или копии указанных документов (подпункт 19.2 пункта 19 Критериев аккредитации).

Предусмотрено смягчение требований к опыту работы работников ИЛ путем дифференцированного подхода к необходимому стажу

в сферах обязательной и добровольной оценки соответствия (подпункт 24.1 пункта 24 Критериев аккредитации).

Добавлено новое требование, не позволяющее работникам лаборатории, непосредственно выполняющим работы по исследованиям (испытаниям) и измерениям в области аккредитации, работать по трудовому договору в составе другой лаборатории. Теперь специалисты лабораторий, состоящие в штате конкретной лаборатории, не смогут быть оформлены в штат иных лабораторий других юридических лиц по совместительству (подпункт 24.2 пункта 24 Критериев аккредитации).

Руководитель ИЛ, его заместители должны работать в лаборатории в штате по основному месту работы (подпункт 24.2 пункта 24 Критериев аккредитации). Это новое условие — руководство оформляется на работу в ИЛ только по основному месту работы, поэтому совместительство недопустимо, как ранее.

Право владения и пользования помещениями, испытательным оборудованием, средствами измерений не может быть приобретено лабораторией на срок менее одного года. Поэтому, например, договор аренды нежилого помещения придется заключить на срок не менее одного года и, соответственно, зарегистрировать.

К сведениям, подтверждающим соответствие ИЛ критериям аккредитации, отнесены сведения о работниках, подтверждающие практический опыт по исследованиям, испытаниям, измерениям, включенным в область аккредитации (по годам, с указанием, в каких организациях, в какой период и по каким видам исследований (испытаний) измерений получен) (подпункт 26.9 пункта 26 Критериев аккредитации).

Опыт работы специалистов теперь недостаточно подтвердить только представлением сведений по годам; его необходимо уточнять в части наименования организации, в которой получен опыт, и перечислять их все по порядку по отношению к полученному опыту в рамках деятельности, соответствующему заявленной области аккредитации.

Новыми Критериями употребляется понятие «документ (документы) системы менеджмента качества» (подпункт 19.1 пункта 19; подпункт 26.1 пункта 26; подпункт 30.1 пункта 30; подпункт 35.1 пункта 35; подпункт 37.2 пункта 37; пункт 46, подпункт 56.1 пункта 56; подпункт 58.1 пункта 58).

Разработчики Критериев аккредитации отказались от документа с наименованием «Руководство по качеству» в пользу документа

(документов) СМК, что, очевидно, связано с приведением терминологии в соответствие с [44]. Причем содержание этих документов теперь не детализируется с той степенью подробности, что была установлена ранее, некоторые обязательные документированные процедуры упразднены.

Организации, индивидуальные предприниматели теперь смогут более гибко подходить к документированию деятельности в области СМК, не придется искусственно разрабатывать документацию, которая не несла для компании никакой ценности и была создана исключительно для того, чтобы соответствовать требованиям стандарта. Теперь организация не обязана разрабатывать Руководство по качеству, а может ограничиться документами, необходимыми, с ее точки зрения, для успешного функционирования СМК.

В новых Критериях отсутствует приложение, содержащее образцы документов, которые должны представлять заявители, аккредитованные лица. В Критериях перечислены требуемые документы, но их форма не установлена, а значит, является свободной. Скорее всего, утвержденные образцы документов, заполняемых заявителями, аккредитованными лицами, несмотря на рекомендательный характер, были признаны избыточным регулированием.

Приложением к Критериям определен Перечень национальных стандартов Российской Федерации и документов международных организаций в области аккредитации, для выполнения заявителями, аккредитованными лицами в целях обеспечения ими соответствия критериям аккредитации. Он включает несколько национальных стандартов, рекомендаций по стандартизации и международные стандарты, документы Международного форума по аккредитации.

Интеграция требований международных документов в национальные стандарты имеет важнейшее значение для расширения возможностей по международному признанию результатов деятельности российских органов по оценке соответствия [75].

3.3.1. Требования к органам по сертификации

Общей целью сертификации является придание уверенности всем заинтересованным сторонам в том, что продукция, процессы и услуги удовлетворяют установленным требованиям.

Ценность сертификации устанавливается в результате беспристрастного и компетентного подтверждения выполнения установленных требований, проводимого третьей стороной.

К заинтересованным сторонам относятся заявители ОС: заказчики организаций, чья продукция, процессы или услуги подвергаются сертификации; государственные органы; неправительственные организации; потребители и другие рядовые граждане.

В соответствии с положениями Закона о техническом регулировании под «органом по сертификации» понимается юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации.

Согласно пункту 3.12 ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 «Оценка соответствия. Требования к ОС продукции, процессов и услуг» [76] ОС — это орган по оценке соответствия третьей стороной, оперирующий схемами сертификации.

С принятием Закона о стандартизации нормативные правовые акты могут содержать ссылки на официально опубликованные национальные стандарты (статья 27).

В новой модели регулирования вопросов аккредитации предложено: для сферы добровольной оценки соответствия ограничиться прямым применением положений соответствующих стандартов;

для сферы обязательной оценки соответствия, помимо необходимости прямого применения положений соответствующих стандартов, установить дополнительные требования по сферам деятельности (в зависимости от степени риска причинения вреда ввиду ненадлежащего выполнения работ по оценке соответствия).

В соответствии со схемами аккредитации в национальной системе аккредитации по оценке соответствия [63] соответствие ОС при осуществлении деятельности оценивается по уровням, включающим обязательные и специальные, приведенным в табл. 5.

В обобщенном виде критерии аккредитации ОС, участвующие в работах по подтверждению соответствия, отражены на рис. 26. Согласно Критериям аккредитации ОС должен соответствовать требованиям ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 [76].

Цель требований [76] состоит в последовательности действий, компетентности и соответствии ОС продукции установленным требованиям.



**сертификация
продукции
и услуг**

Концепция указанного стандарта заключается в том, что указанный документ по стандартизации применим к организациям как со сложной, так и простой организационной структурой.

Основными принципами, способствующими достижению доверия в рамках осуществления деятельности по подтверждению соответствия, являются:

беспристрастность;

компетентность;

конфиденциальность и открытость;

доступ к информации;

реагирование на жалобы и апелляции;

ответственность.

В соответствии со статьей 26 пункта 2 Закона о техническом регулировании орган по сертификации:

привлекает на договорной основе для проведения исследований (испытаний) и измерений аккредитованные ИЛ;

несет ответственность за достоверность, полноту и объективность оценки документов, принятых в качестве доказательств соответствия продукции установленным требованиям и послуживших основанием для принятия решения о подтверждении соответствия;

осуществляет инспекционный контроль, если инспекционный контроль предусмотрен схемой сертификации и (или) договором о проведении инспекционного контроля;

ведет реестр выданных им сертификатов соответствия;

информирует соответствующие органы государственного контроля (надзора) о продукции, поступившей на сертификацию, но не прошедшей ее;

выдает сертификаты соответствия, приостанавливает или прекращает действие выданных им сертификатов соответствия и информирует об этом заявителя, федеральный орган исполнительной власти, организующий формирование и ведение единого реестра сертификатов соответствия, и органы государственного контроля (надзора);

обеспечивает предоставление заявителям информации о порядке проведения сертификации;

Уровни требований к органам по сертификации

Уровень		Орган по сертификации продукции, процессов и услуг					
Уровень 1: обязательные требования		Приказ Минэкономразвития России № 707 [73]					
Уровень 2: специальные требования в случае, если применимы для органа по сертификации	ГОСТ Р ИСО 9001-2015	ISO 19011:2018	ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2012	ГОСТ Р ИСО/МЭК 17021-1-2017	ISO/IEC 17021-3:2017	ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 [76]	
	ГОСТ Р 54293-2020	ГОСТ Р 55469-2020/ISO/IEC TR 17026:2015	ГОСТ Р 56016-2020	ГОСТ Р 56017-2020	ГОСТ Р 56029-2020	ГОСТ Р 53603-2020	
	ГОСТ Р 58972-2020	ГОСТ Р 58974-2020	ГОСТ Р 58984-2020	ГОСТ Р 58985-2020	ГОСТ Р 58986-2020	ГОСТ Р 58987-2020	
	СМ № 04.1-9.0014	IAFMD 4:2018	IAFMD 12:2016				
Уровень		Орган по сертификации систем менеджмента качества					
Уровень 1: обязательные требования		Приказ Минэкономразвития России № 707 [73]					
Уровень 2: специальные требования в случае, если применимы для органа по сертификации	ГОСТ Р ИСО 9001-2015	ISO 19011:2018	ГОСТ Р 55568-2013	ГОСТ Р 56399-2015/ISO/IEC TS 17023:2013	ISO/IEC 17021-3:2017	ГОСТ Р ИСО/МЭК 27006-2020	
	IAFMD 10:2013	IAFMD 15:2014	IAFMD 12:2016	IAFMD 2:2017	IAFMD 1:2018		
	IAFMD 4:2018	IAFMD 23:2018	IAFMD 5:2019	IAFMD 11:2013	IAFMD 17:2019	СМ № 04.1-9.0014	

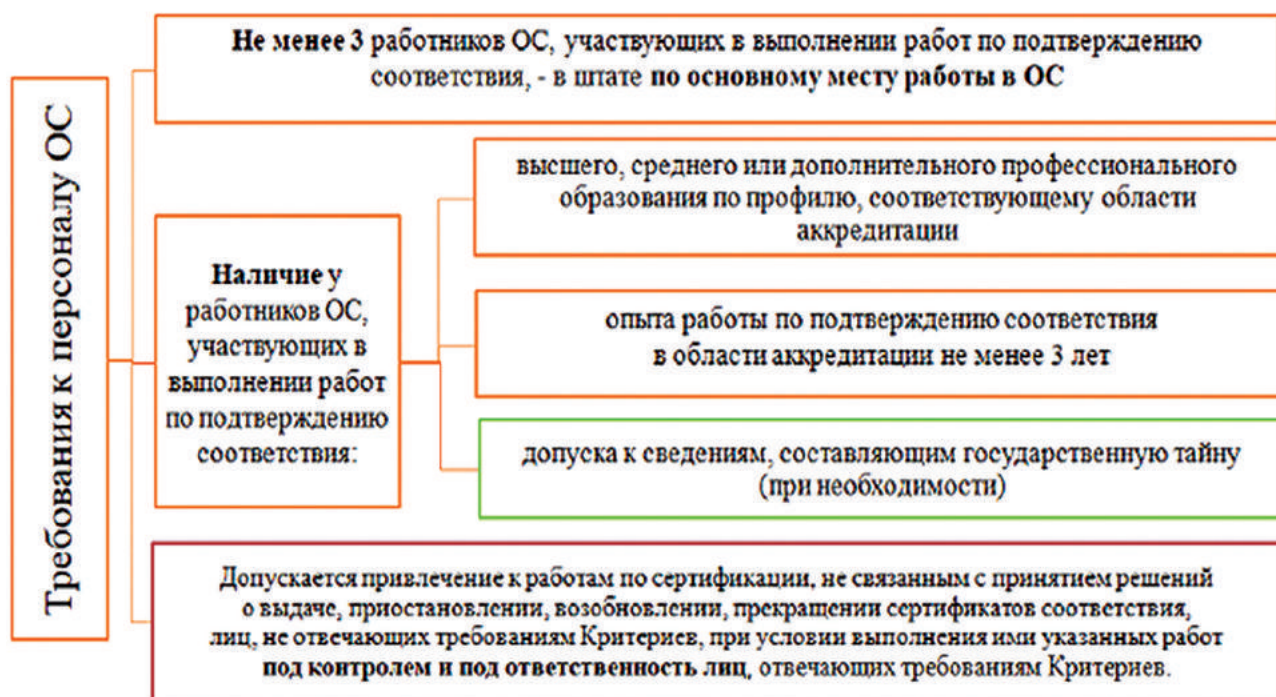


Рис. 26. Обобщенные критерии аккредитации органов по сертификации в национальной системе аккредитации

определяет стоимость работ по сертификации, выполняемых в соответствии с договором с заявителем;

осуществляет отбор образцов для целей сертификации и представляет их для проведения исследований (испытаний) и измерений в аккредитованные ИЛ или, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, поручает осуществить такой отбор аккредитованным ИЛ;

осуществляет оценку заявителя на соответствие положениям, определяющим круг заявителей для конкретного объекта подтверждения соответствия;

исполняет предписание органа государственного контроля (надзора) либо национального органа по аккредитации о приостановлении или прекращении действия сертификата соответствия, принимает решение о приостановлении или прекращении действия сертификата соответствия;

представляет соответствующие сведения в национальный орган по аккредитации с использованием федеральной государственной информационной системы в области аккредитации;

обладает иными правами и обязанностями.

Организация, которая претендует на роль ОС, должна отвечать следующим основными требованиям: быть финансово, организационно, административно и юридически независимой от изготовителей продукции, приобретателей продукции; быть объективной и беспристрастной, быть технически компетентной.

Независимость ОС определяется его организационной структурой, стабильностью финансового положения.

Беспристрастность и объективность заключаются в том, что исключается любое влияние на действие ОС; решения ОС базируются только на объективно полученных свидетельствах. Для этого структура органа должна обеспечивать четкое распределение обязанностей, ответственности и взаимодействия сотрудников (например, эксперт, проводивший оценку соответствия, не должен принимать участие в принятии решений о выдаче или отказе в выдаче сертификата). Кроме того, для обеспечения беспристрастности и объективности ОС не должен:

поставлять или проектировать ту продукцию, которую он сертифицирует;

давать советы или оказывать консультационные услуги заявителю в отношении методов рассмотрения вопросов, являющихся препятствиями для проведения сертификации;

предоставлять продукцию или услуги, которые могут компрометировать объективность и непредвзятость процесса проведения сертификации.

Техническую компетентность ОС доказывает наличие:

квалифицированного и прошедшего специальную подготовку персонала;

ресурсов, необходимых для деятельности: помещений для размещения экспертов, приема заявителей, хранения образцов, оборудования, технических средств и расходных материалов;

актуализированного фонда нормативных документов на продукцию и методы испытаний;

документированных процедур по сертификации, правам и обязанностям заявителя и ОС, по рассмотрению жалоб, спорных вопросов, апелляций; по отмене или приостановлении действия сертификатов, инспекционного контроля.

Основными компонентами беспристрастности являются:

а) объективное и непредвзятое выполнение действий по оценке соответствия;

б) идентификация имеющихся и потенциальных конфликтов интересов и активное управление ими с тем, чтобы обеспечить объективность;

с) независимость органа по оценке соответствия, а также отдельных сотрудников, осуществляющих деятельность по оценке соответствия, от какой-либо другой организации или лица, заинтересованных в результатах деятельности по оценке соответствия;

д) принятие ответственности и обязательств, связанных с выполнением действий по оценке соответствия и принятием решений в области оценки соответствия и/или подтверждения.

ОС должен разработать, внедрить и соблюдать правила управления беспристрастностью, которые будут устанавливать требования, предусматривающие:

для обеспечения выполнения требований к внутренней организации деятельности ОС взаимодействие юридического лица с ОС должно демонстрировать прямое подчинение руководителя ОС и руководителя юридического лица, что позволит исключить конфликт интересов ОС

и его работников с интересами других структурных подразделений и их работников;

разработку и реализацию мер предотвращения и разрешения конфликта интересов;

гарантии независимости ОС от коммерческого, финансового, административного и иного давления, способного оказать влияние на качество деятельности ОС;

обязанность обеспечивать беспристрастность принятия решений ОС при проведении работ по подтверждению соответствия, а также политику, определяющую механизмы обеспечения и поддержания беспристрастности;

идентификацию рисков, касающихся соблюдения беспристрастности при осуществлении работ по подтверждению соответствия, устранение и минимизацию указанных рисков;

обеспечение независимости ОС от изготовителей, продавцов, пользователей (потребителей);

установление требований к работникам ОС о необходимости уведомления ОС о прежних и существующих связях с проектировщиками, разработчиками, изготовителями, продавцами, операторами продукции, в отношении которой планируется подтверждение соответствия, которые могут привести к конфликту интересов.

ОС должен создать и поддерживать в работоспособном состоянии систему менеджмента, обеспечивающую достижение последовательного выполнения требований [76].

Система менеджмента ОС должна включать (в соответствии с конкретными разделами [76]):

общую документацию (например, организационную структуру, руководство, политику, определение обязанностей) (п. 8.2);

управление документами (п. 8.3);

управление записями (п. 8.4);

анализ со стороны руководства (п. 8.5);

внутренние проверки (п. 8.6);

корректирующие действия (п. 8.7);

предупреждающие действия (п. 8.8).

Как дополнительные требования к системе менеджмента ОС должны быть задокументированы процедуры:

в части системы обеспечения независимости и беспристрастности ОС при осуществлении деятельности;

в части правил выполнения работ по сертификации;

в части установления правил, направленных на обеспечение выполнения заявителями установленных требований;

в части правил разработки, внедрения и поддержания системы управления компетентностью работников ОС.

В документах СМКОС должен быть отражен порядок наделения полномочий как руководителя ОС, так и лиц, несущих полную ответственность за каждое из следующих направлений:

- a) разработку политики, относящейся к функционированию ОС;
- b) надзор за внедрением политики и процедур;
- c) надзор за финансовыми средствами ОС;
- d) развитие работ по сертификации;
- e) выработку сертификационных требований;
- f) оценивание;
- g) проведение анализа;
- h) принятие решений по сертификации;
- i) передачу полномочий комитетам или лицам (если потребуется) для осуществления определенной деятельности от его имени;
- j) заключение договоров;
- k) предоставление необходимых ресурсов для осуществления деятельности по сертификации;
- l) реагирование на жалобы и апелляции;
- m) разработку требований к компетентности персонала;
- n) обеспечение системы менеджмента ОС.

Порядок должен содержать формы записей, которые будут являться свидетельством практического применения требований [76] и критериев аккредитации. Так, например, такими документами могут являться приказы, распоряжения руководителя организации или ОС продукции, матрица распределения обязанностей, план оценивания, которые будут включать ответственных лиц, полномочных на проведение этапов процесса сертификации, оценивания, анализа и принятия решений.

ОС должен разрабатывать, внедрять и поддерживать в работоспособном состоянии документированную процедуру управления компетентностью персонала, участвующего в процессе сертификации.

а) определять критерии компетентности персонала для выполнения каждой функции помимо использования требований схемы;

б) устанавливать потребности в обучении и при необходимости предоставлять учебные программы по всем процессам, требованиям, методологиям, видам деятельности и другим соответствующим требованиям схемы сертификации;

с) подтверждать наличие у персонала необходимой компетентности в рамках должностных обязанностей и ответственности;

д) официально уполномочивать персонал выполнять определенные функции;

е) контролировать работу персонала.

В целях формирования единообразного подхода к соблюдению заявителями, аккредитованными лицами требований Критериев аккредитации и [76] описаны и разъяснены требования к штатной численности ОС, требования к образованию, в том числе дополнительному профессиональному образованию и опыту работы в ОС продукции, исходя из области аккредитации, а также обеспечения процесса оценивания, анализа и принятия решения в документе «Руководство по аккредитации. Соблюдение заявителями и аккредитованными лицами требований Критериев аккредитации в отношении работников ОС продукции, процессов, услуг» [78].

Критерии компетентности персонала органа по сертификации:

1) Образование:

п. 4.1 (п. 9.2) Критериев аккредитации

наличие у работников ОС продукции, участвующих в выполнении работ по подтверждению соответствия:

высшего образования, либо среднего профессионального образования, либо дополнительного профессионального образования или ученой степени по специальности и (или) направлению подготовки, соответствующего той части области аккредитации, в рамках которой он участвует в выполнении работ по подтверждению соответствия;

п. 6.1.2.1 (а) ГОСТ Р ИСО МЭК 17065

ОС должен определять критерии компетентности персонала для выполнения каждой функции помимо использования требований схемы.

2) Опыт работы:

п. 4.1 Критериев аккредитации

наличие опыта работы по подтверждению соответствия в области аккредитации, указанной в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц, в аккредитованных в национальной системе аккредитации ОС продукции, не менее трех лет.

Дополнительные требования к ОС продукции, выполняющим работы по добровольному подтверждению соответствия продукции, не установлены.

3) Штатная численность:

п. 4.2 Критериев аккредитации

Наличие в штате ОС продукции работников, участвующих в выполнении работ по подтверждению соответствия, по всем направлениям деятельности в соответствии с областью аккредитации, работающих на основе трудового договора в составе одного ОС продукции, сведения о которых включаются в реестр аккредитованных лиц.

Не менее трех работников, участвующих в выполнении работ по подтверждению соответствия, должно работать в ОС продукции в штате по основному месту работы.

6.1.1.1 ГОСТ Р ИСО МЭК 17065

ОС должен иметь на службе значительное число работников, технически компетентных для осуществления работ, связанных со схемами сертификации, с действующими стандартами и другими нормативными документами.

Требования к работникам органа по сертификации для целей оценивания, анализа и принятия решения по процессу сертификации:

п. 4.4 Критериев аккредитации

Наличие у работников, участвующих в выполнении работ по подтверждению соответствия, навыков и профессиональных знаний, необходимых для выполнения работ по подтверждению соответствия в области аккредитации, указанной в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц.

6.1.1.2 ГОСТ Р ИСО МЭК 17065

Персонал ОС должен быть компетентным для выполнения всех функций, включая проведение требуемых технических экспертиз, разработку политики и ее внедрение.

6.1.2.1 (а) ГОСТ Р ИСО МЭК 17065

а) определил критерии компетентности персонала для выполнения каждой функции помимо использования требований схемы.

Руководитель ОС продукции, его заместители должны работать в органе по сертификации продукции в штате по основному месту работы.

Наличие в штате аккредитованного ОС продукции необходимого количества работников, участвующих в выполнении работ по подтверждению соответствия, для выполнения всех работ в отношении объема (количества) сертификатов соответствия, выдаваемых (выданных) ОС за период времени (месяц, квартал, полугодие или календарный год), с учетом сроков осуществления всех обязательных процедур, результаты которых рассматриваются в качестве доказательств в рамках подтверждения соответствия.

7.5.1 ГОСТ Р ИСО МЭК 17065

ОС должен назначить, по крайней мере, одно лицо для анализа всей информации и результатов оценивания, который проводится персоналом, не участвовавшим в этом процессе. Указанное неразрывно связано с обеспечением беспристрастности и объективности работы ОС.

Федеральным законом от 22 декабря 2020 г. № 460-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «От технического регулировании» и Федеральный закон «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» [79] внесено понятие «эксперт-аудитор» — это физическое лицо, которое является работником ОС, обладает знаниями и навыками проведения работ по подтверждению соответствия в определенной области; включено в единый реестр экспертов-аудиторов и участвует в работах по обязательной сертификации, выполняемых органом по сертификации».

После внедрения процедуры по определению критериев компетентности персонала для выполнения каждой функции ОС также необходимо внедрить и поддерживать в функциональном состоянии процедуру подтверждения наличия у персонала критериев компетентности ОС.

Процедура должна включать форму и периодичность подтверждения компетентности персонала, например, оценка компетентности может осуществляться в виде (первичной, плановой, внеплановой) аттестации работников. Порядок аттестации должен включать принципы организации и проведения аттестации работников ОС продукции, соответствующие формы записи.

Важно отметить, что требования по составу записей по персоналу, участвующему в процессе сертификации, содержащиеся в Критериях

аккредитации (п. 19.4) и ГОСТ Р ИСО МЭК 17065 (п. 6.1.2.2), существенно отличаются.

В целях практического применения ГОСТ Р ИСО МЭК 17065 ОС следует применять следующие ресурсы оценивания:

привлекать к работам по оцениванию организации, которые соответствуют: [77] — по испытаниям, ISO/IEC17020 — по инспекционному контролю и [83] — по аудиту систем менеджмента;

документы о взаимодействии ОС продукции с привлекаемыми организациями должны включать требования к обеспечению конфиденциальности информации, полученной в ходе работы, и отсутствия конфликта интересов;

документы системы менеджмента ОС продукции следует разработать и внедрить; поддерживать в функциональном состоянии процедуру оценивания и мониторинга организаций, привлекаемых для работ в процессе сертификации (критерии оценивания; форма записей для результатов оценивания и мониторинга привлекаемых организаций; перечень одобренных организаций).

ГОСТ Р ИСО МЭК 17065 подробно описывает требования к работе ОС в рамках осуществления своей деятельности на всех этапах подтверждения соответствия продукции.

Алгоритм практического применения органами по сертификации положений стандарта следующий:

1. Разработать и документировать процедуру сертификации продукции.

2. Определить схему сертификации продукции для осуществления своей деятельности.

3. Обеспечить доступ к информации об услугах для всех заказчиков, исключив недискриминационные условия.

4. Зарегистрировать заявки заказчиков.

5. Рассматривать заявки и комплекты документов.

6. Проводить процесс оценивания (идентификация продукции; отбор образцов продукции; испытания отобранных образцов продукции; анализ состояния производства продукции (в случае, предусмотренном схемой сертификации), документирование результатов оценивания).

7. Выполнить анализ результатов оценивания и принять решение о выдаче или об отказе в выдаче сертификата соответствия.

8. Осуществлять выдачу сертификата соответствия или Решения об отказе в выдаче сертификата соответствия заказчику и внесение сведений о выданном сертификате соответствия продукции в реестр выданных сертификатов соответствия.

9. Проводить периодическую оценку сертифицированной продукции.

10. Извещать заказчика об информации в случаях введения новых требований в схемы сертификации.

11. Принимать решения о продлении, приостановке, прекращении, отмене сертификации.

Документами и сведениями, подтверждающими соответствие ОС Критериям аккредитации, являются:

документ (документы) СМК, содержащие требования системы менеджмента качества ОС в соответствии с положениями Критериев аккредитации, в том числе правила применения изображения знака национальной системы аккредитации;

документы, подтверждающие соблюдение установленных к работникам требований:

трудовые договоры (либо их копии);

документы, подтверждающие наличие у работников ОС опыта работы по подтверждению соответствия в области аккредитации, указанной в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц, обеспечивающего владение элементами (этапами) работ по сертификации соответствующего вида продукции или иного объекта сертификации, а также трудовые или гражданско-правовые договоры, или копии указанных документов;

документы о получении работниками высшего образования, либо среднего профессионального образования, либо дополнительного профессионального образования или ученой степени по специальности и (или) направлению подготовки, соответствующему области аккредитации (либо их копии);

трудовые книжки (либо их копии) или сведения о трудовой деятельности (на бумажном носителе, заверенные надлежащим образом, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью);

при необходимости документы (их копии), подтверждающие наличие в соответствии с областью аккредитации, указанной в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц, допуска к проведению

работ по подтверждению соответствия, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну;

документы (их копии), подтверждающие наличие на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, помещений, оборудования, технических средств и иных материальных ресурсов, необходимых для выполнения работ по подтверждению соответствия в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, документов по стандартизации и иных документов, указанных в области аккредитации, в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц;

сведения о работниках, подтверждающие соответствие ОС критериям аккредитации.

3.3.2. Требования к испытательным лабораториям

Испытательные лаборатории — внешне незаметный, но крайне важный элемент современной экономики и жизни общества в целом.

Это могут быть как маленькие лаборатории, так и крупные испытательные центры, имеющие уникальное дорогостоящее оборудование и испытательные полигоны. Лаборатории аккредитуются в национальной системе аккредитации, чтобы доказать свое соответствие трем ключевым принципам: независимость, беспристрастность, компетентность.

Аккредитация лаборатории — дело добровольное. Однако законодательство прямо устанавливает необходимость для лаборатории иметь аккредитацию, если результаты ее деятельности будут использованы в определенных сферах.

Аккредитация обязательна для лабораторий, которые занимаются испытаниями продукции для выдачи сертификатов соответствия требованиям технических регламентов; выполняют измерения физических факторов в рамках специальной оценки условий труда; задействованы в экологическом мониторинге, обеспечении санитарно-эпидемиологической безопасности, ветеринарном и фитосанитарном контроле, приемке лифтового хозяйства, а также в других сферах, требующих особого внимания.

Испытательная лаборатория — это определенным образом аккредитованная организация, которая в лабораторных условиях проводит испытания различных видов продукции.

Согласно п. 3.6 [77] лаборатория — орган, который осуществляет один или несколько из следующих видов деятельности: испытания, калибровка, отбор образцов, связанный с последующими испытаниями или калибровкой.



ИЛ должна соответствовать требованиям, установленным положениями ГОСТ ISO/IEC17025-2019.

ИЛ должны выполнять требования следующих документов по стандартизации:

рекомендации по стандартизации Р 50.1.108–2016 «Политика ИЛАК по прослеживаемости результатов измерений»;

рекомендации по стандартизации Р 50.1.109–2016 «Политика ИЛАК в отношении неопределенности при калибровках»;

документ о стандартизации [39].

Функции ИЛ сводятся к следующему:

проводит сертификационные испытания в своей области аккредитации;

постоянно поддерживает соответствие требованиям аккредитации;

обеспечивает достоверность, объективность и требуемую точность результатов испытаний;

принимает на испытания для целей сертификации по требованиям безопасности только образцы, четко идентифицированные как типовые представители сертифицируемой продукции изготовителя (поставщика);

заявляет об аккредитации только по тем испытаниям, по которым лаборатория соответствует требованиям, предъявляемым к ИЛ;

ведет учет всех предъявляемых претензий по результатам испытаний;

предоставляет заказчику возможность наблюдения за проводимыми для него испытаниями;

соблюдает установленные и (или) согласованные сроки проведения испытаний;

уведомляет заказчика о намерении поручить проведение части испытаний другой аккредитованной ИЛ и проводить их только с его согласия.

В соответствии со схемами аккредитации в национальной системе аккредитации по оценке соответствия [63] соответствие ИЛ при осуществлении деятельности оценивается по уровням, включающим обязательные и специальные, приведенным в табл. 6.

Область аккредитации ИЛ ограничивается определенной номенклатурой продукции или видами проводимых испытаний.

ИЛ должна:

определить организационную и управленческую структуру лаборатории;

установить ответственность, полномочия и взаимоотношения всех сотрудников;

документировать свои процедуры в объеме, необходимом для обеспечения стабильного осуществления своей деятельности и достоверности результатов.

ИЛ должна быть юридическим лицом или подразделением юридического лица, которое несет юридическую ответственность за ее деятельность. ИЛ должна определить руководство, которое несет полную ответственность за лабораторию.

ИЛ должна определить и документировать область лабораторной деятельности.

В разделе 4.1.1 [77] установлено, что: «Лабораторная деятельность должна осуществляться беспристрастно, а также структурироваться и управляться таким образом, чтобы обеспечить беспристрастность»; и далее в разделе 4.1.3: «Лаборатория должна нести ответственность за беспристрастность своей лабораторной деятельности».

Важно, чтобы ИЛ была уверена в отсутствии любого коммерческого, финансового или другого давления, которое могло бы поставить под угрозу беспристрастность, и если существует такой риск, он должен быть устранен или сведен к минимуму. Примерами таких рисков являются право собственности, трудовые контракты и т. д.

Руководство ИЛ должно быть беспристрастным. Существует два возможных способа или их комбинации продемонстрировать это: политика по беспристрастности или заявление о беспристрастности в политике качества; обсуждение беспристрастности в контексте анализа со стороны руководства, а также включение обсуждений и решений в протоколы заседаний.

Заявить о приверженности беспристрастности можно и в рамках других документов, например, устава компании, если ИЛ имеет только ограниченную ответственность.

В разделе 4.1.4 [77] установлено: «Лаборатория должна идентифицировать риски для своей беспристрастности на постоянной основе».

Уровни требований к испытательным лабораториям

Испытательная лаборатория													
Уровень 1: обязательные требования	ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 [77]												
Уровень 2: специальные требования в случае, если применимы для испытательной лаборатории	<table border="1"> <thead> <tr> <th>ГОСТ Р 58975-2020</th> <th>ГОСТ Р 58973-2020</th> <th>ISO 19011:2018</th> <th>ГОСТ 34100.3-2017/ ISO/IEC Guide 98-3: 2008</th> <th>ГОСТ Р ИСО 5725</th> <th>ГОСТ Р 53701-2009</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Требования к квалификации персонала</td> <td>Требования к квалификации персонала</td> <td>Требования к квалификации персонала</td> <td>Требования к квалификации персонала</td> <td>Точность (правильность и прецизионность) методов и результатов измерений</td> <td>Руководство по применению ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025 в лабораториях, применяющих органолептический анализ</td> </tr> </tbody> </table>	ГОСТ Р 58975-2020	ГОСТ Р 58973-2020	ISO 19011:2018	ГОСТ 34100.3-2017/ ISO/IEC Guide 98-3: 2008	ГОСТ Р ИСО 5725	ГОСТ Р 53701-2009	Требования к квалификации персонала	Требования к квалификации персонала	Требования к квалификации персонала	Требования к квалификации персонала	Точность (правильность и прецизионность) методов и результатов измерений	Руководство по применению ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025 в лабораториях, применяющих органолептический анализ
ГОСТ Р 58975-2020	ГОСТ Р 58973-2020	ISO 19011:2018	ГОСТ 34100.3-2017/ ISO/IEC Guide 98-3: 2008	ГОСТ Р ИСО 5725	ГОСТ Р 53701-2009								
Требования к квалификации персонала	Требования к квалификации персонала	Требования к квалификации персонала	Требования к квалификации персонала	Точность (правильность и прецизионность) методов и результатов измерений	Руководство по применению ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025 в лабораториях, применяющих органолептический анализ								
	Приказ Минэкономразвития России № 707 [73]												
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>ГОСТ Р 58975-2020</th> <th>ГОСТ Р 58973-2020</th> <th>ISO 19011:2018</th> <th>ГОСТ 34100.3-2017/ ISO/IEC Guide 98-3: 2008</th> <th>ГОСТ Р ИСО 5725</th> <th>ГОСТ Р 53701-2009</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Рекомендации по стандартизации ПАСР9: 06/2014</td> <td>Рекомендации по стандартизации ПАСР10: 01/2013 (до 01.07.2021)</td> <td>Рекомендации по стандартизации Р 50.1.109-2016 (ПАСР14: 09/2013) (до 01.03.2021)</td> <td>Рекомендации по стандартизации Р 50.2.090-2013. Государственная система обеспечения единства измерений. Внедрение стандартизованных методов количественного химического анализа в лаборатории</td> <td>Точность (правильность и прецизионность) методов и результатов измерений</td> <td>Руководство по применению ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025 в лабораториях, применяющих органолептический анализ</td> </tr> </tbody> </table>	ГОСТ Р 58975-2020	ГОСТ Р 58973-2020	ISO 19011:2018	ГОСТ 34100.3-2017/ ISO/IEC Guide 98-3: 2008	ГОСТ Р ИСО 5725	ГОСТ Р 53701-2009	Рекомендации по стандартизации ПАСР9: 06/2014	Рекомендации по стандартизации ПАСР10: 01/2013 (до 01.07.2021)	Рекомендации по стандартизации Р 50.1.109-2016 (ПАСР14: 09/2013) (до 01.03.2021)	Рекомендации по стандартизации Р 50.2.090-2013. Государственная система обеспечения единства измерений. Внедрение стандартизованных методов количественного химического анализа в лаборатории	Точность (правильность и прецизионность) методов и результатов измерений	Руководство по применению ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025 в лабораториях, применяющих органолептический анализ
ГОСТ Р 58975-2020	ГОСТ Р 58973-2020	ISO 19011:2018	ГОСТ 34100.3-2017/ ISO/IEC Guide 98-3: 2008	ГОСТ Р ИСО 5725	ГОСТ Р 53701-2009								
Рекомендации по стандартизации ПАСР9: 06/2014	Рекомендации по стандартизации ПАСР10: 01/2013 (до 01.07.2021)	Рекомендации по стандартизации Р 50.1.109-2016 (ПАСР14: 09/2013) (до 01.03.2021)	Рекомендации по стандартизации Р 50.2.090-2013. Государственная система обеспечения единства измерений. Внедрение стандартизованных методов количественного химического анализа в лаборатории	Точность (правильность и прецизионность) методов и результатов измерений	Руководство по применению ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025 в лабораториях, применяющих органолептический анализ								
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>ГОСТ Р 58975-2020</th> <th>ГОСТ Р 58973-2020</th> <th>ISO 19011:2018</th> <th>ГОСТ 34100.3-2017/ ISO/IEC Guide 98-3: 2008</th> <th>ГОСТ Р ИСО 5725</th> <th>ГОСТ Р 53701-2009</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Рекомендации по стандартизации ПАСР9: 06/2014</td> <td>Рекомендации по стандартизации ПАСР10: 01/2013 (до 01.07.2021)</td> <td>Рекомендации по стандартизации Р 50.1.109-2016 (ПАСР14: 09/2013) (до 01.03.2021)</td> <td>Рекомендации по стандартизации Р 50.2.090-2013. Государственная система обеспечения единства измерений. Внедрение стандартизованных методов количественного химического анализа в лаборатории</td> <td>Точность (правильность и прецизионность) методов и результатов измерений</td> <td>Руководство по применению ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025 в лабораториях, применяющих органолептический анализ</td> </tr> </tbody> </table>	ГОСТ Р 58975-2020	ГОСТ Р 58973-2020	ISO 19011:2018	ГОСТ 34100.3-2017/ ISO/IEC Guide 98-3: 2008	ГОСТ Р ИСО 5725	ГОСТ Р 53701-2009	Рекомендации по стандартизации ПАСР9: 06/2014	Рекомендации по стандартизации ПАСР10: 01/2013 (до 01.07.2021)	Рекомендации по стандартизации Р 50.1.109-2016 (ПАСР14: 09/2013) (до 01.03.2021)	Рекомендации по стандартизации Р 50.2.090-2013. Государственная система обеспечения единства измерений. Внедрение стандартизованных методов количественного химического анализа в лаборатории	Точность (правильность и прецизионность) методов и результатов измерений	Руководство по применению ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025 в лабораториях, применяющих органолептический анализ
ГОСТ Р 58975-2020	ГОСТ Р 58973-2020	ISO 19011:2018	ГОСТ 34100.3-2017/ ISO/IEC Guide 98-3: 2008	ГОСТ Р ИСО 5725	ГОСТ Р 53701-2009								
Рекомендации по стандартизации ПАСР9: 06/2014	Рекомендации по стандартизации ПАСР10: 01/2013 (до 01.07.2021)	Рекомендации по стандартизации Р 50.1.109-2016 (ПАСР14: 09/2013) (до 01.03.2021)	Рекомендации по стандартизации Р 50.2.090-2013. Государственная система обеспечения единства измерений. Внедрение стандартизованных методов количественного химического анализа в лаборатории	Точность (правильность и прецизионность) методов и результатов измерений	Руководство по применению ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025 в лабораториях, применяющих органолептический анализ								

Поэтому ИЛ должна на постоянной основе проводить анализ рисков, возникающих в результате деятельности ИЛ, или в результате ее взаимоотношений, или в результате взаимоотношений ее персонала.

В качестве входных данных анализа можно использовать: оценку контрактов (чтобы определить, связан ли риск с клиентом или деятельностью); анализ со стороны руководства; внутренние аудиты; анализ производительности (для идентификации рисков, связанных с персоналом).

Существует много возможностей для устранения или минимизации рисков, таких как:

- проведение испытаний другими подразделениями ИЛ, если первоначальное подразделение скомпрометировало себя по какой-либо причине;

- замена персонала, если первоначальный персонал скомпрометировал себя;

- время изоляции для скомпрометировавшего себя персонала (рекомендуется установить продолжительность времени изоляции для персонала в целом);

- договор подряда;

- внесение изменений в деятельность, например, о невыполнении наиболее важной ее части.

Несмотря на то, что беспристрастность отдельно упоминается в [77], а работы по развитию представляют собой риск для беспристрастности, ИЛ могут проводить испытания прототипов и новых продуктов, не ставя под угрозу свою беспристрастность.

ИЛ должна быть в состоянии продемонстрировать, как она управляет вопросом беспристрастности. Следовательно, эта деятельность должна быть задокументирована.

ГОСТ ISO/IEC17025-2019 требует, чтобы ИЛ имела политику и процедуры для обеспечения защиты конфиденциальной информации и прав собственности своих клиентов, включая процедуры защиты электронного хранения и передачи результатов. Требования по конфиденциальности должны сохраняться и на уровне персонала с установлением соответствующих требований в трудовом контракте.

ИЛ должна иметь персонал, который независимо от других обязанностей имеет полномочия и ресурсы, необходимые для выполнения своих обязанностей, в том числе:

- внедрение, поддержание и совершенствование системы менеджмента;

выявление отклонений от системы менеджмента или от процедур для осуществления лабораторной деятельности;

инициирование мер по предотвращению или минимизации таких отклонений;

представление руководству ИЛ отчетов о функционировании системы менеджмента и необходимости ее улучшения;

е) обеспечение результативности лабораторной деятельности.

ИЛ должна располагать персоналом, помещениями, оборудованием, системами и вспомогательными службами, необходимыми для управления лабораторной деятельностью и для ее осуществления.

ИЛ должна иметь процедуру(ы) и вести записи в отношении:

требований к компетентности, подбору, подготовке персонала, наделению персонала полномочиями и мониторингу его компетентности;

требований, предъявляемых к помещениям и условиям окружающей среды, необходимым для осуществления лабораторной деятельности, и методам управления ими;

требований к оборудованию, в том числе измерительному, к процедурам обращения с оборудованием, его транспортировки, хранения, эксплуатации и планового обслуживания в целях обеспечения надлежащего функционирования и предотвращения загрязнения или повреждения;

требований к установлению и поддержке метрологической прослеживаемости результатов своих измерений;

требований к лаборатории, продукции и услугам, предоставляемым внешними поставщиками, а также к процедурам их оценки и мониторинга; мониторинга достоверности результатов своей деятельности;

требований по транспортировке, получению объектов испытаний или калибровки, обращению с объектами испытаний или калибровки, защите, хранения, обеспечения сохранности, уничтожения или возврата объектов испытаний или калибровки.

Все методы, методики и сопутствующие документы, такие как: инструкции, стандарты, руководства по эксплуатации и справочные данные, имеющие отношение к лабораторной деятельности, должны поддерживаться в актуальном состоянии и быть легкодоступными для персонала.

ИЛ должна применять соответствующие методы и методики для всех видов лабораторной деятельности и при необходимости — для

оценивания неопределенности измерений, а также статистические методы анализа данных.

В случаях, когда лаборатория проводит отбор образцов веществ, материалов или продукции для последующих испытаний или калибровки, она должна иметь план и методы их отбора. Метод отбора образцов должен учитывать факторы, которые необходимо контролировать, чтобы обеспечить достоверность результатов последующих испытаний или калибровки.

ИЛ должна обеспечивать наличие в технических записях для каждого вида лабораторной деятельности результатов, отчета и достаточной информации, позволяющей, если это возможно, идентифицировать факторы, влияющие на результат измерения, и связанную с ним неопределенность измерений, а также обеспечить возможность повторного проведения данной лабораторной деятельности в условиях, как можно более близких к первоначальным.

В обобщенном виде критерии аккредитации ИЛ отражены на рис. 27.

Документы и сведения, подтверждающие соответствие ИЛ критериям аккредитации:

документ (документы) СМК, содержащие требования СМК ИЛ в соответствии с настоящими Критериями аккредитации, в том числе правила применения изображения знака национальной системы аккредитации;

документы, подтверждающие соблюдение установленных требований к работникам лаборатории:

трудовые договоры (либо их копии);

гражданско-правовые договоры (либо их копии);

документы о получении работниками высшего образования, среднего профессионального образования или дополнительного профессионального образования (либо их копии);

документы, подтверждающие наличие у работников ИЛ опыта работы по проведению исследований (испытаний) и измерений в области аккредитации, указанной в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц, трудовые или гражданско-правовые договоры, или копии указанных документов;

трудовые книжки (либо их копии) или сведения о трудовой деятельности (на бумажном носителе, заверенные надлежащим образом, или

в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью);

при необходимости документы (их копии), подтверждающие наличие в соответствии с областью аккредитации, указанной в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц, допуска к проведению работ по исследованиям (испытаниям) и измерениям, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну;

документ по оснащенности ИЛ средствами измерений, содержащий сведения, предусмотренные подпунктом 26.10 Критериев аккредитации;

документ по оснащенности ИЛ испытательным оборудованием, содержащий сведения, предусмотренные подпунктом 26.11 Критериев аккредитации;

документ по оснащенности ИЛ вспомогательным оборудованием, содержащий сведения, предусмотренные подпунктом 26.12 Критериев аккредитации;

документ по оснащенности ИЛ стандартными образцами, содержащий сведения, предусмотренные подпунктом 26.13 Критериев аккредитации;

документ по помещениям, используемым для проведения исследований (испытаний) и измерений, содержащий сведения, предусмотренные подпунктом 26.14 Критериев аккредитации;

документы (их копии), подтверждающие наличие на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, помещений, испытательного и вспомогательного оборудования, средств измерений, стандартных образцов, а также иных технических средств и материальных ресурсов, необходимых для выполнения работ по исследованиям (испытаниям) и измерениям в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, документов по стандартизации, правил и методов исследований (испытаний) и измерений, в том числе правил отбора образцов (проб), и иных документов, указанных в области аккредитации, в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц.

Сведения о работниках, подтверждающие соответствие ИЛ Критериям аккредитации:

фамилия, имя, отчество (при наличии), страховой номер индивидуального лицевого счета, дата и место рождения;

1. Соответствие требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025-2019

2. Выполнение требований документов по стандартизации : Р 50.1.108-2016; Р 50.1.109-2016; ГОСТ Р 58973

3. Наличие и соблюдение требований СМК в ИЛ

4. Наличие и соблюдение требований НПА, документов в области стандартизации, правил и методов исследований (испытаний) и измерений и иных документов в соответствии с областью аккредитации

5. Требования к персоналу испытательной лаборатории

6. Наличие по месту (местам) осуществления деятельности помещений, ИО, СИ и СО, а также иных технических средств и материальных ресурсов в соответствии с областью аккредитации

- ИЛ может проводить работы по месту осуществления временных работ в случае, если:
- в соответствии с НПА испытания проводятся за пределами места осуществления деятельности ИЛ;
- ИЛ требуется оборудование, которое находится по месту осуществления деятельности заказчика работ

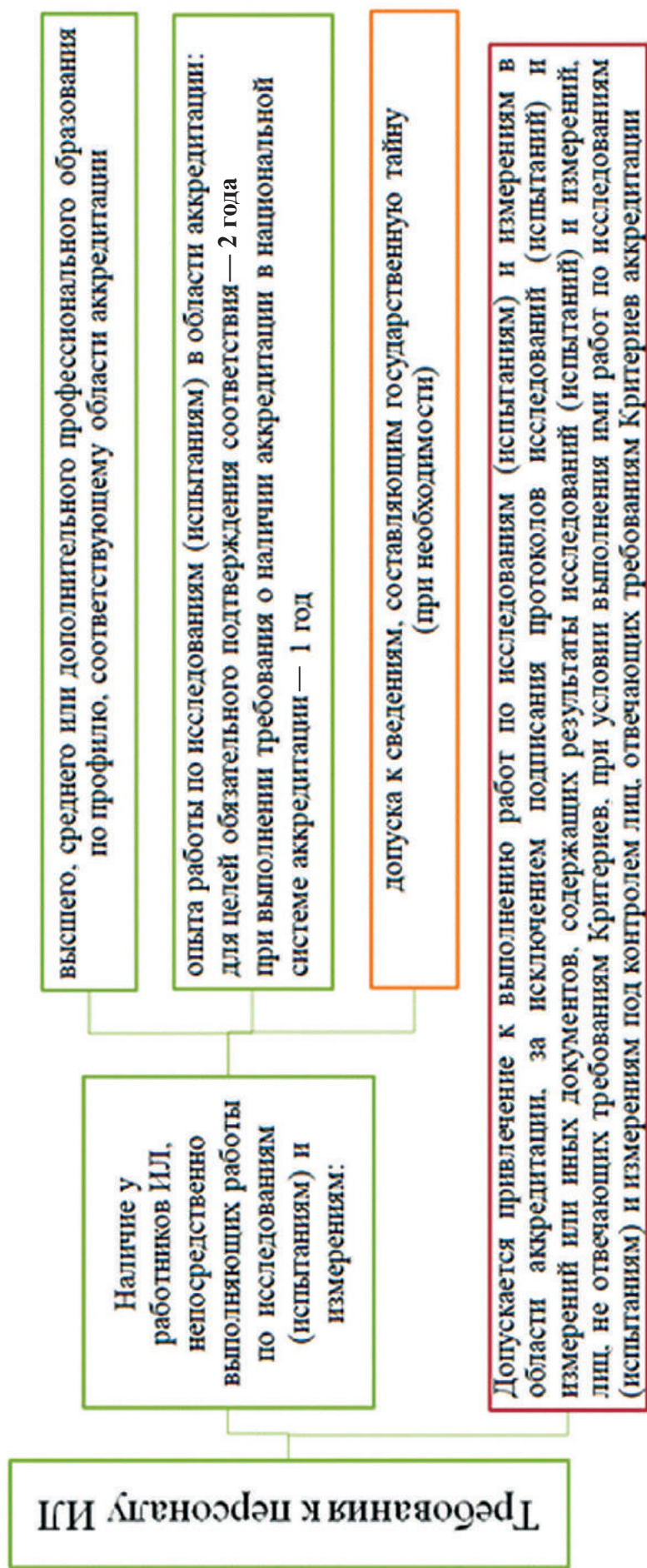


Рис. 27. Обобщенные критерии аккредитации испытательных лабораторий в национальной системе аккредитации

основание для привлечения личного труда (трудовой договор, гражданско-правовой договор или иное), работа по основному месту работы или по совместительству;

выполняемые функции, проводимые исследования, испытания, измерения;

образование (наименование учебного заведения, год окончания, квалификация по документу об образовании, реквизиты документа об образовании);

практический опыт по исследованиям (испытаниям), измерениям, включенным в область аккредитации (в годах, с указанием, в каких организациях, в какой период и по каким видам исследований (испытаний) измерений получен).

Сведения об оснащенности средствами измерений (СИ), подтверждающие соответствие ИЛ Критериям аккредитации:

наименование определяемых (измеряемых) характеристик (параметров) продукции;

наименование СИ, тип (марка), регистрационный номер в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений (при наличии);

изготовитель (страна, наименование организации, год выпуска);

год ввода в эксплуатацию, заводской номер (при наличии), инвентарный номер или другая уникальная идентификация;

метрологические характеристики: диапазон измерений; класс точности (разряд), погрешность и (или) неопределенность (класс, разряд); сведения о результатах поверки СИ в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений (номер, дата, срок действия) и (или) сертификат о калибровке СИ (номер, дата, срок действия (при наличии) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области обеспечения единства измерений; право собственности или иное законное основание, предусматривающее право владения и пользования (реквизиты подтверждающих документов); место установки или хранения.

Сведения об оснащенности испытательным оборудованием (ИО), подтверждающие соответствие ИЛ Критериям аккредитации:

наименование видов испытаний и/или определяемых характеристик (параметров) продукции;

наименование испытываемых групп объектов;

наименование испытательного оборудования, тип (марка);
изготовитель (страна, наименование организации, год выпуска);
основные технические характеристики;
год ввода в эксплуатацию, заводской номер (при наличии), инвентарный номер или другая уникальная идентификация;
дата и номер документа об аттестации ИО, срок его действия;
право собственности или иное законное основание, предусматривающее право владения и пользования (реквизиты подтверждающих документов);
место установки или хранения.

Сведения об оснащённости вспомогательным оборудованием, подтверждающие соответствие ИЛ Критериям аккредитации:

наименование; изготовитель (страна, наименование организации, год выпуска); год ввода в эксплуатацию, заводской номер (при наличии), инвентарный номер или другая уникальная идентификация; назначение; место установки или хранения; право собственности либо иное законное основание, предусматривающее право владения и пользования (реквизиты подтверждающих документов).

Сведения об оснащённости стандартными образцами (СО), подтверждающие соответствие ИЛ Критериям аккредитации:

наименование, тип, номер и категория СО; изготовитель СО; назначение (например, градуировка, контроль точности); метрологические характеристики: наименование и аттестованное значение; неопределённость и (или) характеристика погрешности аттестованного значения; нормативный документ, порядок и условия применения; срок годности экземпляра СО; дата выпуска экземпляра СО.

Сведения о помещениях, используемых для проведения исследований (испытаний) и измерений, подтверждающие соответствие ИЛ Критериям аккредитации:

назначение помещения (в том числе виды проводимых испытаний для приемки и хранения образцов, обработки результатов испытаний, хранения документации или другое); специальное или приспособленное; место нахождения или иная уникальная идентификация; площадь; перечень контролируемых параметров в помещении; наличие специального оборудования (например, вентиляционного, защиты от помех); право собственности или иное законное основание, предусматривающее право владения и пользования (реквизиты подтверждающих документов).

Глава 4.

Система добровольной сертификации аварийно-спасательных средств – ключевой элемент системы управления качеством продукции, предназначенной для нужд МЧС России

4.1. Общие сведения о Системе добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России. Область деятельности системы. Цели и принципы создания

Не вызывает сомнения тот факт, что эффективность проведения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций во многом определяется качеством применяемых аварийно-спасательных средств, а исключительно сложные условия проведения спасательных операций в чрезвычайных ситуациях устанавливают специфические требования к ним и требуют особого подхода при их испытании и эксплуатации.

Вышесказанное предопределило создание в 1998 году Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) Системы добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России (СДС АСС МЧС России, Система²⁸).

Как одна из основных составляющих системы управления качеством в системе МЧС России, Система добровольной сертификации аварийно-спасательных средств учитывает указанные требования и является инструментом, гарантирующим работоспособность и высокую

²⁸ <https://www.mchs-system.ru/>

<https://www.vniigochs.ru/activity/certification-voluntary>

эффективность этих средств при использовании их спасательными формированиями во время ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, СДС АСС МЧС России, являясь неотъемлемой частью современных рыночных отношений и **механизмом защиты компаний от недоброкачественной продукции**, оказывает содействие приобретателям в компетентном выборе продукции, работ (услуг) и повышает их конкурентоспособность на российском и международном рынках отечественных производителей. Дополнительно, в том числе за счет Системы, создаются условия для обеспечения свободного перемещения товаров по территории Российской Федерации, а также для осуществления международного экономического, научно-технического сотрудничества и торговли.

СДС АСС МЧС России, созданная МЧС России в период обязательной регистрации систем добровольной сертификации в правовом поле Закона о сертификации продукции и услуг, прошла различные периоды реформирования системы технического регулирования Российской Федерации и продолжает успешно функционировать как действенный механизм обеспечения не только безопасности, но и качества продукции аварийно-спасательного назначения.

Система добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России зарегистрирована в Едином реестре систем добровольной сертификации Российской Федерации. Свидетельство о регистрации СДС АСС МЧС России № РОСС RU0001.03 ЭЧ 00 выдано 30 июня 1998 г. и представлено на рис. 28.

В настоящее время Система функционирует в рамках следующих нормативных правовых документов:

статьи 21 Закона о техническом регулировании;

постановления Госстандарта России от 29 июня 1998 г. № 48 «О регистрации Системы сертификации аварийно-спасательных средств» [80];

постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2004 г. № 32 «О регистрации и размере платы за регистрацию системы добровольной сертификации» [21];

совместного приказа МЧС России и Госстандарта России от 21 мая 1997 г. № 140/280 «О Центральном органе МЧС России по сертификации аварийно-спасательных средств» [81].

Основной целью Системы является удостоверение соответствия объектов сертификации документам по стандартизации, технической

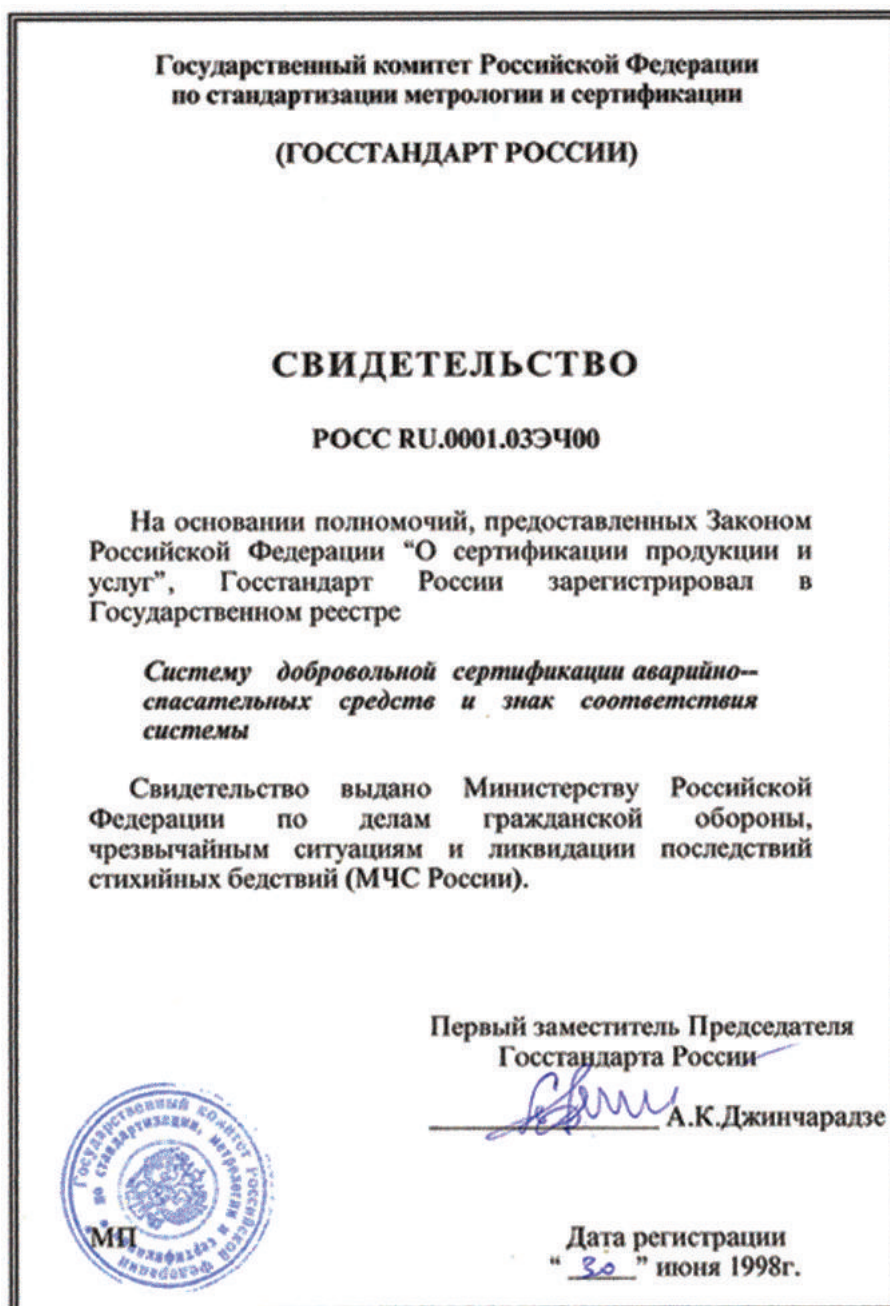


Рис. 28. Свидетельство о регистрации СДС АСС МЧС России

документации и условиям договоров, а также подтверждение заявляемых производителем функциональных показателей и показателей качества продукции.

Добровольная сертификация в Системе осуществляется в целях: повышения и контроля качества, конкурентоспособности аварийно-спасательных средств на российском и международном рынках; содействия потребителям в выборе наиболее качественных и безопасных видов продукции, а также процессов, используемых в ходе создания и эксплуатации аварийно-спасательных средств;

стимулирования предприятий спасательной отрасли к непрерывному совершенствованию выпускаемой продукции и улучшению условий производства, созданию конкурентных преимуществ и мощных брендов, усилению рыночной позиции и стремлению к превосходству в качестве в целях повышения доверия к ней потребителей;

стимулирования лояльности и потребительского спроса на продукцию, произведенную для защиты в условиях чрезвычайных ситуаций, повышения статуса товаров с официально подтвержденным качеством требованиям Системы;

создания благоприятных условий для эффективной деятельности предприятий — производителей и результативного продвижения их продукции на отечественном и международном рынках;

усиления ответственности производителей продукции перед потребителями;

создания возможности осознанного и компетентного выбора продукции, услуг потребителями за счет ориентирования на знак соответствия и сертификат соответствия Системы и обеспечения их достоверной информацией не только о безопасности, но и о качестве выпускаемой продукции;

содействия внедрению современных технологий и распространению передового опыта ведения бизнеса;

общественной поддержки предприятий и организаций, стремящихся своей практической деятельностью к созданию у потребителей положительного имиджа участника цивилизованной системы торговли и производства качественных товаров;

широкого и достоверного информирования потребителей и общественности о высококачественных безопасных изделиях и их производителях с целью продвижения на внутренний и международный рынки.

Система обеспечивает проведение добровольной сертификации на всей территории Российской Федерации и является открытой для участия в ней юридических лиц и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации и осуществляющих выпуск продукции (далее — заявитель), признающих и выполняющих правила Системы.

Система вправе взаимодействовать с международными, региональными и национальными системами сертификации других стран по вопросам

повышения качества, безопасности, конкурентоспособности продукции и услуг, добровольной сертификации, включая признание сертификатов, знаков соответствия, результатов испытаний и экспертных оценок.

При функционировании СДС АСС МЧС России соблюдается единство правил подтверждения компетентности и сертификации, требований документов по стандартизации, перечня форм и схем в отношении объектов сертификации. Кроме того, принципиальным моментом является обеспечение равнодоступности сертификации всем участникам рынка. Объективность при проведении работ в Системе достигается, в частности, за счет независимости ОС от изготовителей и потребителей продукции.

Учитывая, что Система является добровольной, не допускается принуждение к сертификации и ограничение конкуренции при ее осуществлении; сроки и стоимость проведения сертификации в обязательном порядке согласовываются с заявителем.

В работе СДС АСС МЧС России особое внимание уделяется защите имущественных интересов заявителей и соблюдению коммерческой тайны в отношении сведений, полученных при осуществлении подтверждения соответствия.

Основными задачами Системы являются:

объективное, достоверное, компетентное подтверждение соответствия объектов требованиям Системы;

подтверждение того, что продукция и услуги, прошедшие сертификацию в рамках настоящей Системы, обеспечивают соответствие требованиям действующего законодательства, международных норм и требований торговых сетей (если применимо);

проведение объективной и достоверной оценки процессов функционирования СМК, анализа внедрения этих систем в производственную деятельность предприятий.

Сертификация в СДС АСС МЧС России является добровольной и не заменяет обязательного подтверждения соответствия, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

СДС АСС МЧС России не подменяет действующие механизмы государственного контроля (надзора) в профильной или смежной сферах, осуществляемых соответствующими органами исполнительной власти.

Добровольная сертификация в СДС АСС МЧС России осуществляется на основе принципов:

доступности для заинтересованных лиц информации о порядке проведения добровольной сертификации в Системе;

недопустимости принуждения к осуществлению сертификации;

объективности и достоверности результатов сертификации;

независимости ОС от заявителей;

недопустимости дискриминации в отношении заявителей при проведении сертификации в Системе;

защиты имущественных интересов заявителей, соблюдения коммерческой тайны в отношении сведений, полученных при проведении сертификации;

недопустимости подмены обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией;

применения при проведении добровольной сертификации единых Правил и иных документов, регламентирующих деятельность Системы, равным образом и в равной мере независимо от страны, места происхождения и (или) принадлежности объектов сертификации, организационно-правовой формы, формы собственности или иных особенностей лиц, являющихся заявителями;

открытости информации о результатах деятельности Системы для ее участников, заявителей, органов власти и иных заинтересованных лиц.

уменьшения сроков осуществления добровольного подтверждения соответствия и затрат заявителя;

специализации и независимости ОС.

Объективность и достоверность сертификации в Системе обеспечивается:

участием в работах по подтверждению соответствия ОС, ИЛ, независимых от коммерческого, финансового, административного и иного влияния со стороны лиц, прямо или косвенно заинтересованных в принимаемых решениях;

комплексностью охвата всех факторов, влияющих на качество, надежность и безопасность образцов аварийно-спасательных средств, при разработке, проведении их испытаний, производстве и эксплуатации;

полнотой и достаточностью программ и методик испытаний, контроля для целей сертификации;

техническим уровнем и оснащенностью испытательного и контрольно-измерительного оборудования;

компетентностью ИЛ;

участием ОС в планировании и проведении испытаний конкретных аварийно-спасательных средств;

обязательностью схем по оценке качества и инспекционного контроля отдельных видов сертифицированной продукции.

Система имеет установленные формы унифицированного бланка Системы, печать, содержащую полное наименование и символику Системы, штамп знака соответствия, представленные на рис. 29.

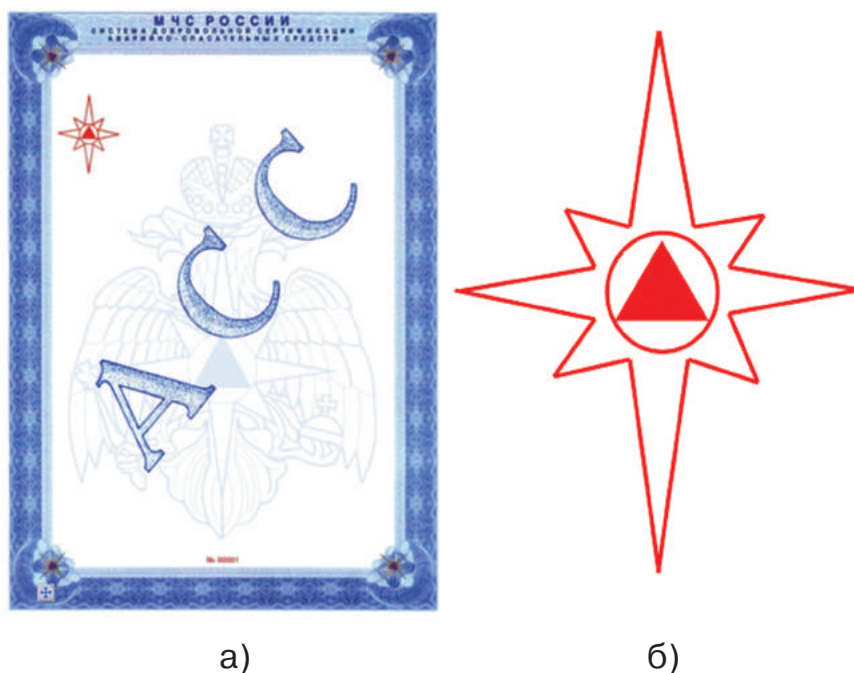


Рис. 29. Форма унифицированного бланка системы (а) и штамп знака соответствия (б)

В Системе выдаются:

сертификат соответствия, подтверждающий степень соответствия образца аварийно-спасательного средства заявленным требованиям и его годность к эксплуатации в чрезвычайных ситуациях (сертификат соответствия продукции);

сертификат соответствия на СМК при разработке, проектировании, производстве, поставках, техническом и сервисном обслуживании аварийно-спасательных средств (сертификат соответствия системы менеджмента качества);

свидетельство о признании компетентности и допуска участников Системы (свидетельство);

разрешение на применение знака соответствия Системы.

Добровольная сертификация в СДС АСС МЧС России заключается в подтверждении соответствия объекта сертификации соответствующим требованиям путем анализа документов и информации о нем и (или) проведения его сертификационных испытаний, а также путем осуществления инспекционного контроля.

Добровольную сертификацию в СДС АСС МЧС России проводят ОС в установленном порядке лица, допущенные к проведению работ в Системе. При положительных результатах добровольной сертификации ОС выдает заявителю сертификат соответствия.

Система позволяет как заказчику, так и потребителю принимать наиболее эффективные управленческие решения, контролировать качество и совершенствовать бизнес-процессы на этапах разработки, производства, эксплуатации, а также реализации аварийно-спасательных средств.

Система гарантирует прозрачность правил функционирования и порядка применения знака соответствия Системы, достаточности информации по ее функционированию. Документы Системы по запросу могут быть направлены всем заинтересованным лицам с использованием различных средств связи, в том числе размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Для целей организации функционирования Системы применяются основные понятия, установленные [9, 11, 32], национальными стандартами Российской Федерации, межгосударственными стандартами, а также следующие термины с соответствующими определениями:

допуск к проведению добровольной сертификации — процедура признания компетентности юридического (физического) лица выполнять работы по добровольной сертификации в СДС АСС МЧС России в определенной области;

заявитель — юридическое или физическое лицо, которое обращается в ОС в целях проведения добровольной сертификации в СДС АСС МЧС России или которому на праве собственности или ином законном основании принадлежит сертифицированный в СДС АСС МЧС России объект;

претендент (кандидат) — юридическое лицо, претендующее на допуск к проведению добровольной сертификации в качестве ОС и представившее в Центральный орган Системы письменную заявку на участие в СДС АСС МЧС России;

критерии допуска к проведению добровольной сертификации — совокупность предъявляемых требований, которым должен соответствовать претендент, чтобы быть допущенным к проведению добровольной сертификации в СДС АСС МЧС России;

область деятельности (допуска к проведению добровольной сертификации) — сфера деятельности (вид объектов сертификации и требования, подтверждение соответствия которым указанных объектов сертификации осуществляется в рамках СДС АСС МЧС России, а также методика и (или) средства проведения сертификации), в пределах которой претендент после допуска к проведению добровольной сертификации может выполнять функции участника процедуры добровольной сертификации в Системе;

объект сертификации — продукция, процесс, подтверждение соответствия которых определенным требованиям может осуществляться путем проведения добровольной сертификации в СДС АСС МЧС России;

сертифицированный объект — объект сертификации, в отношении которого по результатам прохождения добровольной сертификации в СДС АСС МЧС России выдан сертификат соответствия;

сертификат соответствия — документ, выданный ОС в рамках СДС АСС МЧС России, удостоверяющий соответствие объекта сертификации определенным требованиям.

Объектами сертификации Системы являются виды продукции аварийно-спасательного назначения, относящие к классу «Аварийно-спасательные средства специализированные», а также системы менеджмента в области аварийно-спасательной деятельности.

К их числу относятся (рис. 30):

транспортные средства, предназначенные для аварийно-спасательных работ (аварийно-спасательные машины, средства авиационные, средства водные, вездеходная техника);

средства инженерного обеспечения аварийно-спасательных работ; средства транспортирования (доставки) спасателей и эвакуации пострадавших;

средства робототехнические;

средства поиска и спасения людей;

средства разведки, контроля и мониторинга;

средства первоочередного жизнеобеспечения;

средства связи, оповещения и управления;

системы и приборы контрольные для ведения аварийно-спасательных работ;

инструмент аварийно-спасательный;

медицинское оборудование и изделия для оказания первой помощи;

санитарно-гигиенические предметы, предназначенные для аварийно-спасательных работ;

средства защиты для спасателей, пожарных и пострадавших;

осветительное оборудование;

средства очистки воды и водоисточников;

программно-технические комплексы по тематике предупреждения чрезвычайных ситуаций;

средства учебно-тренировочные спасателей;

прочее оборудование, снаряжение, комплексы, приборы (системы) и комплекты для обеспечения и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

системы менеджмента качества.

Продукция, сертифицируемая в Системе, оценивается на соответствие существующим: требованиям безопасности по основным параметрам и размерам, маркам и ассортименту материалов и сырья; требованиям к маркировке, упаковке, транспортированию, хранению, утилизации; к правилам эксплуатации и ремонта, устойчивости к механическим, климатическим и специальным воздействиям; требованиям к долговечности, безотказности, ремонтпригодности.

Общими требованиями к сертифицируемым системам менеджмента в отношении разработки и производства аварийно-спасательных средств являются требования к эффективности управления, качеству, безопасности, энергоэффективности, надежности, функциональности, оперативности.

Нормативную базу сертификации в Системе, включая методы испытаний, правила (порядок) проведения подтверждения соответствия, образуют:

национальные стандарты;

стандарты организаций и технические условия;

международные, межгосударственные стандарты (правила), определенные в договорах с заявителем на добровольную сертификацию;

иные нормативные документы, утвержденные в установленном порядке, документы Системы, устанавливающие требования к объектам,



Рис. 30. Образцы аварийно-спасательных средств, сертифицируемых в Системе

методы (правила) проведения испытаний (анализов, исследований) и иных работ для подтверждения соответствия, а также требования согласно условиям договоров.

Сертификация объектов осуществляется в Системе на подтверждение соответствия требованиям:

нормативных правовых актов Российской Федерации;

нормативных документов по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций;

рекомендаций МЧС России;

документов по стандартизации (национальных стандартов, стандартов организаций и иных стандартов, технических условий)

документов, утвержденных Центральным органом Системы;

условий договоров (далее — требования).

Подтверждение соответствия условиям договоров проводится, если оно не противоречит требованиям законодательства в области, к которой относится сертифицируемый объект, и законодательству в области сертификации.

Сертификация объектов, по которым отсутствуют нормативные документы, устанавливающие исследуемые показатели качества или требования к объекту, проводится согласно условиям договора (по определенным в договоре показателям, требованиям) на подтверждение соответствия указанным в договоре нормам (фактического наличия, состава, содержания и другим).

Для обеспечения достоверной и объективной оценки объектов сертификации в Системе предусмотрены процедура допуска ОС, ИЛ, осуществляемая в установленном в Системе порядке, а также подготовка и аттестация экспертов.

4.2. Организация функционирования Системы. Организационная структура и функции ее участников

Организационная структура СДС АСС МЧС России является многоуровневой иерархической системой и представлена на рис. 31 [82].

МЧС России, как учредитель Системы:

осуществляет общую координацию деятельности в Системе;

оказывает содействие в создании необходимых условий для эффективного функционирования Системы;

утверждает Правила функционирования Системы;

рассматривает вопросы, возникающие в процессе функционирования Системы.

Участниками СДС АСС МЧС России являются:

Центральный орган Системы (ЦОС);

органы по сертификации;

испытательные лаборатории или центры;

учебные центры;

эксперты.

Организации, претендующие на участие в Системе в качестве ОС, ИЛ, должны иметь статус юридического лица, быть независимы от поставщиков и потребителей продукции, процессов и услуг в области аварийно-спасательной деятельности, подвергаемых сертификации, а также допущены к проведению работ ЦОС в установленном порядке.

ЦОС создан на базе Федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России» (федеральный центр науки и высоких технологий) (ФГБУ ВНИИГОЧС (ФЦ), Центральный орган Системы).

Организационную структуру ЦОС составляют:

руководство (руководитель, заместитель (заместители));

группа методического сопровождения, включающая должностные лица, том числе — эксперты по подтверждению компетентности участников Системы;

секретариат, обеспечивающий деятельность ЦОС;

комиссия по жалобам и апелляциям;

комиссия по допуску в Систему.

ЦОС выполняет следующие функции:

осуществляет руководство Системой, определение целей и задач, установление правил, порядка проведения оценок соответствия, процедур и механизма управления в Системе, оперативное взаимодействие участников;

осуществляет организационно-методическое и техническое обеспечение, организует разработку и совершенствование нормативных документов Системы и утверждает их;

осуществляет признание компетентности участников Системы (ОС, ИЛ, организаций, осуществляющих образовательную деятельность (учебных центров), экспертов по видам объектов сертификации;

организует и осуществляет контроль за соблюдением правил сертификации и поддержанием компетентности участников СДС АСС МЧС России при проведении инспекционного контроля, а также при рассмотрении материалов о проведенных работах, представляемых указанными участниками по запросу ЦОС, а также при внесении сертифицированных объектов в реестры;

определяет перечень объектов по сертификации в Системе;

утверждает перечень требований, предусмотренных к объектам сертификации Системы, а также методов их испытаний;

формирует и актуализирует фонд нормативных и методических документов, необходимых для обеспечения деятельности Системы;

формирует сеть ОС и ИЛ, учебных центров и экспертов, определяет потребность в них;

разрабатывает перспективные направления работ по сертификации;
 обеспечивает статистический учет в Системе;
 осуществляет взаимодействие с организациями и гражданами, не входящими в Систему;
 устанавливает порядок оплаты работ;
 осуществляет координацию взаимодействия и контроль за деятельностью участников Системы;
 осуществляет прием, регистрацию заявок и направление их в ОС, определяемые заявителем, по итогам экспертизы документов заявителя;
 рассматривает апелляции заявителей по поводу участников Системы;
 рассматривает жалобы от участников Системы и решает спорные вопросы, которые могут возникать в процессе проведения процедур оценки соответствия;
 организует взаимодействие со специализированными системами добровольной сертификации, Федеральным агентством по техническому регулированию



Рис. 31. Организационная структура Системы добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России

и метрологии, органами исполнительной власти Российской Федерации и международными организациями по вопросам деятельности Системы;

осуществляет формирование, ведение реестров по видам объектов сертификации по направлениям своей деятельности и предоставление заинтересованным лицам соответствующей информации;

информирует заинтересованные лица о структуре, основных принципах и правилах функционирования СДС АСС МЧС России, о необходимости приостановления (прекращения) реализации, закупки, эксплуатации, использования отдельных видов продукции, если в результате инспекционного контроля обнаружено несоответствие этой продукции сертифицированному образцу (образцам, пробам);

предоставляет заявителю необходимую информацию в пределах своей компетенции, например, о перечне ОС, обладающих необходимой компетентностью для проведения оценки соответствия.

ЦОС имеет право:

запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по отнесенным к его компетенции вопросам;

разрабатывать и утверждать проекты документов, направленные на обеспечение деятельности СДС АСС МЧС России;

осуществлять признание компетентности участников Системы на право проведения ими добровольной сертификации (испытаний для целей сертификации) в соответствии с областью деятельности Системы;

осуществлять инспекционный контроль деятельности участников Системы;

привлекать для осуществления отдельных работ организации и отдельных специалистов, в том числе — на договорной основе;

ЦОС обязан:

располагать необходимыми средствами и документированными процедурами, позволяющими проводить работы по подтверждению компетентности на соответствие критериям, установленным для данной деятельности в Системе;

реализовывать политику, касающуюся деятельности Системы и принятую МЧС России;

создавать и вести реестры ОС, ИЛ и экспертов, действующих в Системе, выданных (аннулированных) сертификатов соответствия и объектов сертификации, документов Системы;

осуществлять информационное обслуживание участников Системы и заинтересованных лиц;

разрабатывать предложения для МЧС России по определению перспективных направлений развития Системы; номенклатуре объектов, подлежащих добровольной сертификации в Системе; вопросам взаимодействия Системы с другими системами сертификации и организациями; признанию сертификатов соответствия, знаков соответствия и результатов испытаний, оформленных отечественными и зарубежными (международными) организациями в области сертификации, а также иным вопросам, относящимся к деятельности Системы;

обеспечивать соблюдение требований законодательных, нормативных правовых актов, национальных стандартов и документов Системы;

осуществлять систематический контроль и периодический анализ своей деятельности;

обеспечивать соблюдение конфиденциальности информации, получаемой в процессе проведения работ по признанию компетентности и добровольной сертификации, а также персональных данных, обрабатываемых в ЦОС, и выполнение сотрудниками требований законодательных, нормативных правовых актов и документов Системы, регламентирующих вопросы обработки и защиты персональных данных.

Основные функции руководства ЦОС:

формирование структуры ЦОС;

организация и координация работ по добровольной сертификации в области деятельности Системы, формирование научно-технической, экономической и кадровой политики ЦОС;

взаимодействие с Центральным аппаратом МЧС России;

создание по мере необходимости, групп и комиссий для выполнения работ в области деятельности ЦОС;

утверждение нормативных документов в пределах своей компетенции;

исполнение представительских функций при взаимодействии с органами власти и другими системами сертификации.

Группа методического сопровождения решает следующие задачи:

готовит проекты решений по рассматриваемым ЦОС вопросам;

осуществляет методическое обеспечение и сопровождение работ по добровольной сертификации;

участвует в разработке руководящих, организационных и методических документов, отражающих различные аспекты деятельности Системы;

оказывает методическую помощь участникам Системы;

реализует образовательную и информационную политику ЦОС;

осуществляет нормативное обеспечение деятельности ЦОС, экспертов и специалистов при выполнении ими функций по подтверждению компетентности и добровольной сертификации;

ведет фонд нормативных и других документов.

Секретариат ведет делопроизводство ЦОС, реестры Системы; готовит и представляет руководителю ЦОС отчетную информацию о деятельности участников Системы; при необходимости может участвовать в работах группы методического сопровождения работ в Системе.

Основной задачей Комиссии по жалобам и апелляциям²⁹ является объективное и непредвзятое рассмотрение апелляций и жалоб заявителей, субъектов и участников СДС АСС МЧС России по вопросам неправомерных действий и принятых решений по отношению к установленным правилам и процедурам оценки и подтверждения соответствия объектов сертификации и оценки компетентности.

Для реализации своей основной задачи Комиссия по жалобам и апелляциям осуществляет следующие функции:

регистрирует и ведет учет поступающих апелляций и жалоб;

рассматривает поступающие апелляции и жалобы по результатам проведения подтверждения соответствия объектов сертификации и оценки компетентности;

принимает решения по результатам рассмотрения апелляций и жалоб;

информирует о принятом решении заинтересованные стороны, в том числе руководителя ЦОС, подателя апелляции/жалобы и отвечающую сторону;

контролирует своевременное выполнение участниками Системы поручений в соответствии с решениями Комиссии по жалобам и апелляциям;

анализирует и обобщает причины, вызывающие апелляции и жалобы, для принятия соответствующих корректирующих мер;

ведет документацию по всем вопросам, касающимся своей деятельности.

²⁹ «Система добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России. Комиссия по жалобам и апелляциям. Положение».

Комиссия по допуску в СДС АСС МЧС России создается³⁰ с целью принятия решений о признании компетентности и допуска к выполнению работ по оценке соответствия участников Системы.

Основными функциями Комиссии по допуску в Систему являются: рассмотрение заявлений от заявителей, претендующих на допуск в Систему, и представленных ими материалов; рассмотрение и принятие решений о выдаче/отказе в выдаче соответствующего свидетельства о признании компетентности и допуске к выполнению работ по оценке соответствия в Системе по результатам ЦОС органа Системы;

рассмотрение результатов инспекционного контроля и принятие решений о пролонгировании или аннулировании свидетельства по результатам заключений группы методического сопровождения ЦОС.

Комиссии ЦОС формируются приказом ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) в случае обращения заявителя и действуют на временной основе (в течение времени рассмотрения обращения).

ОС и ИЛ выполняют функции в соответствии с Правилами обязательного подтверждения соответствия продукции, указанной в абзаце первом пункта 3 статьи 46 Закона о техническом регулировании, утвержденными [35], с учетом следующих особенностей.

В соответствии с правилами СДС АСС МЧС России ОС:

осуществляет рассмотрение заявок на проведение сертификации и извещает заявителя и ЦОС о принятом решении;

определяет процедуры проведения сертификации в соответствии с документами, устанавливающими порядок и правила проведения сертификации;

заключает договор с заявителем о проведении работ по сертификации;

организует и проводит сертификацию объектов, включая отбор образцов, организацию проведения сертификационных испытаний, принятие решения по результатам испытаний, анализ состояния производства, выдачу/отказ в выдаче сертификатов;

ведет документацию по всем вопросам своей деятельности (в том числе реестр выданных им сертификатов);

осуществляет инспекционный контроль сертифицированной продукции и систем менеджмента, если это предусмотрено схемой сертификации;

³⁰ «Система добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России. Комиссия по допуску. Положение».

оформляет и выдает сертификаты соответствия, приостанавливает или прекращает действие выданных им сертификатов соответствия, выдает дубликаты сертификатов соответствия;

участвует в разработке корректирующих мероприятий и контролирует их выполнение;

формирует (комплектует) и актуализирует фонд нормативных документов, используемый при сертификации;

хранит документацию, подтверждающую сертификацию, в установленном порядке;

участвует в работах по разработке и совершенствованию нормативных и методических документов в Системе;

рассматривает жалобы по вопросам сертификации;

взаимодействует с ИЛ, другими ОС (в том числе других стран), ЦОС;

взаимодействует с изготовителями (продавцами) продукции, с организациями, осуществляющими государственный контроль и надзор за продукцией, с общественными организациями по защите прав потребителей;

обеспечивает информацией о результатах сертификации, в том числе об объектах, не прошедших сертификацию, или о выявленных нарушениях и несоответствии продукции требованиям все заинтересованные стороны в установленном в Системе порядке.

ОС, осуществляющий свою деятельность в Системе, обязан:

исполнять соответствующие требования [76] (для ОС продукции, работ, услуг) и [83] (для ОС систем менеджмента);

соблюдать правила и процедуры выполнения работ, установленные в Системе;

представлять в ЦОС информацию о своей деятельности по форме и в сроки, установленные в настоящем документе;

соблюдать все обязательства и условия, обеспечивающие соблюдение конфиденциальности и безопасности работ в соответствии с требованиями заявителя, устанавливаемыми в договорах на проведение работ;

выполнять в полном объеме взятые на себя договорные и финансовые обязательства, связанные с деятельностью по сертификации;

предоставлять заявителю (по его запросу) возможность ознакомления с условиями проводимых для него работ;

вести учет всех предъявляемых жалоб и апелляций по результатам проводимых работ;

вести учет всех предъявляемых жалоб и рекламаций на сертифицированную в Системе продукцию, работы (услуги) заявителя и передавать эту информацию в ЦОС;

не принимать участия в деятельности, которая может вызвать сомнение в независимости и беспристрастности ОС;

извещать ЦОС о своих структурных и качественных изменениях, связанных с деятельностью ОС, а также изменениях юридического адреса и банковских реквизитов;

создавать необходимые условия для проведения ЦОС инспекционных контролей (в том числе: доступ уполномоченных ЦОС лиц к необходимой документации, персоналу и всем сферам деятельности, а также обеспечивать ознакомление их с результатами проверок деятельности, включая вопросы ценообразования и договорной деятельности);

не использовать признание своей компетентности в Системе таким образом, который мог бы подорвать доверие к ЦОС и Системе в целом;

не делать заявлений относительно признания своей компетентности в Системе, которые могли бы ввести в заблуждение потребителей его услуг;

приостанавливать (прекращать) деятельность по сертификации в случае приостановления действия (аннулирования) свидетельства;

после окончания срока действия, приостановления или отмены свидетельства не делать никаких заявлений, которые содержат ссылку на него, вернуть все документы, которые потребует ЦОС, а также в случае отмены допуска к работам в Системе либо ограничения области аккредитации передать в ЦОС все материалы, на основании которых производилась выдача соответствующих сертификатов, действие которых не закончилось.

ОС, осуществляющий свою деятельность в Системе, имеет право: совершать от своего имени (в рамках выполняемых функций) все виды юридических актов с предприятиями и организациями различных форм собственности, физическими лицами;

выдавать документы, предусмотренные порядком и правилами добровольной сертификации в Системе;

организовывать подготовку, переподготовку, повышение квалификации и представлять к аттестации претендентов в эксперты по сертификации;

привлекать к сертификации экспертов, имеющих действующие свидетельства в СДС АСС МЧС России;

привлекать к проведению работ, связанных с сертификацией, другие организации (субподрядчиков) на основе документально оформленных соглашений (договоров), предусматривающих необходимые положения, в том числе касающиеся соблюдения конфиденциальности и разрешения возникающих разногласий;

привлекать по своему усмотрению к деятельности по сертификации технических экспертов с соблюдением требований конфиденциальности, независимости, беспристрастности;

запрашивать от проверяемых и контролируемых организаций и предприятий (в пределах своей компетенции) необходимые материалы и сведения;

взаимодействовать (в пределах своей компетенции) с органами по сертификации других национальных, иностранных и международных систем сертификации;

подавать заявления в ЦОС на расширение либо на сокращение области деятельности в Системе;

обращаться в Комиссию по жалобам и апелляциям ЦОС с жалобами и апелляциями на решения, принимаемые ЦОС, в установленном порядке;

самостоятельно устанавливать порядок проведения и оплаты работ по сертификации;

вносить на рассмотрение предложения по совершенствованию деятельности Системы;

отказаться от проведения работ по сертификации, уведомив об этом ЦОС в письменной форме.

ОС не вправе оценивать деятельность других органов по сертификации и испытательных лабораторий, распространять свои оценки и суждения среди заявителей на сертификацию.

ОС, осуществляющий свою деятельность в Системе, несет ответственность за нарушение правил выполнения работ по сертификации.

Подтвердивший свою компетентность в Системе и действующий в Системе ОС и/или должностное лицо ОС, нарушившие правила выполнения работ по сертификации, если такое нарушение повлекло за собой выпуск в обращение продукции, работы, не соответствующей требованиям документа, на соответствие которому были проведены работы по добровольной сертификации, несут ответственность в соответствии

с законодательством Российской Федерации и договором о проведении работ по сертификации.

Основной функцией испытательной лаборатории является проведение сертификационных испытаний продукции в пределах области деятельности и выдача протоколов по правилам Системы.

При проведении работ по испытаниям (измерениям) ИЛ имеет право: выдавать документы о результатах проведения испытаний (измерений) в соответствии с областью деятельности;

привлекать к проведению испытаний (измерений) другие организации (субподрядчиков) на основе документально оформленных соглашений (договоров) (предусматривающих необходимые положения по разрешению возникающих разногласий) и соглашений о конфиденциальности;

участвовать в разработке новых и подготовке изменений к существующим документам Системы по вопросам испытаний (измерений) продукции;

взаимодействовать в области своей компетентности с другими ИЛ;

подавать заявление в ЦОС на расширение области деятельности, признание компетентности в дополнительной области деятельности либо на сужение области деятельности;

отказаться от проведения работ по испытаниям (измерениям), уведомив об этом ЦОС в письменной форме.

ИЛ обязана:

заявлять о признании своей компетентности в Системе в части проведения испытаний (измерений) аварийно-спасательных средств только в отношении объектов, включенных в область деятельности;

исполнять соответствующие требования [77];

соблюдать правила и процедуры выполнения работ, установленные в Системе;

руководствоваться в своей деятельности нормативными правовыми актами, документами по стандартизации, правилами и методами испытаний (измерений), в том числе правилами отбора образцов (проб) и иными документами, указанными в области деятельности в приложении к свидетельству;

соблюдать все обязательства и условия, обеспечивающие конфиденциальность и безопасность работ в соответствии с требованиями заявителя на проведение испытаний (измерений), устанавливаемыми в договорах на проведение работ и заключаемых соглашениях о конфиденциальности;

выполнять в полном объеме взятые на себя договорные и финансовые обязательства, связанные с испытаниями (измерениями), осуществлением процедуры признания компетентности, инспекционного контроля, участием в работе Системы в целом;

предоставлять заказчику (по его запросу) возможность ознакомления с условиями проводимых для него работ;

вести учет всех предъявляемых претензий по результатам проводимых работ;

не принимать участия в деятельности, которая может вызвать сомнение в независимости и беспристрастности ИЛ;

извещать ЦОС соответственно о связанных с деятельностью структурных и качественных изменениях, а также изменениях юридического адреса и банковских реквизитов;

создавать необходимые условия для проведения ЦОС инспекционного контроля за деятельностью ИЛ и принятия решений по претензиям, включая доступ уполномоченных ЦОС лиц к документации, персоналу и сферам деятельности ИЛ, связанным с признанием ее компетентности;

не использовать признание своей компетентности в Системе таким образом, который мог бы подорвать доверие к ЦОС и Системе в целом;

не делать заявлений относительно признания своей компетентности в Системе, которые могли бы ввести в заблуждение потребителей ее услуг;

приостанавливать (прекращать) деятельность по испытаниям (измерениям) в рамках Системы в случае приостановления действия (аннулирования) свидетельства;

после окончания срока действия, приостановления или отмены свидетельства ИЛ не делать никаких заявлений, которые содержат ссылку на него, вернуть документы (свидетельство, копии решений и т. д), которые потребует ЦОС;

не допускать использования признания своей компетентности в Системе таким образом, который позволил бы предположить, что результаты испытаний (измерений), полученные ИЛ, одобрены ЦОС;

представлять в ЦОС информацию о своей деятельности в области испытаний (измерений) для целей добровольной сертификации по форме и в сроки, установленные ЦОС;

обеспечивать конфиденциальность и безопасность персональных данных, соблюдать коммерческую и иную охраняемую законодательством Российской Федерации тайну;

представлять в ЦОС отчет о своей деятельности за календарный год в течение периода действия свидетельства.

Подтвердившая свою компетентность и действующая в Системе ИЛ и ее должностное лицо, нарушившие правила выполнения работ по испытаниям (измерениям) продукции при сертификации, если такое нарушение повлекло за собой выпуск в обращение продукции, не соответствующей требованиям документа, на соответствие которому были проведены работы по добровольной сертификации, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и договором о проведении работ по испытаниям продукции.

Учебные центры Системы осуществляют следующие функции:

обучение экспертов по подтверждению компетентности, экспертов по сертификации, технических экспертов и других специалистов;

обучение персонала претендентов в пределах своей области деятельности;

разработка предложений по формированию требований к компетентности экспертов по подтверждению компетентности, экспертов по сертификации, технических экспертов и других специалистов, учебным программам;

участие в организации мероприятий по повышению квалификации экспертов;

методическая помощь экспертам по подтверждению компетентности, экспертам по сертификации, техническим экспертам и другим специалистам Системы;

представление в ЦОС ежегодной отчетности о проделанной работе по форме, определяемой ЦОС.

При осуществлении образовательной деятельности учебный центр Системы имеет право:

самостоятельно устанавливать порядок проведения и оплаты обучения;

совершать от своего имени (в рамках выполняемых функций) все виды юридических актов с предприятиями и организациями различных форм собственности;

организовывать повышение квалификации преподавательского состава;

привлекать к обучению внештатных преподавателей;

отказаться от права проведения обучения в рамках Системы, уведомив об этом ЦОС в письменной форме.

Учебный центр Системы обязан:

соблюдать требования действующего законодательства, требования Системы в части, его касающейся, и заключенных договоров;

создавать безопасные условия обучения;

осуществлять подготовку специалистов предприятий и организаций, а также подготовку кандидатов в эксперты, переподготовку или повышение квалификации экспертов по сертификации в рамках Системы;

постоянно повышать квалификацию преподавательского состава;

совершенствовать учебный процесс;

разрабатывать и утверждать в ЦОС учебные программы и учебно-тематические планы по указанным в свидетельстве специализациям;

на основе учебных программ специалистов разрабатывать расписания учебных занятий;

разъяснять обучаемым принципы и основные цели Системы, требования действующих нормативных правовых актов и руководящих документов Системы;

проводить итоговый контроль знаний специалистов, прошедших курс повышения квалификации;

извещать ЦОС о связанных с образовательной деятельностью структурных и качественных изменениях, влияющих на качество учебного процесса и уровень подготовки специалистов, а также изменениях юридического адреса и банковских реквизитов;

создавать необходимые условия для проведения органом по подтверждению компетентности ЦОС наблюдательных аудитов (в том числе: доступ уполномоченных на проведение контроля лиц, предоставление им необходимой документации, включая вопросы оплаты);

приостанавливать (прекращать) образовательную деятельность в рамках Системы в случае приостановления действия (аннулирования) свидетельства.

Учебный центр Системы несет ответственность за:

соответствие процесса оказания образовательных услуг по согласованным с ЦОС учебным программам;
наличие компетентного персонала;
наличие актуального фонда нормативной документации;
наличие процесса отбора, оценки компетентности, профессиональной подготовки преподавателей и мониторинга их деятельности;
результативное функционирование СМК учебного центра Системы;
предоставление в ЦОС периодической отчетности;
достаточность ресурсов для выполнения обязательств, возникающих в процессе оказания услуг по обучению.

Учебные центры Системы функционируют на принципах самоокупаемости и специализированы по направлениям оценки соответствия.

Оценку компетентности уполномоченных организаций и экспертов, инспекционный контроль за участниками Системы осуществляет ЦОС в порядке, установленном в соответствующих документах Системы.

В ведении ЦОС находятся все остальные участники Системы — исполнители сертификационных работ: ОС, ИЛ, методические центры, эксперты, учебные центры.

Необходимо отметить, что к участникам Системы можно отнести также поставщиков и потребителей продукции, СМК.

В настоящее время разработано и утверждено несколько десятков нормативных документов, полностью обеспечивающих функционирование СДС АСС МЧС России.

Условно их можно разделить на четыре основные группы:

1) основополагающие документы (Правила функционирования Системы, Порядок применения знака соответствия Системы);

2) документы, устанавливающие требования к участникам Системы и порядку их признания (признание компетентности ОС, ИЛ, учебных центров, требования к экспертам и др.);

3) документы, устанавливающие требования к процедурам оценки соответствия (правила сертификации продукции, систем менеджмента и отдельных групп продукции);

4) методические указания и рекомендации.

Высокий уровень работ, осуществляемых в СДС АСС МЧС России, достигается также за счет использования научно-исследовательских центров ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) по отдельным группам продукции

в качестве специалистов группы методического сопровождения работ в Системе.

Заявителями могут быть любые физические и юридические лица, как российские, так и иностранные, в том числе производители (изготовители) и поставщики аварийно-спасательных средств, организации, выступающие заказчиками или исполнителями при выполнении работ, например, научно-исследовательских работ в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В рамках функционирования СДС АСС МЧС России заявитель: оформляет и подает в ЦОС заявку на проведение сертификации; заключает договор на проведение добровольной сертификации; создает условия для проведения сертификации в соответствии с правилами Системы и заключенным договором (предоставляет ОС образцы для проведения сертификационных испытаний, доступ к объектам сертификации; предоставляет техническую документацию, информацию о технических характеристиках и параметрах функционирования аварийно-спасательных средств и т. д.);

обеспечивает проведение ОС инспекционного контроля за сертифицированным объектом в случаях и порядке, предусмотренных правилами Системы;

извещает ОС об изменениях, внесенных в техническую документацию, конструкцию, параметры функционирования сертифицированных объектов, если эти изменения влияют на параметры, характеристики, проверяемые при сертификации.

подавая в ЦОС заявку на проведение сертификации в СДС АСС МЧС России, заявитель выражает и подтверждает свое согласие с правилами Системы и их применением в отношении заявителя при проведении работ по подтверждению соответствия.

Таким образом, подход по назначению подведомственной организации в качестве организатора работы Системы — ЦОС, с одной стороны, позволяет четко отслеживать результаты работы в Системе организаций, а значит быть уверенными в качестве проводимых работ.

С другой стороны, участнику Системы, чтобы быть допущенным к работам по оценке соответствия в Системе, необходимо быть в случаях, установленных в документах Системы, аккредитованным лицом в национальной системе аккредитации, например для целей соответствия требованиям национальных стандартов, а значит подтвердившим

свою компетентность не только в рамках Системы, но и в федеральной системе аккредитации.

Для целей формирования требований к подлежащей сертификации в Системе продукции аварийно-спасательного назначения специалисты Системы принимают активное участие в работе профильного технического комитета по стандартизации ТК 071 «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций» по разработке и экспертизе документов по стандартизации, являющихся основой требований и методов испытаний специальных технических средств для осуществления процедуры добровольного подтверждения соответствия в Системе.

4.3. Порядок осуществления допуска к проведению добровольной сертификации. Критерии признания компетентности участников Системы и процедура их допуска

Допуск к проведению добровольной сертификации в СДС АСС МЧС России направлен на обеспечение доверия к деятельности юридического лица/ физического лица, как участника Системы, путем официального признания его компетентным осуществлять добровольную сертификацию в определенной области в рамках указанной системы добровольной сертификации.

Допуск юридического лица к проведению добровольной сертификации в СДС АСС МЧС России не заменяет аккредитацию ОС и ИЛ, выполняющих работы по подтверждению соответствия, осуществляемую в рамках национальной системы аккредитации.

В переходный период формирования сети участников Системы, аккредитованных в национальной системе аккредитации, Система допускает подтверждение отдельных видов продукции на соответствие требованиям документов, являющихся официальными документами по стандартизации, например: незарегистрированные стандарты организаций; технические условия, договоры; ведомственные нормативно-технические документы.

Аккредитация в рамках национальной системы аккредитации юридического лица в качестве ОС или ИЛ, выполняющего работы по подтверждению соответствия, не исключает необходимости прохождения процедуры оценки компетентности и допуска к проведению добровольной сертификации в СДС АСС МЧС России в качестве участника системы.

Допуск к проведению добровольной сертификации в Системе осуществляется на основе следующих принципов:

открытости и доступности информации о процедурах, правилах и результатах допуска к проведению добровольной сертификации в соответствии с правилами Системы;

обеспечения претендентам равных условий при осуществлении допуска к выполнению работ по добровольной сертификации в Системе;

недопустимости установления пределов действия документов о допуске к проведению добровольной сертификации в Системе на отдельных территориях.

Официальным признанием правомочности претендента проводить в Системе сертификацию является Свидетельство о признании его компетентности и допуске к выполнению работ по оценке соответствия, оформляемого по установленной в Системе форме, представленной в Приложении 1 к настоящему изданию.

При осуществлении допуска к проведению добровольной сертификации ЦОС осуществляет оценку соответствия претендента критериям допуска к проведению добровольной сертификации.

Юридическое/ физическое лицо, допущенное к проведению добровольной сертификации в СДС АСС МЧС России в качестве участника Системы, обязано обеспечивать выполнение критериев допуска к проведению добровольной сертификации в течение всего срока действия выданного свидетельства.

По запросам заинтересованных органов власти, юридических и физических лиц ЦОС осуществляет предоставление в установленном им порядке на безвозмездной основе сведений о допущенных к проведению добровольной сертификации участниках СДС АСС МЧС России, области (областях) их допуска к проведению добровольной сертификации, сроках действия выданных им свидетельств, а также сведений о приостановлении, возобновлении и прекращении действия свидетельств.

Допуск к выполнению работ по добровольной сертификации в СДС АСС МЧС России организуется и проводится ЦОС:

на безвозмездной основе — для организаций и учреждений, подведомственных МЧС России, путем анализа документов и сведений, установленных ЦОС, и принятия соответствующего решения;
на договорной основе — между хозяйствующими субъектами.

4.3.1. Критерии допуска юридических лиц к проведению добровольной сертификации

Претендент на получение допуска к проведению добровольной сертификации в СДС АСС МЧС России должен соответствовать критериям, установленным в документах Системы.

Конкретный перечень документов, представляемых претендентом в ЦОС, порядок процедуры признания его компетентности и допуска к работам по подтверждению соответствия в рамках СДС АСС МЧС России изложены в подразделе 4.3.3 к настоящему изданию.

Юридические лица, получившие свидетельство, проводят работы в Системе, исходя из принципов:

- а) беспристрастности;
- б) компетентности;
- в) ответственности;
- г) открытости;
- д) конфиденциальности;
- е) реагирования на жалобы.

*Требования к органам по сертификации*³¹

Основной задачей создания и функционирования ОС в Системе является предоставление заявителю объективного подтверждения соответствия изготавливаемой и разрабатываемой (модернизируемой) продукции заявленным им требованиям, установленным в документах по стандартизации, нормативных документах, договорах, технических заданиях на разработку (модернизацию) и технических условиях на производство продукции, документах Системы.

ОС допускаются к работам по оценке соответствия в Системе только в отношении определенных видов объектов сертификации и их характеристик, которые могут объективно оценены ОС.

³¹ Система добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России. Критерии признания компетентности и правила допуска органов по сертификации.

Область деятельности ОС должна однозначно определяться номенклатурой видов объектов сертификации и требований, контролируемых (подтверждаемых) при сертификации.

Область деятельности ОС должна быть обеспечена испытаниями (соответствовать областям деятельности собственной или привлеченных ИЛ, областям аттестации штатных и привлекаемых из Системы экспертов по сертификации), документированными процедурами доказательств (схемами сертификации).

В рамках добровольной сертификации допускается проведение сертификации объектов, не включенных в область деятельности ОС, при условии наличия в Системе экспертов (или технических специалистов) с соответствующей области деятельности и ИЛ, которая может быть привлечена для испытания данной продукции.

ЦОС может устанавливать дополнительные (специальные) критерии, обусловленные проведением сертификации конкретного объекта. В этом случае ЦОС может обращаться за консультациями в организации или к отдельным специалистам, имеющим необходимую техническую компетентность в соответствующих областях деятельности.

Требования, не установленные в Системе, отражающие специфику деятельности ОС в зависимости от объекта сертификации, являются обязательными для выполнения и содержатся: в [76] — для ОС продукции; в [83] — для ОС систем менеджмента.

Требования к ОС, установленные в указанных стандартах, подробно описаны в главе 3 настоящего издания в сравнении с критериями аккредитации, установленными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 октября 2020 г. № 707 «Об утверждении критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации».

Дополнительными требованиями к ОС продукции, выполняющим работы по сертификации в СДС АСС МЧС России, являются:

1) Наличие у работников ОС продукции, участвующих в выполнении работ по подтверждению соответствия:

высшего образования, либо среднего профессионального образования, либо дополнительного профессионального образования или ученой степени по специальности и (или) направлению подготовки,

соответствующего той части области деятельности, в рамках которой он участвует в выполнении работ по подтверждению соответствия;

опыта работы по подтверждению соответствия в области деятельности — не менее трех лет;

навыков и профессиональных знаний, необходимых для выполнения работ по подтверждению соответствия в области деятельности.

Допускается привлечение к работам по сертификации, не связанным с принятием решений о выдаче, приостановлении, возобновлении, прекращении действия сертификатов соответствия, лиц, не отвечающих требованиям по образованию и опыту работы, при условии выполнения ими работ по сертификации под контролем лиц, соответствующих установленным требованиям.

2) Наличие в штате ОС работников, участвующих в выполнении работ по подтверждению соответствия, по всем направлениям деятельности в соответствии с областью аккредитации, работающих на основе трудового договора в составе одного ОС продукции.

3) Наличие не менее трех работников, участвующих в выполнении работ по подтверждению соответствия, которые должны работать в ОС продукции в штате по основному месту работы.

4) Наличие по месту (местам) выполнения работ в области деятельности на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, помещений, оборудования, технических средств и иных материальных ресурсов, необходимых для выполнения работ по подтверждению соответствия в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, документов по стандартизации и иных документов Системы.

5) Наличие у ОС продукции нормативных правовых актов, документов по стандартизации и иных документов, устанавливающих требования к подтверждению соответствия и объектам подтверждения соответствия, а также соблюдение в процессе деятельности ОС документов, устанавливающих требования к подтверждению соответствия.

6) Наличие у ОС продукции сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», установленного Системой содержания.

ОС должен проводить оценку и принимать решение о сертификации в пределах своей области деятельности, нести полную ответственность за соблюдение правил сертификации и свои решения, касающиеся

сертификации, включая выдачу, приостановление действия, отмену или отказ в выдаче сертификата соответствия.

*Требования к испытательным лабораториям (центрам)*³²

Испытания (измерения) продукции в Системе добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России ИЛ, имеющими право их осуществлять в соответствии с областью деятельности, после прохождения процедуры оценки их компетентности и допуска к выполнению работ по оценке соответствия в СДС АСС МЧС России.

ИЛ допускаются к работам по испытаниям (измерениям) для целей оценки соответствия в Системе только в отношении определенных видов объектов сертификации в пределах своей области деятельности, указанной в приложении к свидетельству о признании компетентности и допуске к выполнению испытаний установленного в Системе образца.

Область деятельности ИЛ при проведении испытаний для целей добровольной сертификации должна однозначно определяться номенклатурой испытываемой продукции и видами испытаний в соответствии с требованиями нормативных документов на них, а также наличием квалифицированных штатных испытателей.

Допускается проведение испытаний продукции, не включенной в область деятельности ИЛ, при условии наличия у нее соответствующей возможности (необходимого испытательного оборудования, средств измерений, квалифицированных штатных испытателей, удовлетворяющих требованиям настоящего документа, соответствующего вида испытаний (метода), установленного областью аккредитации).

ЦОС может устанавливать дополнительные (специальные) критерии, обусловленные проведением испытаний конкретных видов (вида). В этом случае ЦОС может обращаться за консультацией в организации или к отдельным специалистам, имеющим необходимую техническую компетентность в соответствующих видах испытаний.

Общие требования к компетентности ИЛ, осуществляющей деятельность в Системе по проведению испытаний (измерений), включая отбор образцов и испытания, проводимые по стандартным методам, нестандартным методам и методам, разработанным ИЛ, установлены в [77], являющимся обязательным для выполнения.

³² Система добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России. Критерии признания компетентности и правила допуска испытательных лабораторий (центров).

Требования к ИЛ, установленные в указанном стандарте, подробно описаны в главе 3 настоящего издания в сравнении с критериями аккредитации, установленными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 октября 2020 г. № 707 «Об утверждении критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации».

Дополнительными требованиями к ИЛ, выполняющим работы по исследованиям (испытаниям) и измерениям в СДС АСС МЧС России, являются:

1) наличие у работников (работника) лаборатории, непосредственно выполняющих работы по исследованиям (испытаниям) и измерениям в области деятельности:

высшего образования, либо среднего профессионального образования или дополнительного профессионального образования по профилю, соответствующему области аккредитации, либо ученой степени по специальности и (или) направлению подготовки, соответствующему области деятельности;

опыта работы по исследованиям (испытаниям), измерениям в области деятельности — не менее двух лет;

навыков и профессиональных знаний, необходимых для выполнения работ по исследованиям (испытаниям) и измерениям в области деятельности.

Допускается привлечение к выполнению работ по исследованиям (испытаниям) и измерениям в области деятельности, за исключением подписания протоколов исследований (испытаний) и измерений или иных документов, работников, не отвечающих требованиям по опыту работы и образованию, при условии выполнения ими работ по исследованиям (испытаниям) и измерениям под контролем лиц, отвечающих указанным требованиям.

Работник (работники) лаборатории, непосредственно выполняющий (выполняющие) работы по исследованиям (испытаниям) и измерениям в области аккредитации, может (могут) работать по трудовому договору в составе только одной лаборатории.

2) Наличие по месту (местам) осуществления деятельности в области аккредитации, в том числе по месту осуществления временных работ, на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, помещений, испытательного

и вспомогательного оборудования, средств измерений и стандартных образцов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, а также иных технических средств и материальных ресурсов, необходимых для выполнения работ по исследованиям (испытаниям) и измерениям в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, документов по стандартизации, правил и методов исследований (испытаний) и измерений, в том числе правил отбора образцов (проб), и иных документов.

ИЛ может проводить работы по исследованиям (испытаниям) и измерениям по месту осуществления временных работ в случае, если в соответствии с нормативными правовыми актами, документами по стандартизации, правилами и методами исследований (испытаний) и измерений, в том числе правилами отбора образцов (проб), и иными документами, указанными в области аккредитации, работы по исследованиям (испытаниям) и измерениям проводятся за пределами места (мест) осуществления деятельности лаборатории, но с использованием вышеописанного испытательного оборудования, средств измерений, стандартных образцов, а также иных технических средств и материальных ресурсов.

3) Наличие у лаборатории нормативных правовых актов, документов по стандартизации, правил и методов исследований (испытаний) и измерений, в том числе правил отбора образцов (проб), и иных документов, а также соблюдение лабораторией требований данных документов.

Требования к учебным центрам³³

Учебные центры Системы могут быть юридическим лицом или физическим лицом, зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя.

Учебные центры Системы осуществляют образовательную деятельность на договорной основе с кандидатами в эксперты по сертификации или организациями, их представляющими. В договоре должны быть указаны основные характеристики, в том числе: вид, уровень и (или) направленность учебной программы; форма обучения; продолжительность обучения.

Учебное учреждение, претендующее на получение полномочий в качестве учебного центра, должно:

³³ Система добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России. Критерии признания компетентности и правила допуска учебных центров.

а) обладать лицензией на право ведения образовательной деятельности по образовательным программам, направлениям и специальностям подготовки, аналогичным основным направлениям деятельности Системы (сертификации аварийно-спасательных средств, систем менеджмента в области аварийно-спасательной деятельности);

б) обладать структурой, имеющей выделенные подразделения или назначенных физических лиц (подразделений), несущих ответственность за:

формирование политики деятельности учебного учреждения и контроль ее выполнения;

подготовку учебных планов, учебных материалов и реализацию программ подготовки специалистов;

разработку программ аттестаций;

контроль финансовой деятельности учебного учреждения;

ведение и хранение записей;

в) использовать современные методы преподавания;

г) обладать новейшим демонстрационным оборудованием и набором технических средств, позволяющих осуществлять дистанционное обучение и проведение контрольного и экзаменационного тестирования в режиме онлайн;

д) обладать документированной системой управления учебной работой;

е) иметь оформленные должностные инструкции для персонала, а также персональные дела на сотрудников;

ж) обладать собственной учебной базой или иметь возможность арендовать площади, позволяющие проводить обучение на высоком техническом уровне.

Учебные центры Системы обеспечивают доступность своих услуг для всех заявителей в соответствии со своей областью деятельности, исключая дискриминацию по какому-либо признаку. Учебные центры Системы несут ответственность за нарушение имеющих юридическую силу обязательств по соблюдению конфиденциальности информации, полученной или созданной в ходе учебного процесса.

Учебные центры Системы обеспечивают принцип открытости Системы посредством общего доступа к основополагающим документам информации о своей деятельности, например посредством сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Учебные центры Системы должны иметь документированные: организационную структуру, положение об учебном центре, должностные обязанности, полномочия и ответственность.

Учебный центр Системы должен разработать документированную процедуру по менеджменту учебного процесса, включающую:

- анализ потребности в обучении;
- формирование учебных программ и учебно-тематических планов;
- организацию и проведение учебного процесса;
- организацию и проведение аттестации обучающихся;
- постоянное совершенствование учебного процесса.

Учебные центры Системы могут разработать, внедрить и поддерживать в рабочем состоянии систему менеджмента, способную демонстрировать устойчивое выполнение требований ГОСТ Р ИСО 9001.

Учебные центры Системы должны иметь на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем право владения и (или) пользования, помещения, оборудование, технические средства и иные материальные ресурсы, необходимые для образовательной деятельности.

Учебные центры Системы должны иметь доступ к нормативным правовым актам, документам в области стандартизации и иным документам, устанавливающим требования к системам менеджмента, требования к продукции кодов ОКПД 2, входящих в перечень продукции, подлежащей сертификации по группе продукции в Системе, необходимых для осуществления образовательной деятельности по направлению.

Учебные центры Системы должны иметь документированную процедуру управления компетентностью персонала, участвующего в учебном процессе.

Учебные центры Системы должны иметь достаточное количество штатных (не менее трех) и привлекаемых по договору преподавателей с высшим образованием и стажем практической работы по направлению читаемой дисциплины.

Преподавательский состав учебных центров Системы должен соответствовать следующим требованиям:

- наличие высшего образования;
- преподавательский стаж работы — не менее трех лет;
- трудовой стаж профессиональной или научной деятельности в области, соответствующей преподаваемым темам обучения, — не менее трех лет;

опыт работы в качестве эксперта Системы при подготовке кандидатов в эксперты и повышении квалификации экспертов.

Учебные центры Системы могут также по согласованию с ЦОС принять решение о допуске к работе преподавателем лица, имеющего соответствующее образование и опыт работы, даже если претендент не удовлетворяет вышеуказанным требованиям в полной мере.

Для каждой учебной программы должен быть, как минимум, один преподаватель, соответствующий требованиям.

Учебный центр Системы должен вести записи по персоналу, участвующему в учебном процессе.

Обучение персонала (специалистов) предприятий и организаций, кандидатов в эксперты, экспертов по сертификации по специализациям необходимо проводить по учебным программам.

Учебные программы и учебно-тематические планы разрабатываются учебным центром Системы и передаются на согласование в ЦОС.

Требования к учебным программам для обучения экспертов по сертификации продукции, услуг, процессов установлены в ГОСТ Р 56040 «Оценка соответствия. Требования к программам обучения экспертов по сертификации продукции, услуг, процессов».

4.3.2. Критерии признания компетентности и допуска экспертов к проведению добровольной сертификации

Допуск экспертов в СДС АСС МЧС России (аттестация) проводится в целях [8]:

а) привлечения в Систему профессиональных, пользующихся авторитетом экспертов для проведения работ по сертификации и допуску участников Системы к работам по оценке соответствия;

б) подтверждения достаточности теоретической и практической подготовки, опыта, компетентности экспертов, то есть их профессиональных знаний, навыков, мастерства, необходимых для проведения работ по сертификации и допуска участников Системы к работам по оценке соответствия;

в) обеспечение доверия к деятельности экспертов на основе подтверждения и официального признания их компетентности выполнять работы в заявленной области деятельности.

Объективность и достоверность процедуры допуска в Систему обеспечиваются независимостью и компетентностью участников Системы, инспекционным контролем за соблюдением правил сертификации и контролем за деятельностью экспертов Системы.

Экспертом Системы является специалист, обладающий признанной Системой компетентностью в выполнении функций по признанию компетентности участников Системы и/или сертификации продукции, систем менеджмента, имеющий действующее свидетельство установленного образца.

Функции экспертов в Системе заключаются в техническом обеспечении проведения работ по направлениям в установленных для них областях в соответствии с правилами Системы, в том числе: организация непосредственного проведения работ; сбор (получение) и анализ необходимой информации; разработка и представление заключений, выводов для принятия соответствующих решений.

Экспертом Системы может стать любое физическое лицо, соответствующее квалификационным требованиям, предъявляемым к экспертам.

Оценка признания компетентности и допуск к работам в Системе (аттестация) осуществляются Комиссией по допуску ЦОС.

Аттестация экспертов по признанию компетентности проводится по следующим направлениям деятельности:

- признание компетентности органов по сертификации (включая экспертов);

- признание компетентности ИЛ;

- признание компетентности учебных центров.

Аттестация экспертов по сертификации проводится по следующим направлениям деятельности: сертификация продукции и сертификация СМК.

Области деятельности экспертов входят в число областей деятельности Системы.

Эксперт имеет право выполнять работы по признанию компетентности и сертификации только в области деятельности, установленной по результатам аттестации.

Эксперт должен быть независим от любого коммерческого, финансового или административного воздействия, которое оказывает или может оказывать влияние на принимаемые им решения при проведении работ по признанию компетентности и сертификации.

Эксперт должен обеспечить конфиденциальность сведений, полученных в процессе проведения работ по признанию компетентности и сертификации, составляющих государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, а также иных сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с федеральными законами, и использовать их только в целях, для которых такие сведения предоставлены.

Эксперт не должен являться проектировщиком, производителем или поставщиком объектов сертификации, относящихся к заявленной области допуска к проведению добровольной сертификации.

Оплата труда экспертов, участвующих в проведении добровольной сертификации, не должна зависеть от результатов проведенных работ по добровольной сертификации.

Эксперт должен обладать и проявлять профессиональное отношение и личные качества во время оценки и признания компетентности, включающие в себя: этичность; готовность воспринимать альтернативные идеи или точки зрения; дипломатичность и тактичность при обращении с людьми; наблюдательность; способность к пониманию ситуаций; возможность быстро адаптироваться к различным ситуациям.

Кроме того, важно отметить следующее:

Эксперт по сертификации, прошедший аттестацию по определенным объектам сертификации, не может выступать в качестве эксперта по признанию компетентности участников Системы, привлекаемым в этой же области деятельности, и наоборот.

Работы по процедуре добровольной сертификации в рамках отдельной заявки на сертификацию функции оценивания и функции анализа не должны выполняться одним экспертом по сертификации, а значит сертификат соответствия продукции не может подписываться экспертами по сертификации, подписавшими в рамках рассмотрения соответствующей заявки на проведение работ по сертификации акт о результатах анализа состояния производства.

*Общие требования к экспертам по признанию компетентности*³⁴

Эксперт по признанию компетентности должен соответствовать следующим квалификационным требованиям:

наличие высшего образования, подтвержденное документом государственного образца;

³⁴ Система добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России. Критерии признания компетентности и правила допуска (аттестации) экспертов.

наличие документально подтвержденного опыта работы в соответствующей заявленной области деятельности.

Эксперт по признанию компетентности должен обладать следующими знаниями и навыками:

знание действующего законодательства в области технического регулирования;

знание национальных и международных правил и процедур по подтверждению соответствия;

знание установленных в СДС АСС МЧС России правил и процедур проведения признания компетентности ОС, ИЛ и учебных центров;

знание критериев компетентности, предъявляемых к участникам Системы;

знание процессов и структуры участников Системы;

знание принципов, практик и методик проведения аудита;

навыки ведения записей и написания отчетов;

навыки проведения собеседования;

навыки проведения аудита по системам менеджмента, сертификации продукции, практической работы в ОС, ИЛ, учебных центрах.

Эксперт по признанию компетентности ОС должен знать:

требования [76], основные положения ГОСТ Р ИСО/МЭК 17011 [84];

документы Системы;

методики оценки деятельности ОС;

требования к системе менеджмента ОС;

процессы оценки соответствия ОС.

Эксперт по признанию компетентности ОС должен уметь организовать работу и обеспечить соблюдение правил и процедур подтверждения компетентности ОС, в том числе:

провести экспертизу документов, представленных для признания компетентности, оформить экспертное заключение;

оценить соответствие заявленной области деятельности ОС областям деятельности ИЛ, с которыми ОС имеет соглашения на проведение сертификационных испытаний (для ОС продукции);

оценить соответствие действующему законодательству по техническому регулированию статуса организации, претендующей на признание компетентности в качестве ОС;

составить программу признания компетентности ОС;
провести оценку эффективности действующей в организации системы менеджмента;

оценить соответствие помещений, технической оснащенности, фонда нормативной документации, условий работы и профессиональный уровень персонала ОС, принять решение об их соответствии критериям компетентности;

организовать проведение деловой игры по конкретной специализации, оценить правильность действий и обоснованность принимаемых решений;

оценить соответствие организации требованиям, предъявляемым к ОС в конкретной области деятельности, оформить акт признания компетентности ОС, при необходимости — оформить обоснованное особое мнение;

дать рекомендации по улучшению деятельности организации, претендующей на признание компетентности в качестве ОС;

оценить выполнение корректирующих мероприятий.

Эксперт по признанию компетентности ИЛ должен знать:

требования законодательства в области обеспечения единства измерений [77];

требования стандартов Государственной системы обеспечения единства измерений;

документы Системы;

теоретические и методические основы испытаний продукции кодов классификаторов, входящих в перечень продукции, подлежащей сертификации в Системе;

требования к методикам испытаний (измерений), в том числе допустимости их использования для конкретных целей сертификации;

требования к межлабораторным сравнительным испытаниям;

требования к оборудованию для мониторинга и измерений;

правила разработки программ и методик испытаний;

требования руководящих и нормативных документов, устанавливающих порядок проведения испытаний (измерений) продукции, входящих в перечень продукции, подлежащей сертификации в Системе;

требования к системе менеджмента ИЛ.

Эксперт по признанию компетентности ИЛ должен уметь организовать работу и обеспечить соблюдение правил и процедур признания компетентности ИЛ, в том числе:

провести экспертизу документов, представленных для признания компетентности, оформить экспертное заключение;

составить программу признания компетентности ИЛ;

провести оценку системы менеджмента, действующей в ИЛ;

провести анализ соответствия программ и результатов испытаний (измерений) требованиям, установленным в нормативных документах;

провести проверку укомплектованности и состояния оборудования для мониторинга и измерений, предназначенных для проведения испытаний (измерений) в заявленной области деятельности;

оценить полноту и правильность требований методик испытаний, применяемых ИЛ;

оценить возможности и профессиональный уровень персонала ИЛ;

оценить соответствие помещений ИЛ и условий работы требованиям документов системы стандартов безопасности труда и документов по эксплуатации оборудования и средств измерений;

оценить обеспеченность ИЛ стандартными образцами, аттестованными рецептурами и т. п.;

оценить результаты межлабораторных сравнительных испытаний;

оценить соответствие организации требованиям, предъявляемым к ИЛ конкретной специализации, оформить акт признания компетентности ИЛ, при необходимости — оформить обоснованное особое мнение;

дать рекомендации по улучшению деятельности организации, претендующей на признание компетентности в качестве ИЛ;

оценить выполнение корректирующих мероприятий.

Эксперт по признанию компетентности учебных центров должен знать: требования Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

документы Системы;

требования ГОСТ Р ИСО 9001, ГОСТ ИСО 9000;

методики оценки деятельности учебных центров;

требования к СМК учебных центров;

порядок организации учебного процесса в учебных центрах.

Эксперт по признанию компетентности организаций, учебных центров должен уметь:

провести экспертизу документов, представленных для подтверждения компетентности, оценить соответствие заявленной области деятельности учебного центра, оформить экспертное заключение;

составить программу признания компетентности учебного центра; провести оценку эффективности СМК, действующей в организации; оценить соответствие помещений, технической оснащенности, фонда нормативной документации, условий работы и профессиональный уровень персонала, принять решение об их соответствии критериям компетентности;

оценить соответствие организации требованиям, предъявляемым к учебному центру конкретной специализации, оформить акт признания компетентности, при необходимости — оформить обоснованное особое мнение;

дать рекомендации по улучшению деятельности организации, претендующей на признание компетентности в качестве организации, осуществляющей образовательную деятельность (учебного центра) в Системе; оценить выполнение корректирующих мероприятий.

Требования к эксперту по сертификации

Эксперт по сертификации должен соответствовать квалификационным требованиям, установленным в разделе, описывающем требования к органам по сертификации, претендующим на допуск в Систему:

Эксперт по сертификации должен обладать следующими знаниями и навыками:

знание национальных и международных правил и процедур по оценке и подтверждению соответствия;

общие принципы построения СМК;

знание установленных в Системе правил и процедур проведения сертификации продукции, систем менеджмента;

знание принципов, практик и методик проведения аудита;

навыки ведения записей и написания отчетов;

навыки проведения собеседования;

навыки проведения аудита по системам менеджмента, навыки проведения работ по сертификации продукции.

Эксперт по сертификации должен постоянно повышать уровень своих знаний и поддерживать компетентность на должном уровне в области требований технических регламентов, национальных и межгосударственных стандартов, других документов, используемых при проведении работ по сертификации, в том числе при проведении инспекционного контроля.

Эксперты по сертификации продукции должны знать нормативные правовые акты в области подтверждения соответствия продукции,

документы по стандартизации, в том числе: ГОСТ ISO/IEC17067 [85]; [76, 77, 86, 43, 34]; ГОСТ Р 55368;

знать и выполнять требования документов Системы и обладать знаниями и навыками в следующих областях:

действующее законодательство Российской Федерации и Евразийского экономического союза в сфере технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений;

основные соглашения в сфере технического регулирования;

международную практику подтверждения соответствия;

определения понятий в сфере оценки (подтверждения) соответствия;

общие правила и процедуры проведения оценки (подтверждения) соответствия продукции;

нормативное обеспечение продукции, входящей в перечень продукции, подлежащей сертификации в Системе;

общие принципы и особенности производства продукции в соответствии со своей областью деятельности;

методы обеспечения качества продукции в соответствии с областью деятельности, в том числе установленные в нормативных документах, включая документы Системы;

методы идентификации продукции для целей сертификации;

методы планирования и проведения испытаний продукции;

схемы сертификации продукции, установленные в Системе;

анализ состояния производства при подтверждении соответствия;

организация сертификации продукции в соответствии с документами Системы;

типовые программы и методики сертификации продукции;

правила отбора образцов для испытаний продукции при подтверждении соответствия;

методы разработки и оценки на достаточность программы испытаний в соответствии с методикой испытаний и требованиями руководящих и нормативных документов;

методы анализа результатов испытаний, в том числе статистические;

методы оценки надежности, стойкости, прочности испытуемых изделий;

расчетно-экспериментальные или расчетные методы определения показателей (характеристик) сертифицируемой продукции;

порядок применения знака, указывающего о соответствии продукции.

Эксперт по сертификации продукции должен уметь организовать работу, обеспечивать соблюдение правил и процедур сертификации продукции и обоснованность выдачи сертификата соответствия, в том числе:

провести анализ документов, представленных заявителем на сертификацию продукции, и принять по ним решение;

идентифицировать продукцию;

отобрать образцы (пробы) для испытаний;

провести анализ результатов испытаний;

разработать методики и рабочие программы анализа состояния производства продукции;

провести в порядке, установленном в Системе, анализ состояния производства и оценку стабильности качества сертифицируемой продукции;

оформить основные документы, применяемые в Системе;

провести инспекционный контроль сертифицированной продукции, оформить документы;

оценить выполнение корректирующих мероприятий.

Требования к экспертам по сертификации систем менеджмента

Эксперты по сертификации систем менеджмента должны знать требования [83], ГОСТ Р 55568, а также должны обладать следующими обязательными знаниями и навыками:

а) принципы, процедуры и методы аудита — для того, чтобы применять подходящие принципы, процедуры и методы для различных аудитов и обеспечивать проведение данных аудитов последовательным и систематическим образом;

б) система менеджмента и ссылочные документы — знания и навыки в этой области позволяют эксперту понимать область применения аудита и применять критерии аудита, знать стандарты по системам менеджмента и другие документы, используемые в качестве критериев аудита, терминологию менеджмента качества; принцип процессного подхода, технические приемы для анализа процессов, возможностей и управления процессами, методы работы с рисками взаимосвязи документации менеджмента качества; используемые инструменты, методы и технологии менеджмента качества и их применение (например, способы маршрутизации процессов, статистический контроль процессов, анализ вида отказов и их последствий и др.); системный подход к менеджменту, инструменты улучшения;

в) знание сектора бизнеса заказчика, в том числе: практики ведения бизнеса, продукции, процессов и организации заказчика; требований

к СМК и требований к продукции; специальных требований к менеджменту качества в различных отраслях экономики.

Эксперт по сертификации системы менеджмента должен уметь организовать работу по сертификации системы менеджмента и обеспечить обоснованность выдачи сертификата соответствия, в том числе:

провести анализ документов системы менеджмента, оценку их соответствия требованиям стандартов на систему менеджмента и принять по ним решение;

составить программу проверки функционирования системы менеджмента в организации;

осуществить необходимые процедуры по организации проверки в организации, применить методы проверки, провести опрос персонала;

провести проверку функционирования системы менеджмента;

осуществить оценку соответствия состояния системы менеджмента требованиям документов системы и стандартов на систему;

провести анализ и дать оценку возможности системы менеджмента обеспечить выполнение требований к продукции, проверяемых при сертификации;

принять решение по результатам проверки и оформить сертификат соответствия системы менеджмента;

подготовить отчет о проверке;

провести инспекционный контроль за сертифицированной системой менеджмента, оформить документы и решение по его результатам;

оценить выполнение корректирующих мероприятий.

4.3.3. Процедура признания компетентности участников Системы и допуска к проведению работ по добровольной сертификации

Признание компетентности и допуска участников в СДС АСС МЧС России осуществляется в целях:

а) проведения единой политики по оценке соответствия объектов сертификации, направленной на обеспечение доверия к результатам оценки соответствия, и создания условий для их признания;

б) привлечения в СДС АСС МЧС России для проведения работ по оценке соответствия профессиональных, пользующихся авторитетом организаций, удовлетворяющих условиям независимой третьей стороны.

Работы по признанию компетентности и допуска претендентов в Систему включают следующие этапы:

- 1) представление претендентом заявления на признание компетентности с прилагаемыми документами;
- 2) экспертиза представленных претендентом документов;
- 3) оценка компетентности;
- 4) анализ всех материалов по процедуре признания компетентности и принятие решения о признании компетентности в качестве участника работ в Системе;
- 5) оформление, регистрация в Едином реестре Системы и выдача заявителю свидетельства (или уведомления об отказе в признании компетентности).

Выполнение последующего этапа осуществляется только в случае положительного решения по предыдущему этапу и полной предоплаты работ по признанию компетентности. При выявлении на каком-либо этапе работ несоответствий и отказе заявителя от их устранения, а также при повторном представлении документов с не устраненными несоответствиями ЦОС принимает решение об отказе в продолжении работ по признанию компетентности и доводит его до сведения заявителя.

Все процедуры, связанные с признанием компетентности, должны быть документированы.

Представление заявителем заявления на признание компетентности в качестве участника работ по добровольной сертификации

Для прохождения процедуры допуска к проведению добровольной сертификации претендент направляет в ЦОС в письменном виде заявление на участие в СДС АСС МЧС России в качестве ИЛ, ОС, учебного центра, эксперта (далее — заявление) по форме, указанной в Приложении 3 к настоящему изданию.

К заявлению прилагается следующий комплект документов, подтверждающий выполнение требований Системы:

для юридических лиц:

- а) заявляемая область деятельности ОС/ИЛ/ учебного центра;
- б) копии учредительных документов юридического лица, заверенные в установленном порядке;
- в) копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица, заверенная в установленном порядке;

г) копия свидетельства о постановке юридического лица на учет в налоговом органе, заверенная в установленном порядке;

д) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, сформированная не ранее трех месяцев до даты подачи заявления;

е) копия приказа о создании и функционировании ОС/ИЛ/ учебного центра;

ж) копии документов, подтверждающие наличие на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, помещений, оборудования, технических средств и иных материальных ресурсов, необходимых для выполнения работ по подтверждению соответствия/ испытаний продукции/ обучения в Системе;

з) копия аттестата аккредитации или уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц с приложением области аккредитации, выданного Росаккредитацией в соответствии с Законом об аккредитации (при наличии);

и) копия лицензии на осуществление образовательной деятельности (с приложениями) в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» — для учебного центра;

к) положение об ОС/ ИЛ/ учебном центре (в двух экземплярах);

л) паспорт ИЛ;

м) документы СМК;

н) сведения о работниках (экспертах) юридического лица;

о) согласие работников ОС/ ИЛ/ учебного центра на обработку персональных данных;

п) копия ранее выданного Свидетельства о признании компетентности и допуске на выполнение работ в СДС АСС МЧС России (при наличии);

р) справка в произвольной форме о практической деятельности в области оценки соответствия/испытаний (измерений)/образовательного процесса, подтверждающая компетентность в предполагаемой области допуска к проведению добровольной сертификации;

с) согласия конечных бенефициаров на обработку персональных данных;

т) учебные программы и учебно-тематические планы по указанным специализациям в заявленной области деятельности — для учебных центров;

иные документы, подтверждающие компетентность и опыт работы, предоставляемые по желанию заявителя;

для физических лиц:

а) заявляемая область деятельности претендента;

б) копия паспорта либо иного документа, удостоверяющего личность;

в) копия документа о высшем образовании и квалификации, дополнительном образовании;

г) копия документа установленного образца (удостоверение, сертификат) о прохождении специального обучения по программе для экспертов в области деятельности, по которой кандидат в эксперты подтверждает свою компетентность (если заявитель не имеет опыта работы в качестве эксперта в Системе);

д) отчеты о прохождении стажировок;

е) копия трудовой книжки, подтверждающей наличие стажа работы;

ж) сводная справка кандидата в эксперты, подтверждающая компетентность в предполагаемой области допуска в Системе;

з) согласие на обработку персональных данных;

и) копии свидетельств (аттестатов, сертификатов) компетентности эксперта с приложением областей деятельности, выданных другими добровольными системами или органами по аккредитации по профилю экспертной деятельности (при наличии);

к) копии документов, прилагаемые по желанию кандидата в эксперты к заявлению для подтверждения его компетентности и опыта работы.

Документы, подтверждающие соблюдение требований к работникам юридического лица, включаемые в комплект заявочных документов:

трудовые договоры (либо их копии);

гражданско-правовые договоры (либо их копии);

документы о получении работниками высшего образования, среднего профессионального образования или дополнительного профессионального образования (либо их копии);

документы, подтверждающие наличие у работников юридического лица опыта работы по заявленной муоры или копии указанных документов;

трудовые книжки (либо их копии) или сведения о трудовой деятельности, заверенные надлежащим образом.

Сведения о работниках, подтверждающие соответствие юридического лица критериям признания компетентности в Системе:

фамилия, имя, отчество (при наличии), страховой номер индивидуального лицевого счета, дата и место рождения;

основание для привлечения личного труда (трудовой договор, гражданско-правовой договор или иное), работа по основному месту работы или по совместительству;

выполняемые функции;

образование (наименование учебного заведения, год окончания, квалификация по документу об образовании, реквизиты документа об образовании);

практический опыт по направлениям деятельности (в годах, с указанием, в каких организациях, в какой период и, например, по каким видам исследований (испытаний) измерений получен).

Паспорт ИЛ должен включать сведения по оснащенности:

лаборатории средствами измерений (СИ);

лаборатории испытательным оборудованием (ИО);

лаборатории вспомогательным оборудованием;

лаборатории стандартными образцами (СО);

помещений, используемых для проведения исследований (испытаний) и измерений.

Сведения об оснащенности СИ включают:

наименование определяемых (измеряемых) характеристик (параметров) продукции;

наименование СИ, тип (марка), регистрационный номер в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений (при наличии);

изготовитель (страна, наименование организации, год выпуска);

год ввода в эксплуатацию, заводской номер (при наличии), инвентарный номер или другая уникальная идентификация;

метрологические характеристики:

диапазон измерений;

класс точности (разряд), погрешность и (или) неопределенность (класс, разряд);

результаты поверки СИ в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений (номер, дата, срок действия) и (или) сертификат о калибровке СИ (номер, дата, срок действия (при наличии) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области обеспечения единства измерений;

право собственности или иное законное основание, предусматривающее право владения и пользования (реквизиты подтверждающих документов);

место установки или хранения.

Сведения об оснащённости ИО включают:

наименование видов испытаний и/или определяемых характеристик (параметров) продукции;

наименование испытываемых групп объектов;

наименование испытательного оборудования, тип (марка);

изготовитель (страна, наименование организации, год выпуска);

основные технические характеристики;

год ввода в эксплуатацию, заводской номер (при наличии), инвентарный номер или другая уникальная идентификация;

дата и номер документа об аттестации ИО, срок его действия;

право собственности или иное законное основание, предусматривающее право владения и пользования (реквизиты подтверждающих документов);

место установки или хранения.

Сведения об оснащённости вспомогательным оборудованием:

наименование;

изготовитель (страна, наименование организации, год выпуска);

год ввода в эксплуатацию, заводской номер (при наличии), инвентарный номер или другая уникальная идентификация;

назначение;

место установки или хранения;

право собственности либо иное законное основание, предусматривающее право владения и пользования (реквизиты подтверждающих документов).

Сведения об оснащённости СО:

наименование, тип, номер и категория СО;

изготовитель СО;

назначение (например, градуировка, контроль точности);

метрологические характеристики:

наименование и аттестованное значение;

неопределённость и (или) характеристика погрешности аттестованного значения;

дополнительные сведения;

нормативный документ, порядок и условия применения;
срок годности экземпляра СО;
дата выпуска экземпляра СО.

Сведения о помещениях, используемых для проведения исследований (испытаний) и измерений:

назначение помещения (в том числе по видам проводимых испытаний, для приемки и хранения образцов, обработки результатов испытаний, хранения документации или другое);

специальное или приспособленное;

место нахождения или иная уникальная идентификация;

площадь;

перечень контролируемых параметров в помещении;

наличие специального оборудования (например, вентиляционного, защиты от помех);

право собственности или иное законное основание, предусматривающее право владения и пользования (реквизиты подтверждающих документов).

Документы представляются заявителем в ЦОС непосредственно или направляются заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении (с объявленной ценностью и описью вложения).

В процессе предварительного согласования заявления ЦОС информирует заявителя по вопросам, касающимся оформления заявления, порядка проведения работ по признанию компетентности и форм оплаты работ. По просьбе заявителя ЦОС предоставляет ему дополнительную информацию по оформлению заявления.

В случае, если юридическое лицо/ физическое лицо претендует на допуск к проведению добровольной сертификации в СДС АСС МЧС России в нескольких областях допуска, для прохождения процедуры допуска им может быть подана единая заявка с указанием в ней всех заявленных областей допуска к проведению добровольной сертификации и приложением к заявлению комплекта документов, подтверждающих соответствие претендента критериям допуска к проведению добровольной сертификации, по каждой из таких областей.

Заявка и прилагаемые к ней документы представляются в ЦОС в прошитом, пронумерованном виде; должны быть подписаны уполномоченными лицами; скреплены оригинальными отпечатками печатей; содержать дату составления (подписания).

Днем представления претендентом документов при допуске к проведению добровольной сертификации является день их получения ЦОС.

Экспертиза документов претендента

Экспертиза документов претендента осуществляется ЦОС в целях проверки соответствия представленных им документов требованиям правил Системы и оценки возможности признания его компетентности и допуска к проведению добровольной сертификации.

ЦОС регистрирует заявление, назначает экспертную группу или эксперта для организации экспертизы комплекта документов, представленных организацией-заявителем.

Эксперт анализирует представленные материалы и подготавливает экспертное заключение, которое должно содержать оценку соответствия предъявленной вместе с заявкой информации правилам Системы и критериям признания компетентности и допуска в Систему.

В состав экспертной группы могут быть привлечены представители ЦОС, квалифицированные специалисты по вопросам, рассматриваемым при подготовке и анализе материалов, эксперты по признанию компетентности и эксперты-стажеры с соответствующей областью деятельности и т. п.

Специалисты, входящие в экспертную группу:

должны иметь соответствующие знания для проведения объективной и беспристрастной оценки в той области, которая оценивается;

должны поставить в известность ЦОС о наличии существующих или ранее существовавших, или потенциально возможных связях, или конкуренции между ними или их организациями и заявителем;

не должны консультировать представителей заявителя, так как это может скомпрометировать процесс признания компетентности заявителя.

Экспертиза заявления и комплекта прилагаемых к ней документов осуществляется в течение 20 рабочих дней с даты их поступления в ЦОС.

В случае, если заявление и (или) прилагаемые к нему документы оформлены с нарушением установленных требований, либо необходимые для допуска к проведению добровольной сертификации документы представлены не в полном объеме, ЦОС уведомляет претендента о необходимости в течение 20 рабочих дней устранить выявленные нарушения и (или) представить недостающие документы.

В указанном случае срок экспертизы документов исчисляется со дня представления претендентом в ЦОС полного комплекта надлежащим

образом оформленных документов, необходимых для допуска к проведению добровольной сертификации.

В случае непредставления претендентом в указанный срок надлежащим образом оформленных заявления и полного комплекта документов, необходимых для допуска к проведению добровольной сертификации, представленные претендентом документы могут быть возвращены ему без рассмотрения.

В процессе экспертизы документов ЦОС вправе запросить у претендента дополнительную информацию, необходимую для решения вопроса о возможности его допуска к проведению добровольной сертификации.

По результатам экспертизы представленных документов ЦОС доводит до сведения заявителя:

решение о принятии документов к рассмотрению или необходимости устранения несоответствия заявителя критериям компетентности;

перечень документов, которые необходимо представить дополнительно (при необходимости);

решение о формате (схеме) проведения процедуры оценки компетентности заявителя: документарного или выездного;

решение об отказе в допуске претендента к проведению добровольной сертификации — в случае, если по результатам экспертизы представленных претендентом документов установлено его несоответствие критериям допуска к проведению добровольной сертификации и, как следствие, нецелесообразность проведения процедуры оценки компетентности претендента.

В случае, если претендент подал заявку на допуск к проведению добровольной сертификации в СДС АСС МЧС России в нескольких областях допуска, экспертиза представленных им документов осуществляется применительно к каждой области допуска. При этом в решении, принимаемом ЦОС по результатам экспертизы документов, должны содержаться выводы (о проведении аттестации или об отказе в допуске к проведению добровольной сертификации) по каждой из заявленных областей допуска, а также о принятом по результатам экспертизы документов претендента решении ЦОС официально уведомляет претендента в течение 3 рабочих дней с момента принятия соответствующего решения.

Признание компетентности

Для физических лиц:

Для оценки компетентности претендентов требованиям, предъявляемым в Системе к экспертам, используются следующие схемы:

схема 1 — оценка компетентности кандидатов в эксперты по результатам экспертизы представленных документов, проведение контроля за деятельностью экспертов — «укороченная (заочная) схема».

схема 2 — оценка компетентности кандидатов в эксперты по результатам рассмотрения представленных документов и собеседования; проведение контроля за деятельностью экспертов — «укороченная (очная) схема».

схема 3 — оценка компетентности кандидатов в эксперты по результатам рассмотрения представленных документов и дополнительного обучения в учебных центрах, проведение контроля за деятельностью экспертов — «полная схема».

По схеме 1 проводится аттестация кандидатов в эксперты, которые соответствуют всем относящимся к ним требованиям, установленным в Системе.

«Укороченная (заочная) схема», представленная на рис. 32, предназначена для экспертов, обладающих специальной подготовкой, практическим опытом, аттестованных ранее в СДС АСС МЧС России и других специализированных добровольных системах в области деятельности, на которую они планируют получить допуск в Систему.



Рис. 32. Схема укороченной (заочной) оценки компетентности эксперта

Представление физическим лицом достаточного комплекта документов по пунктам г), д), и) при обеспечении исполнения требований по образованию может служить основанием для применения документарной формы проверки по схеме 1 и дает заявителю преимущество при получении свидетельства.

По схеме 2 проводится аттестация путем собеседования с кандидатами в эксперты в случае их формального несоответствия установленным

требованиям в части обеспечения соответствия специальности высшего профессионального образования с заявляемой областью деятельности эксперта в Системе, а также в других случаях, когда необходима проверка фактических знаний и навыков кандидата в эксперты в области подтверждения соответствия продукции и системы менеджмента в СДС АСС МЧС России.

В собеседовании проверяются фактические знания и навыки кандидата в эксперты, его способность выполнять функции эксперта в заявляемой области деятельности. Собеседование может быть проведено в форме интервью с кандидатом в эксперты, экзамена, теста и т. п.

В случае, если претендент не обладает специальной подготовкой и/или опытом практических стажировок в заявленной области деятельности, на которую он планирует получить допуск в Систему, то должна быть обеспечена «полная схема» по оценке признания компетентности претендента.

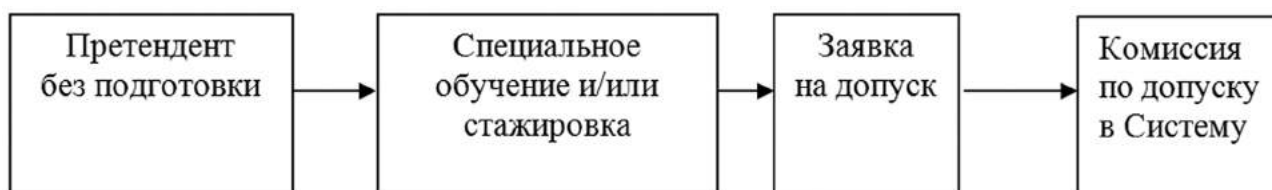


Рис. 33. Схема «полной» оценки компетентности эксперта

Обучение для получения первоначальной специальной подготовки эксперта проводится в очной форме в объеме учебных программ, утвержденных СДС АСС МЧС России или другими учебными центрами, занимающимися обучением персонала в области оценки подтверждения аварийно-спасательных средств.

Обучение может проходить в форме повышения квалификации с выдачей документа установленного образца, свидетельствующего о наличии необходимых знаний.

Для юридических лиц:

Документарный формат проверки претендента может быть проведен, если эксперт (экспертная группа) оценивает представленные заявителем документы или мероприятия по устранению их несоответствий в качестве достаточного основания для дальнейшего принятия решения о признании его компетентности в качестве участника Системы, без проведения выездной оценки его компетентности на месте деятельности заявителя.

Представление юридическим лицом достаточного комплекта документов по пунктам: з) — для ОС и ИЛ, и) — для учебных центров, также

может служить основанием для применения документарной формы проверки и дает заявителю преимущество при получении свидетельства.

Если эксперт (экспертная группа) оценивает представленные претендентом документы или мероприятия по устранению несоответствий, как недостаточные или несоответствующие для принятия решения о признании компетентности претендента в качестве участника Системы, ЦОС инициирует проведение выездной оценки компетентности на месте его деятельности или на основании обоснованного заключения эксперта о несоответствии критериям, уведомляет об отказе в допуске претендента к проведению добровольной сертификации.

Экспертная группа проводит непосредственно по адресу юридического лица проверку соответствия претендента установленным критериям компетентности и разрабатывает программу признания компетентности.

Программа признания компетентности согласовывается (не позднее 10 дней до начала проведения оценки компетентности) с претендентом по срокам проведения процедуры признания компетентности, по составу экспертной группы и утверждается руководителем ЦОС. В программе должны быть приведены задания по проверке соответствия юридического лица критериям компетентности и методы проведения этих проверок.

Экспертная группа проверяет фактическое состояние дел у претендента по всем предусмотренным областью деятельности направлениям; оценивает результативность системы менеджмента, а также полноту документированности проводимых работ и их результатов.

Проверка на качество проведения сертификации может осуществляться в виде опытной сертификации, проводимой ОС на основании выданных контрольных заявок.

По решению ЦОС процедура признания компетентности может проводиться по сокращенной программе (без проведения любого из вышеуказанных мероприятий) в случае, если претендент был ранее допущен к проведению добровольной сертификации в СДС АСС МЧС России в заявленной области допуска и фактически выполнял работы по добровольной сертификации в указанной области.

При проведении выездного осмотра производственно-технической базы представителями ЦОС осуществляется проверка наличия, состояния и технических возможностей имеющейся у претендента производственно-технической базы (технических средств) по месту нахождения претендента.

Претендент обязан обеспечить технические и организационные условия проведения выездного осмотра и предоставить представителям ЦОС доступ к производственно-технической базе (техническим средствам).

Общая продолжительность процедуры признания компетентности претендента не должна превышать 3 (трех) месяцев со дня принятия ЦОС решения о ее проведении. В данный срок не включается срок устранения претендентом замечаний к нему.

По результатам процедуры признания компетентности юридического/физического лица экспертная группа составляет акт признания компетентности в двух экземплярах в соответствии с формой и структурой, установленными в Приложении 3 к настоящему изданию, передает его в ЦОС.

Акт содержит заключения по каждому пункту программы, общую оценку соответствия заявителя требованиям Системы и рекомендации о возможности выдачи свидетельства. В акте указываются все выявленные замечания (недостатки), которые необходимо устранить для удовлетворения всех критериев допуска в Систему.

Акт признания компетентности в течение 5 рабочих дней после завершения работ утверждается руководителем ЦОС.

После утверждения акта признания компетентности один экземпляр акта остается в ЦОС на хранении, второй экземпляр направляется претенденту.

Претендент вправе в установленные им сроки, но не позднее 30 календарных дней с даты подписания акта признания компетентности, устранить указанные в акте замечания (недостатки), выявленные экспертной группой.

После устранения выявленных замечаний (недостатков) претендент уведомляет об этом ЦОС в целях проведения повторной оценки его соответствия критериям допуска к проведению добровольной сертификации.

ЦОС в течение 10 рабочих дней после получения вышеуказанного уведомления проводит повторную процедуру с оформлением по ее результатам нового акта работ. В зависимости от объема и характера замечаний (недостатков) повторная процедура может производиться путем проверки претендента только в части устранения им выявленных замечаний (недостатков) без составления новой программы признания компетентности кандидата в участники Системы, в том числе в форме документарной проверки.

Принятие решения о допуске к проведению добровольной сертификации или об отказе в допуске

Итоговое принятие решения о допуске претендента к работам в Системе проводит действующая на временной основе комиссия по допуску в Систему, состав которой утверждается распорядительным документом ЦОС.

В состав указанной комиссии могут быть включены работники ЦОС, представители Центрального аппарата МЧС России, эксперты Системы, а также работники подведомственных организаций (учреждений) МЧС России.

Организационно-техническое обеспечение деятельности комиссии по допуску в Систему возложено на ЦОС.

На основании результатов акта признания компетентности юридических лиц и (или) экспертизы документов претендента ЦОС председатель указанной комиссии принимает решение о допуске претендента к проведению добровольной сертификации либо об отказе в допуске. Решение о допуске к проведению добровольной сертификации (отказе в допуске) может приниматься одновременно по нескольким областям допуска к проведению добровольной сертификации.

Принятие решения о допуске (отказе в допуске) к проведению добровольной сертификации осуществляется в течение 7 рабочих дней с даты подписания акта признания компетентности.

Решение о допуске к проведению добровольной сертификации (отказе в допуске) составляется в двух экземплярах: один из которых остается в ЦОС, а другой в течение 3 рабочих дней со дня подписания решения направляется претенденту.

Решение о допуске к проведению добровольной сертификации должно содержать указание срока допуска к проведению добровольной сертификации участника Системы по каждой области допуска, но не более 5 (пяти) лет.

Решение об отказе в допуске к проведению добровольной сертификации должно содержать мотивированное обоснование причин, препятствующих допуску претендента к проведению добровольной сертификации.

Основаниями для отказа в признании компетентности претендента являются:

приостановление действующего аттестата аккредитации в национальной системе аккредитации Российской Федерации в области деятельности ОС/ИЛ, лицензии об образовательной деятельности учебного центра;

непредставление претендентом эксперту (экспертной группе) необходимых документов (материалов) и сведений, определяемых критериями компетентности;

несоответствие представленных документов требованиям Системы и отказ претендента от представления надлежащим образом оформленных документов;

наличие в представленных документах недостоверной или искаженной информации;

непредоставление необходимых документов для проведения экспертизы, отказ от выездной оценки компетентности/проведения собеседования;

несоответствие претендента критериям компетентности;

отказ претендента от устранения всех выявленных в ходе процедуры признания компетентности несоответствий;

официальный отказ претендента от признания компетентности;

непредставление претендентом ежегодных отчетов о результатах практической деятельности;

обращение в ЦОС юридического лица, использующего услуги эксперта (специалиста), с отрицательной характеристикой его деятельности.

решения комиссии по жалобам и апелляциям или комиссии по допуску в Систему ЦОС.

В случае принятия решения об отказе в допуске претендента к проведению добровольной сертификации в качестве участника Системы претендент вправе в установленном порядке повторно подать заявление на участие в СДС АСС МЧС России при условии устранения причин, повлекших отказ в допуске претендента к проведению добровольной сертификации, или обжаловать решение ЦОС или его бездействие в комиссии по жалобам и апелляциям ЦОС. Не допускается направление заявки более двух раз в течение одного года.

Оформление и выдача свидетельства о допуске к проведению добровольной сертификации

В случае положительного решения о признании компетентности ЦОС:

а) оформляет свидетельство установленного образца отдельно для каждой области деятельности.

Перед оформлением свидетельства формируется его текстовый макет, далее осуществляется печать на специальном бланке Системы

и подписание руководителем ЦОС. Срок действия свидетельства участника Системы устанавливается на пять лет.

б) согласовывает Положение об ОС, ИЛ, учебном центре, Паспорт ИЛ и область деятельности участника Системы.

Область деятельности участников Системы оформляется в соответствии с формами, установленными в Приложении 4 к настоящему изданию;

в) регистрирует ОС, ИЛ, учебный центр, эксперта в Едином реестре Системы.

Свидетельство становится действительным с момента регистрации его в Едином реестре СДС АСС МЧС России и присвоения ему регистрационного номера. Дата начала действия Свидетельства — дата регистрации его в Едином реестре Системы;

г) направляет допущенному к проведению добровольной сертификации юридическому лицу свидетельство в срок не более 5 рабочих дней со дня принятия решения о допуске, а также копию решения о признании компетентности.

Свидетельство выдается после подписания договора между претендентом и ЦОС на осуществление ежегодного инспекционного контроля, или представления гарантийного письма о согласии его проведения на весь период деятельности в Системе.

В течение периода действия свидетельства каждый допущенный к работам в Системе участник представляет в ЦОС отчет о своей деятельности за календарный год. Отчет представляется до 1 марта года, следующего за отчетным; включает результаты деятельности участника, а также информацию об изменениях: например в штатном составе, в том числе экспертов, в документах в целом, в организационной структуре участника Системы и организации, на базе которой он создан; о жалобах (апелляциях) на деятельность участника Системы (дата поступления, содержание).

Инспекционный контроль за деятельностью участника Системы, получившего свидетельство

В течение всего срока действия свидетельства ЦОС осуществляет контроль за деятельностью участника Системы в форме систематического анализа информации о деятельности органа, плановых и при необходимости, внеплановых инспекционных проверок.

Основными целями инспекционного контроля являются:

контроль соответствия юридического или физического лица, компетентность которого признана в Системе, критериям компетентности в течение всего срока действия свидетельства;

проверки соблюдения требований и правил Системы в процессе деятельности юридического или физического лица, компетентность которого признана в Системе;

проверки ЦОС органом Системы, связанные с признанием компетентности (в части представления информации, отчетов, финансовых обязательств и других документов);

Плановый инспекционный контроль проводится в соответствии с договором (при наличии) не реже чем один раз в год, начиная со дня прохождения предыдущей процедуры подтверждения компетентности.

Внеплановый инспекционный контроль проводится:

при получении информации от предприятий (организаций) о нарушении юридическим или физическим лицом, компетентность которого признана в Системе, правил проведения работ по сертификации, подтверждаемом документами или иными доказательствами, свидетельствующими о наличии признаков такого нарушения;

при поступлении в ЦОС информации о фактах нарушения юридическим или физическим лицом, компетентность которого признана в Системе, правил выполнения работ по сертификации;

при получении жалоб и выявлении продукции, сертифицированной в Системе и не соответствующей требованиям потребителей;

по решению комиссий ЦОС;

в случае утраты участником Системы свидетельства или бланков сертификатов соответствия;

при необходимости возобновления действия приостановленного свидетельства;

по результатам анализа иной информации, свидетельствующей о несоответствии участника Системы одному или нескольким критериям допуска к проведению добровольной сертификации.

Отказ участника Системы от проведения внепланового инспекционного контроля либо его оплаты является основанием для аннулирования действия свидетельства.

Инспекционный контроль проводится в соответствии с общим вышеописанным порядком проведения работ по признанию компетентности за счет финансовых средств проверяемого лица.

Программа инспекционного контроля в общем виде должна содержать вопросы, предусмотренные программой признания компетентности:

- сохранение соответствия участника Системы критериям компетентности в установленной области деятельности;

- результаты деятельности участника работ в Системе, в том числе анализ проведения работ по сертификации, включающий выполнение правил, установленных в Системе;

- правильность применения свидетельства;

- оценка системы менеджмента допущенного юридического лица, а также соблюдения при осуществлении им деятельности требований системы менеджмента;

- соблюдение сроков аттестации экспертов;

- своевременность актуализации информации о квалификации, профессиональной подготовке и опыте работы экспертов;

- условия хранения личных дел экспертов;

- деятельность по подбору, подготовке и повышению квалификации кадров;

- соблюдение конфиденциальности информации, полученной при проведении работ;

- условия регистрации и хранения документированной информации;

- правильность оформления документов, выдаваемых участником Системы;

- полнота и достоверность сведений, передаваемых в Единый реестр Системы;

- результативность применения документированных процедур, в том числе правильность проведения внутренних проверок;

- реализация мероприятий по устранению ранее выявленных несоответствий;

- соблюдение правил работы с жалобами и апелляциями;

- выполнение обязательств перед ЦОС, в том числе финансовых.

ЦОС направляет уведомление о проверке и сроках ее проведения участнику не позднее чем за 10 календарных дней до начала проверки.

Продолжительность проверки не должна превышать 1 месяца.

При проведении проверки ЦОС вправе запрашивать у участника Системы информацию и документы, относящиеся к предмету проверки, проводить проверку по месту его нахождения.

По результатам проверки участника ЦОС не позднее 5 рабочих дней со дня окончания проверки оформляет акт с заключением о соответствии или несоответствии участника Системы критериям допуска к проведению добровольной сертификации в части области деятельности, по которой проводилась проверка, с перечнем возможных замечаний и предложений.

По результатам проведения инспекционного контроля может быть принято решение:

о подтверждении действия свидетельства с сохранением или изменением области деятельности;

о приостановлении действия свидетельства;

об аннулировании свидетельства.

Приостановление, возобновление, прекращение действия свидетельства

Приостановление и возобновление действия ЦОС органом контроля за деятельностью участника Системы.

Действие свидетельства приостанавливается ЦОС в отношении всей области деятельности или ее части в случаях:

а) если в результате проведения инспекционного контроля выявлено несоответствие деятельности участника Системы требованиям законодательства Российской Федерации в области технического регулирования и документов Системы, и это несоответствие может повлечь за собой угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или повлекло причинение такого вреда либо это несоответствие вводит в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;

б) отказа или уклонения участника Системы от прохождения процедуры инспекционного контроля;

в) несоответствия участника Системы критериям компетентности, которое выявлено по результатам проведения инспекционного контроля и факт устранения которого может быть установлен ЦОС только при осуществлении выездной проверки;

г) неустранения участником Системы несоответствий критериям компетентности, выявленных по результатам работ по оценке компетентности или в ходе инспекционного контроля;

д) проведения работ (оказания услуг) по подтверждению соответствия, не входящих в область деятельности участника Системы;

е) установления факта нарушения участником Системы принципов независимости, беспристрастности и конфиденциальности в отношении проведенных работ по сертификации;

ж) установления факта выдачи сертификата соответствия на продукцию, систему менеджмента, несоответствующую установленным требованиям;

з) установления факта бездействия участника Системы при выявлении несоответствий в процессе действия сертификата соответствия, влекущих за собой его приостановление или аннулирование в соответствии с правилами, установленными в Системе;

и) информирования ЦОС о приостановлении действия аттестата аккредитации, выданного Федеральной службой по аккредитации;

к) непредоставления участником Системы ежегодного отчета о своей деятельности;

л) установления факта нарушения участником Системы правил проведения работ по сертификации;

м) решения самого участника Системы.

Участник Системы не вправе осуществлять работы по подтверждению соответствия в определенной области деятельности, если действие Свидетельства в данной области деятельности приостановлено.

ЦОС обязан направить участнику Системы в трехдневный срок решение о приостановлении действия свидетельства и предписание об устранении нарушений, повлекших за собой приостановление действия свидетельства, и установить срок их устранения.

По результатам рассмотрения представленных материалов, проведения внепланового инспекционного контроля ЦОС могут быть приняты решение:

о возобновлении действия приостановленного свидетельства;

об аннулировании (прекращении действия) свидетельства.

Участник Системы обеспечивает устранение недостатков и учет замечаний, послуживших основанием для приостановления действия

Свидетельства в определенные им сроки, но не позднее 3 (трех) месяцев с даты составления акта проверки.

В случае, если по результатам повторной проверки подтверждено соответствие участника Системы всем критериям допуска к проведению добровольной сертификации, действие свидетельства возобновляется.

Срок действия свидетельства не продлевается на период, в течение которого его действие было приостановлено.

В случае, если по результатам повторной проверки не подтверждено соответствие участника Системы критериям допуска к проведению добровольной сертификации или в течение 3 (трех) месяцев с даты составления акта по результатам первоначальной проверки не получено уведомление от участника Системы об устранении ранее выявленных недостатков и замечаний, действие свидетельства прекращается.

Действие свидетельства аннулируется ЦОС также в случаях:

- а) ликвидации юридического лица;
- б) прекращения деятельности юридического лица в области подтверждения соответствия в результате его реорганизации;
- в) на основании письменного заявления юридического лица (либо его правопреемника в случае преобразования юридического лица) или физического лица о прекращении деятельности в области подтверждения соответствия;
- г) неустранения участником Системы в установленный срок нарушений, повлекших за собой приостановление действия свидетельства;
- д) выявления в течение одного календарного года более двух фактов нарушений требований, повлекших за собой приостановление действия свидетельства;
- е) при аннулировании действия аттестата аккредитации, выданного Федеральной службой по аккредитации (для органов по сертификации системы менеджмента);
- ж) неинформирования ЦОС о приостановлении действия аттестата аккредитации, выданного Федеральной службой по аккредитации.

Приостановление, возобновление, прекращение действия свидетельства оформляется решением ЦОС и принимается в течение 5 рабочих дней с момента наступления обстоятельств (составления или получения ЦОС документов и информации), являющихся основанием для приостановления, возобновления или прекращения действия свидетельства.

Информация о прекращении, приостановлении и возобновлении действия свидетельства вносится ЦОС в установленном им порядке в Единый реестр СДС АСС МЧС России.

Повторное признание компетентности участника Системы проводится в том же порядке, который предусмотрен при проведении процедур для первичного признания компетентности и допуска в Систему, на основании поступивших в ЦОС заявочных документов.

Заявление на подтверждение компетентности участника Системы на новый срок подается в ЦОС за четыре месяца до истечения срока действия свидетельства.

Подтверждение компетентности участника Системы на новый срок проводится с учетом результатов проводимых ранее инспекционных контролей, анализа его функционирования за период действия свидетельства, рассмотрения жалоб (при наличии), полученных от заявителей. Повторное признание компетентности может проводиться без выезда в организацию, по решению ЦОС.

В случае утраты Свидетельства или его порчи участник Системы вправе обратиться в ЦОС с письменным заявлением о предоставлении дубликата.

В случае порчи свидетельства к заявлению о предоставлении дубликата прилагается испорченный бланк Свидетельства.

В течение 10 рабочих дней со дня получения заявления о предоставлении дубликата свидетельства ЦОС оформляет дубликат свидетельства на специальном бланке с пометкой «дубликат» и передает его в ОС. Сведения о выдаче дубликата заносятся в Реестр.

В случае утраты участником Системы свидетельства ЦОС может быть инициирован внеплановый инспекционный контроль за его деятельностью. Участник Системы имеет право на получение заверенной ЦОС копии свидетельства.

Свидетельство подлежит переоформлению в случае реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования или адреса места нахождения.

При этом юридическое лицо (его правопреемник) обязано подать заявление на переоформление свидетельства в произвольной форме, в которой указываются новые сведения о юридическом лице (его правопреемнике), данные документа, подтверждающего внесение соответствующих изменений в Единый государственный реестр юридических лиц.

Заявление на переоформление свидетельства подается в ЦОС не позднее 15 дней со дня получения юридическим лицом (его правопреемником) документов, подтверждающих внесение соответствующих изменений в указанный государственный реестр.

При изменении места нахождения юридического лица (его правопреемника) ЦОС принимает решение об объеме проверок с целью признания компетентности.

Решение о переоформлении принимается ЦОС.

Срок действия переоформленного свидетельства не может превышать срок действия ранее выданного свидетельства.

При переоформлении свидетельства вносятся соответствующие изменения в реестр Системы с оформлением нового свидетельства. Дата начала действия нового свидетельства — дата его регистрации в Едином реестре Системы.

Решение о приостановлении или аннулировании действия свидетельства может быть обжаловано в комиссии по жалобам и апелляциям ЦОС или в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В случае принятия решения об аннулировании действия полномочий, свидетельство о признании компетентности в области деятельности возвращается в ЦОС не позднее 30 дней после принятия решения.

Повторная процедура признания компетентности после аннулирования свидетельства осуществляется на общих основаниях установленным порядком.

Организация работ при расширении или сужении области деятельности, а также при признании компетентности в дополнительной области деятельности

Область деятельности участника Системы, компетентность которого была признана ранее в Системе, может быть расширена ЦОС на основании его заявления.

К заявлению прилагаются актуализированные (измененные) документы (из числа прилагаемых к заявлению на признание компетентности).

Признание компетентности в дополнительной области деятельности (на право выполнения иных работ в области подтверждения соответствия) также осуществляется на основании заявления на признание компетентности.

Работы по расширению области деятельности участника Системы, компетентность которого была признана в Системе, а также по признанию компетентности в дополнительной области деятельности проводятся в соответствии с процедурой первичного признания компетентности, или по решению ЦОС могут быть проведены по сокращенной процедуре на основании результатов инспекционного контроля и экспертизы представленных документов и сведений.

Признание компетентности в дополнительной области может быть совмещено с плановым инспекционным контролем деятельности ОС, компетентность которого была признана ранее в Системе.

Объем проводимых работ устанавливается ЦОС в программе признания компетентности или инспекционного контроля отдельно в каждом конкретном случае.

На основании принятого положительного решения ЦОС утверждает дополнения к области деятельности, вносит их в реестр Системы и передает один экземпляр участнику Системы.

Область деятельности участника Системы может быть сужена ЦОС в случае поступления соответствующего заявления от ОС или при наличии неустранимого выявленного несоответствия критериям компетентности при выполнении работ в установленной области деятельности, не позволяющего осуществлять подтверждение соответствия.

Сужение области деятельности может проводиться без выезда к участнику, компетентность которого была признана ранее в Системе.

Решение ЦОС об отказе в расширении / сужении области деятельности участника Системы может быть обжаловано в комиссии по жалобам и апелляциям ЦОС или в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4.4. Порядок проведения добровольной сертификации в Системе

Добровольная сертификация в Системе проводится в соответствии с процедурами, установленными документами Системы, с выдачей сертификата соответствия, удостоверяющего соответствие объекта сертификации требованиям, установленным в нормативных и других

документах, представленных заявителем на сертификацию при помощи лабораторных испытаний.

Добровольная сертификация в Системе предусматривает:

подачу заявки на сертификацию и принятие решения по заявке;
заключение договора на выполнение работ по сертификации;
отбор, идентификацию образцов и их испытания (для продукции);
проведение необходимых проверок (экспертиза документов и результатов испытаний; оценка производства; оценка системы менеджмента в зависимости от выбранной схемы сертификации и др.);

анализ полученных результатов и принятие решения ОС о выдаче (об отказе в выдаче) сертификата соответствия;

анализ полноты и достаточности доказательной базы для выдачи (отказа в выдаче) бланка Системы и регистрации сертификата соответствия;

выдачу ОС сертификата соответствия;

осуществление ОС инспекционного контроля сертифицированного объекта (если это предусмотрено схемой сертификации);

корректирующие мероприятия, выполняемые заявителем (держателем сертификата) при нарушении соответствия продукции, системы менеджмента установленным требованиям или неправильном применении знака соответствия Системы.

Основные этапы проведения добровольной сертификации в СДС АСС МЧС России в виде блок-схемы представлены на рис. 34.

Порядок подачи заявки на сертификацию и принятия решения по ней

Заявителем может быть организация любой формы собственности, отечественная или зарубежная, занимающаяся поставкой, разработкой, производством, эксплуатацией аварийно-спасательных средств и их компонентов, предоставлением услуг и другими видами аварийно-спасательной деятельности, принимающая правила функционирования Системы.

Заявитель для получения сертификата соответствия направляет в ЦОС заявку на проведение добровольной сертификации (далее — заявка) с комплектом документов.

Форма заявки на проведение сертификации продукции (СМК) приведена в Приложении 5 к настоящему изданию.

К заявке прилагаются:

технические условия;

паспорт (формуляр) на изделие;
комплект эксплуатационной документации (техническое описание, инструкция по эксплуатации, инструкция по монтажу, регламент технического обслуживания).

Дополнительно заявителем также могут быть предоставлены следующие документы:

акты и протоколы приемочных (приемо-сдаточных) испытаний;
акты и протоколы эксплуатационных испытаний;
комплект документации на программное обеспечение;
сертификаты соответствия или протоколы испытаний на сырье, материалы, комплектующие изделия или составные части изделия;
сертификат соответствия СМК;
сертификат соответствия (декларация о соответствии) в части подтверждения соответствия техническим регламентам Евразийского экономического союза или Российской Федерации.

Документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и подписью заявителя или уполномоченного им лица.

Документы на иностранном языке должны быть переведены на русский язык.

Заявка оформляется в единственном экземпляре (подлиннике) и подписывается заявителем или уполномоченным им лицом.

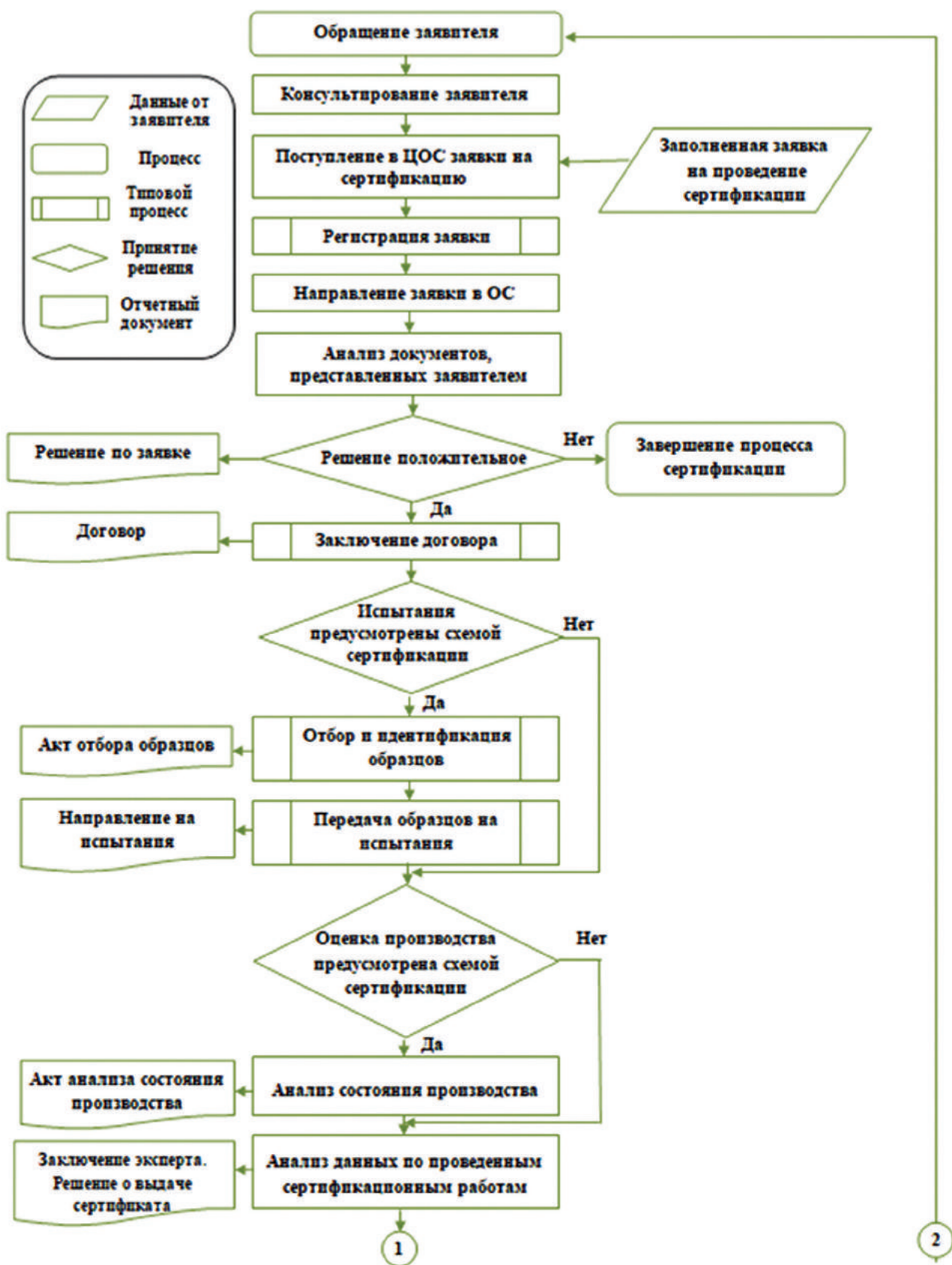
Заявка может быть направлена по почте или лично доставлена заявителем в ЦОС.

Для предварительного рассмотрения возможно представление заявки по электронной почте с последующей передачей оригиналов документов в ходе процедуры сертификации.

ЦОС регистрирует заявку и проводит ее оценку на предмет идентификации объекта сертификации и соответствия требованиям комплектности и оформления.

При несоответствии представленных заявочных документов требованиям комплектности и оформления или невозможности проведения идентификации объекта сертификации ЦОС в течение 10 рабочих дней с момента поступления документов направляет заявителю заключение по результатам рассмотрения заявки с перечнем несоответствий.

В случае, если заявителем указанные несоответствия не устранены в течение 30 календарных дней с момента получения заключения, заявителю в течение 3 рабочих дней направляется письменное уведомление



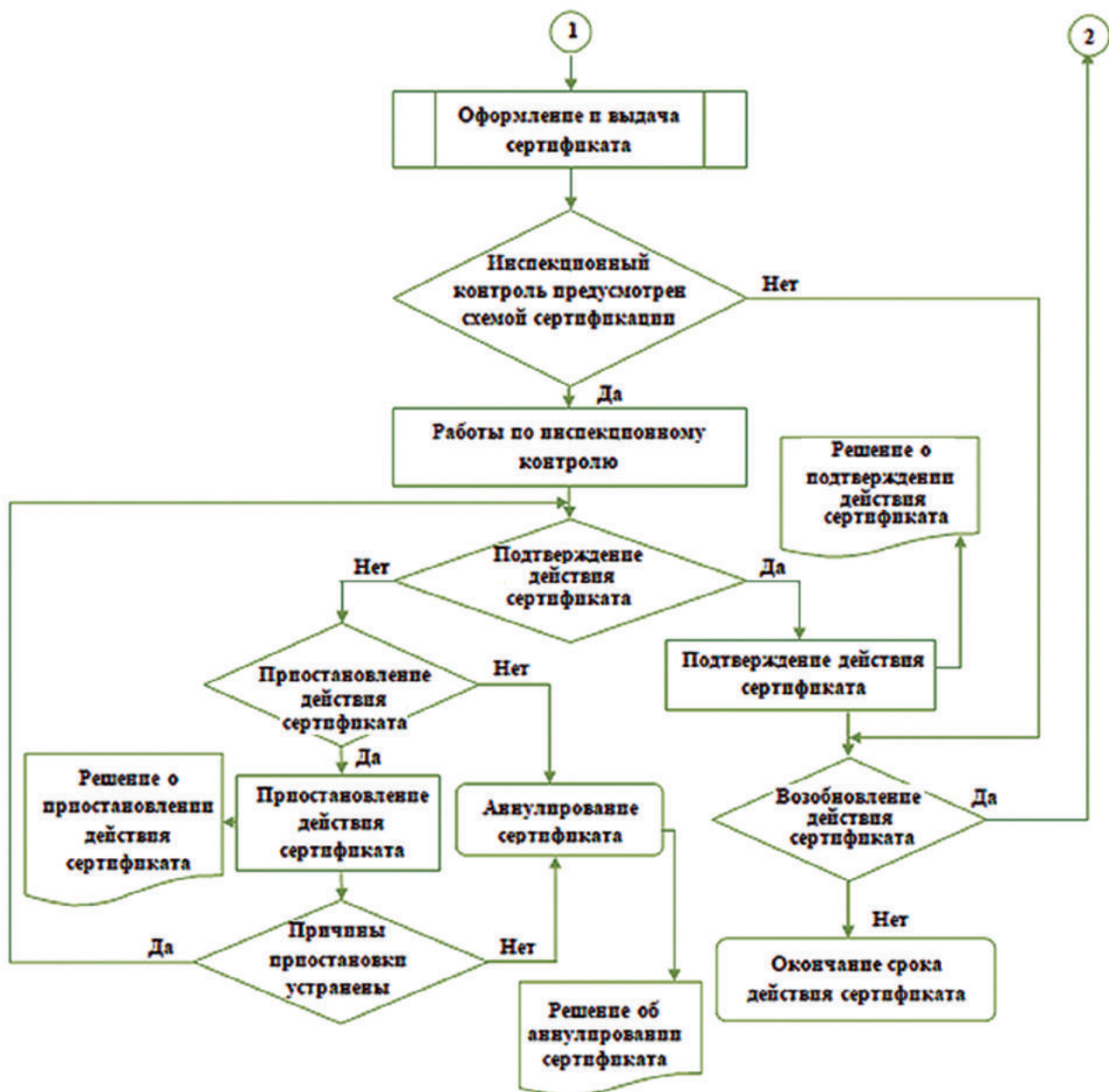


Рис. 34. Блок-схема основных этапов процедуры проведения сертификации в СДС АСС МЧС России

об отказе в проведении добровольной сертификации с указанием причины отказа.

В случае положительного результата рассмотрения заявки ЦОС направляет комплект заявочных документов в ОС.

При наличии в Системе нескольких ОС соответствующих объектов добровольной сертификации заявитель вправе указать в заявке любой из них.

При отсутствии у заявителя информации об ОС и порядке проведения добровольной сертификации интересующего его объекта сертификации он может обратиться за получением такой информации в ЦОС.

ОС рассматривает представленные заявителем документы и не позднее 20 рабочих дней с момента их получения доводит до сведения заявителя решение по заявке заявителя, а также перечень документов, которые необходимо представить дополнительно (при необходимости).

Решение по заявке содержит все основные условия сертификации, основывающиеся на установленном порядке сертификации данной однородной продукции, в том числе указываются: схема сертификации; перечень необходимых нормативно-технических документов; перечень ИЛ, которые могут проводить испытания продукции (если это предусмотрено схемой сертификации).

Форма решения ОС по заявке на сертификацию представлена в Приложении 6 к настоящему изданию.

В заявке заявителем может быть указана желаемая схема сертификации. В случае несогласия ОС с предлагаемой заявителем схемой сертификации он должен в решении по заявке изложить мотивированное обоснование невозможности проведения сертификации по предлагаемой схеме сертификации и назначения иной схемы сертификации.

Сертификация продукции в Системе осуществляется по схемам сертификации, установленным в Правилах функционирования Системы, а также с учетом [34], специфики производства продукции и применения, наличия представленных заявителем доказательств ее соответствия установленным требованиям.

Схемы сертификации для определенного вида продукции могут быть конкретизированы в правилах сертификации однородной продукции.

Выбор форм и схем оценки соответствия должен согласовываться с ЦОС и осуществляться с учетом суммарного риска от недостоверной оценки соответствия и вреда от применения продукции, прошедшей оценку соответствия.

При выборе форм и схем необходимо учитывать следующие факторы: степень потенциальной опасности продукции;

чувствительность заданных показателей к изменению производственных и (или) эксплуатационных факторов;

статус заявителя (изготовитель, уполномоченное изготовителем лицо, продавец, поставщик, импортер);

адекватность степени доказательств соответствия и затрат на проведение оценки соответствия целям добровольной сертификации.

Элементами схем сертификации являются:

анализ документации;
 исследование (испытание) продукции;
 оценка производства (системы качества);
 инспекционный контроль.

Состав схем сертификации приведен в табл. 7.

Таблица 7

Состав схем сертификации, применяемых в Системе

Номер схемы	Элемент схемы сертификации			
	Анализ документа- ции	Исследование (испытание) про- дукции	Оценка произ- водства (систе- мы качества)	Инспекционный контроль
1с	Экспертная оценка	Испытания образ- цов продукции	Анализ состо- яния производ- ства	Испытания об- разцов продук- ции и анализ состояния произ- водства
2с	Экспертная оценка	Испытания образ- цов продукции	Оценка систе- мы качества	Контроль си- стемы качества, испытания образ- цов продукции
3с	Экспертная оценка	Испытание партии	-	-
4с	Экспертная оценка	Испытание едини- цы продукции	-	-

В случае необходимости состав схем сертификации может быть изменен в ходе рассмотрения ОС заявки на проведение работ по сертификации, например, с учетом ГОСТ Р 53603 или отдельных положений порядка сертификации однородных групп продукции.

Заключение договора на проведение сертификации

Решение по заявке служит основанием для заключения заявителем договора с ОС на проведение сертификации. В договоре должны быть определены условия проведения сертификации (в т. ч. общая стоимость работ по сертификации с выделением отдельной строкой стоимости работ по проведению испытаний (в случае их проведения)) с разбивкой по этапам и сроки их выполнения. Стоимость сертификации определяется ОС самостоятельно.

Испытания проводятся ИЛ по договорам с ОС. Если ОС и ИЛ входят в состав одного юридического лица, договор на проведение испытаний между ними не заключается.

ОС приступает к проведению работ по сертификации в течение 3 рабочих дней с момента получения частичной или полной оплаты работ в соответствии с условиями заключенного договора и получения от заявителя оригинала или электронной копии подписанного договора.

Отбор, идентификация образцов и их испытания

К сертификации допускается продукция, пригодная для использования по назначению и имеющая необходимую маркировку и техническую документацию, содержащую информацию о продукции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Отбор образцов продукции проводится в соответствии с [38] представителем ОС или представителем уполномоченной им организации (при необходимости с участием ИЛ, ЦОС) с составлением акта установленной формы.

Количество образцов, порядок их отбора, правила идентификации и хранения устанавливаются нормативными или организационно-методическими документами по сертификации данной продукции и методиками испытаний.

ОС проводит идентификацию продукции в соответствии с требованиями [37]: на принадлежность к заявленной партии, законность ее производства и реализации, на соответствие документам, подтверждающим происхождение продукции и содержащим сведения о ее качестве и количестве; на соответствие указанному наименованию и информации, и составляет документ в соответствии с ГОСТ 33541 «Составление и использование документа по идентификации продукции».

Из образцов продукции, представленных на испытания, выбирается контрольный (сигнальный) образец, который подлежит хранению в течение срока годности продукции или срока действия сертификата. Остальные образцы, прошедшие испытания, возвращаются заявителю или уничтожаются установленным порядком.

Образцы продукции, прошедшие испытания и подлежащие возврату заявителю по условиям договора на сертификацию, передаются представителю заявителя по акту приемки-передачи испытанной продукции.

Испытания для целей сертификации проводятся в ИЛ, допущенных к проведению сертификационных испытаний.

Испытания проводятся на образцах, конструкция, состав и технология изготовления которых должны быть такими же, как у продукции, поставляемой потребителю (заказчику).

Допускается проводить испытания в присутствии представителей ОС на базе заявителя.

В зависимости от областей допуска испытания могут проводиться как в одной, так и в нескольких ИЛ.

Образцы продукции передаются ОС в ИЛ с приложением копии акта отбора образцов и программы необходимых сертификационных испытаний.

При отсутствии компетентной и независимой испытательной лаборатории, значительной удаленности ИЛ, что усложняет транспортирование образцов, увеличивает стоимость испытаний и недопустимо удлиняет их сроки, допускается проводить испытания для целей сертификации в ИЛ только на компетентность под контролем представителей ОС конкретной продукции и /или ЦОС. Объективность таких испытаний наряду с испытательной лабораторией обеспечивает ОС, поручивший ИЛ их проведение.

Протоколы испытаний представляются в ОС и ЦОС, а также заявителю, если это предусмотрено договором на сертификацию.

Проведение органом по сертификации проверок: оценка производства продукции и/или сертификация системы менеджмента качества

В зависимости от схемы сертификации оценка производства может быть представлена анализом состояния производства продукции, проводимым в соответствии с [40], и/или сертификацией СМК [44], ГОСТ Р 55568 «Оценка соответствия. Порядок сертификации систем менеджмента качества и систем экологического менеджмента».

Заявитель предпринимает все необходимые меры по обеспечению стабильности функционирования системы менеджмента и условий производства для изготовления продукции, соответствующей требованиям технической документации и Системы.

Порядок анализа состояния производства сертифицируемой продукции устанавливается в правилах по сертификации однородной продукции. Результаты анализа состояния производства отражаются в заключении (акте) произвольной формы, которое учитывают при выдаче сертификата.

Сведения (документы) о проведенном анализе состояния производства, сертификации СМК указывают в сертификате на продукцию.

Выдача сертификата соответствия и применение знака соответствия

ОС после анализа протоколов испытаний, оценки производства, сертификации системы менеджмента (если это установлено схемой сертификации), анализа других документов о соответствии продукции осуществляет оценку соответствия продукции установленным требованиям.

Результаты этой оценки отражают в заключении эксперта.

Экспертное заключение о соответствии продукции должно содержать следующую информацию: сведения о продукции; выводы анализа документации, предоставленной заявителем для сертификации продукции; результаты сравнительного анализа требуемых характеристик безопасности и качества, полученных при испытаниях образцов продукции, с указанием ссылок на методики испытаний, использованные в ходе лабораторных исследований; выводы из анализа документов и сравнительного анализа показателей; экспертное заключение о соответствии продукции (или несоответствии).

На основании данного заключения ОС принимает решение о возможности выдачи сертификата соответствия.

Форма решения ОС о выдаче сертификата соответствия приведена в Приложении 7.

При положительном решении ОС готовит текстовый макет проекта сертификата соответствия, содержащий предложения по заполнению всех разделов документа, и запрашивает в ЦОС бланк для оформления сертификата с представлением полного комплекта материалов, послуживших основанием для выдачи сертификата соответствия, и копии проекта документа.

Форма сертификата соответствия и правила его заполнения представлены в Приложении 8.

ЦОС после получения запроса о выдаче бланка Системы проводит экспертизу полноты и достаточности материалов, послуживших основанием для принятия решения о выдаче сертификата соответствия.

При положительных результатах рассмотрения ЦОС выдает ОС бланк³⁵ Системы для оформления сертификата соответствия и вносит сведения о сертификате соответствия в реестр сертификатов соответствия Системы.

³⁵ «Система добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России. Правила выдачи бланков сертификатов соответствия».

ОС, получив бланк Системы, оформляет сертификат соответствия и выдает его заявителю.

В случае, если по результатам рассмотрения ЦОС установлена невозможность выдачи сертификата соответствия Системы, готовится отказ в выдаче бланка Системы с указанием оснований для отказа.

В течение 20 рабочих дней ОС устраняет выявленные несоответствия, послужившие причиной отказа, либо принимает решение об отказе в выдаче сертификата с уведомлением заявителя об отказе и причинах, послуживших основанием для отказа.

Бланки сертификатов соответствия являются защищенной от подделок полиграфической продукцией уровня защиты «В», нумеруются и подлежат учету. Сертификат соответствия регистрируется в Едином реестре Системы.

Срок действия сертификата не превышает трех лет. Срок действия сертификата на партию продукции не устанавливается.

В сертификате указывают все документы, служащие основанием для выдачи сертификата, в соответствии со схемой сертификации.

Сертификат может иметь приложение, выполняемое на его оборотной стороне и содержащее:

- перечень конкретной продукции, на которую распространяется его действие, если требуется детализировать состав:

- группы однородной продукции, выпускаемой одним изготовителем и сертифицированной по одним и тем же требованиям;

- изделия (комплекса, комплекта) установленной комплектации составных частей и (или) запасных частей, применяемых для технического обслуживания и ремонта изделия (комплекса, комплекта), указанного в сертификате;

- протоколы результатов испытаний и другую дополнительную информацию.

При отрицательных результатах оценки соответствия продукции ОС выдает решение об отказе в выдаче сертификата с указанием причин.

Причинами отказа в проведении сертификации могут служить:

- заключение ЦОС о полноте и достаточности доказательной базы, послужившей ОС основанием для выдачи сертификата соответствия;

- отсутствие в области деятельности ОС компетенции по данному объекту сертификации;

наличие в документах, представленных заявителем, недостоверной или искаженной информации;

отсутствие у ОС в данный период времени по объективным причинам возможностей для проведения сертификации.

Образцы аварийно-спасательных средств, на которые выдан сертификат, маркируются знаком соответствия, принятым в Системе.

Инспекционный контроль сертифицированной продукции

Инспекционный контроль сертифицированной продукции ОС осуществляет в соответствии с [43] в течение всего срока действия сертификата соответствия, не реже одного раза в год, в форме периодических и внеплановых проверок, включающих испытания образцов продукции и другие проверки, необходимые для подтверждения того, что реализуемая продукция продолжает соответствовать установленным требованиям, подтвержденным при сертификации.

Критериями для определения периодичности и объема инспекционного контроля являются: степень потенциальной опасности продукции; стабильность производства; объем выпуска; наличие системы качества; стоимость проведения инспекционного контроля и т. д.

Объем, содержание и порядок проведения инспекционного контроля устанавливаются в процессе сертификации однородной продукции.

Внеплановые проверки могут проводиться в случаях поступления информации о претензиях к качеству продукции от потребителей, торговых организаций, а также органов, осуществляющих общественный или государственный контроль за продукцией, на которую выдан сертификат.

Инспекционный контроль, как правило, содержит следующие виды работ: анализ материалов подтверждения соответствия; отбор и идентификацию образцов объектов сертификации Системы; проведение испытаний и анализ полученных результатов; анализ состояния производства; оформление результатов контроля и принятие решений; проверку корректирующих мероприятий по устранению ранее выявленных несоответствий; анализ жалоб и обращений.

Результаты инспекционного контроля оформляются актом, в котором дается оценка результатов испытаний образцов и других проверок; делается заключение о состоянии производства сертифицированной продукции и возможности сохранения действия выданного сертификата.

Акт хранится в ОС, а его копии направляются заявителю (изготовителю, продавцу) и в организации, принимавшие участие в инспекционном контроле.

При внесении изменений в конструкцию (состав) продукции или технологию ее производства, которые могут повлиять на соответствие продукции требованиям нормативных документов, заявитель заранее извещает об этом орган, выдавший сертификат, который принимает решение о необходимости проведения новых испытаний или оценки производства этой продукции.

По результатам инспекционного контроля, проведенного ОС, ЦОС может приостановить или отменить действие сертификата в случае несоответствия продукции требованиям нормативных документов, контролируемых при сертификации, а также в случаях изменения:

нормативного документа на продукцию или метода испытаний;

конструкции (состава), комплектности продукции;

организации и (или) технологии производства;

(невыполнения) требований технологии, методов контроля и испытаний, системы обеспечения качества, если перечисленные изменения могут вызвать несоответствие продукции требованиям, контролируемым при сертификации.

Решение о приостановлении действия сертификата принимается в том случае, если путем корректирующих мероприятий, согласованных с ОС, его выдавшим, заявитель может устранить обнаруженные причины несоответствия и подтвердить без повторных испытаний в ИЛ соответствие продукции нормативным документам. Если этого сделать нельзя, то сертификат соответствия аннулируется.

Информация о приостановлении действия или отмене действия сертификата доводится ЦОС до сведения заявителя, потребителей и других заинтересованных участников системы сертификации однородной продукции.

Корректирующие мероприятия при нарушении соответствия продукции установленным требованиям и неправильном применении знака соответствия

При проведении корректирующих мероприятий ОС:

приостанавливает действие сертификата и информирует заинтересованных участников системы сертификации;

устанавливает срок выполнения корректирующих мероприятий;

контролирует выполнение изготовителем (продавцом) корректирующих мероприятий.

После выполнения корректирующих мероприятий и при положительных итогах их оценки ЦОС принимает решение о возобновлении действия сертификата и информирует об этом заинтересованных участников сертификации.

При невыполнении изготовителем (продавцом) корректирующих мероприятий или их неэффективности ЦОС отменяет действие сертификата.

Повторная выдача сертификата или возобновление его действия производится после реализации заявителем эффективных мероприятий по устранению недостатков и проводится аналогично процедуре первичной сертификации продукции.

Особенности правил проведения сертификации систем менеджмента качества в области аварийно-спасательной деятельности

Целью проведения сертификации СМК является:

а) определение степени соответствия СМК проверяемых организаций требованиям соответствующих стандартов, действие которых распространяется на СМК;

б) оценка способности систем менеджмента проверяемых организаций отвечать законодательным требованиям и требованиям потребителей;

в) оценка результативности СМК.

При организации и проведении работ по сертификации систем менеджмента следует руководствоваться требованиями Системы, ранее рассматриваемых [83], ГОСТ Р 55568, а также ГОСТ Р ИСО 19011 «Оценка соответствия. Руководящие указания по проведению аудита систем менеджмента».

Работы по сертификации СМК осуществляются ОС, допущенными в Системе к работам по оценке соответствия СМК.

Условием проведения сертификации СМК является наличие в организации заказчика документально оформленной и действующей СМК, подлежащей сертификации.

Процедуры сертификации СМК могут применяться как самостоятельно, так и как составляющие процедур сертификации продукции.

Объектами проверки и оценки при сертификации СМК являются:

область применения системы менеджмента;

качество продукции (услуг, работ) при сертификации СМК;

документация СМК, в которой содержится описание системы менеджмента организации — заявителя;

функционирование процессов СМК;
реализация дополнительных требований, установленных соответствующими стандартами применительно к специфике конкретной СМК.

При сертификации систем менеджмента устанавливаются:

- идентификация требований законодательных актов и регламентов;
- наличие документально оформленной политики организации СМК;
- наличие соответствия выпускаемой продукции технической и технологической документации;
- использование подходящего производственного оборудования, а также подходящей производственной среды;
- возможность контроля и управления соответствующими параметрами процессов и характеристиками продукции;
- наличие выраженных в ясной и удобной форме критериев качества исполнения работ;
- наличие соответствующего технического обслуживания и ремонта оборудования для обеспечения возможностей непрерывного процесса;
- наличие входного контроля и испытаний;
- наличие контроля и испытаний в процессе производства и в его окончательной стадии, а также наличие документальной регистрации получаемых данных;
- управление контрольным, измерительным и испытательным оборудованием;
- наличие системы управления, препятствующей непреднамеренному использованию продукции, не соответствующей установленным требованиям;
- соответствие требованиям порядка выполнения погрузочно-разгрузочных работ, хранения, упаковки, консервации и поставки;
- наличие зарегистрированных данных о качестве;
- наличие действующей документированной процедуры контроля и испытаний для проверки выполнения установленных требований к продукции;
- действенность процедуры, принятой для исключения непреднамеренного использования продукции, не соответствующей установленным требованиям.

Сертификация СМК предусматривает проверку:

- наличия документально оформленных ответственности, полномочий и взаимодействия работников, которые руководят, выполняют и проверяют работу, влияющую на качество;

достаточности свободы и полномочий для инициирования проведения мероприятий, направленных на предупреждение появления дефектной продукции, процесса и СМК, выявления и регистрации любых проблем, касающихся качества;

наличия документированной процедуры обеспечения качества продукции (выполнения работ);

наличия документированных требований к поставщикам сырьевых материалов, изделий, конструкций (к соисполнителям работ);

наличия документированных методов управления качеством продукции (работ и услуг);

наличия нормы минимально необходимых расходов материалов для получения качественной продукции или нормы времени минимально необходимого для осуществления операции или процесса производства.

4.5. Порядок ведения Единого реестра Системы

Единый реестр Системы (далее — Реестр) является информационным ресурсом Системы и ведется в соответствии с правилами функционирования Системы³⁶.

Реестр представляет собой электронный журнал, состоящий из отдельных разделов с внесенными в него сведениями об объектах, участниках работ и документах по сертификации в области аварийно-спасательной деятельности.

Реестр является контрольно-учетным элементом Системы и единственным источником официальной информации о результатах работ по сертификации.

Реестр ведется ЦОС СДС АСС МЧС России.

Сведения, содержащиеся в Реестре, находятся в свободном доступе для всех заинтересованных сторон. По запросам юридических лиц ЦОС предоставляет выписки из Реестра.

Полным доступом к Единому реестру Системы обладает только ЦОС.

Единый реестр Системы ведется в электронной форме с обязательной резервной копией с целью регистрации объектов, участников работ и документов по сертификации, их учета, а также для

³⁶ «Система добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России. Единый реестр Системы. Положение».

организации системного информационного обслуживания работ по сертификации.

Единый реестр Системы состоит из следующих специализированных реестров Системы:

- а) реестр сертификатов соответствия;
- б) реестр органов по сертификации;
- в) реестр испытательных лабораторий (центров);
- г) реестр экспертов;
- д) реестр учебных центров;
- е) реестр документов.

Реестр сертификатов соответствия формируется на основе сведений о выданных сертификатах в Системе по данным ОС.

Реестр ОС, ИЛ, учебных центров формируется на основе сведений об участниках Системы, прошедших процедуру допуска в Систему.

Реестр экспертов формируется на основе сведений об экспертах, получивших допуск в Систему.

Данные в Единый реестр Системы вносятся сотрудниками секретариата ЦОС.

Регистрацией участника в Реестре является запись в электронный документ сведений о юридическом /физическом лице, прошедшем процедуру допуска в Системе и получившем свидетельство.

Каждой записи Реестра присваивается регистрационный номер.

Формы реестров Единого реестра СДС АСС МЧС России приведены в Приложении 9 к настоящему изданию.

Исключается возможность редактирования записей в реестре сертификатов ОС. Данными полномочиями обладает только ЦОС, который определяет статус выданного сертификата (свидетельства), как: «действующий», «приостановленный» и «аннулированный» («не действующий»).

Срок регистрации объектов и участников работ по сертификации — не более 7 дней с даты поступления комплекта материалов на регистрацию.

Порядок выдачи сведений из реестра

Официальные сведения из Единого реестра Системы публикуются ежегодно на сайте Системы и в других специальных информационных документах; находятся в свободном доступе для всех заинтересованных лиц.

Бумажная выписка из Единого Реестра Системы предоставляется по запросам юридических лиц. При необходимости производится распечатка всего реестра или его разделов по состоянию на определенную дату.

Немотивированный отказ в предоставлении содержащихся в Реестре сведений не допускается. Жалобы по этому поводу рассматриваются комиссией по апелляции. Лицо, вносящее данные в Единый реестр Системы, несет ответственность за полноту и достоверность сведений.

4.6. Порядок применения знака соответствия Системы

Информация о проведенной добровольной сертификации доводится до потребителей и других заинтересованных сторон путем маркирования знаком соответствия Системы в соответствии с установленными правилами³⁷.

Порядок применения знака соответствия, используемого при сертификации, устанавливает сферу применения, форму и технические требования к знаку соответствия Системы добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России (далее — знак Системы).

Требования к изображению и размерам знака соответствия Системы приведены в Приложении 10 к настоящему изданию.

Основанием для применения знака Системы является сертификат соответствия.

Держатель сертификата обязан:

обеспечить соответствие сертифицированных объектов требованиям нормативных документов, на соответствие которым они сертифицированы;

применять знак Системы по правилам, установленным в Системе; приостанавливать (прекращать) применение знака Системы в случае приостановки (отмены) сертификатов соответствия;

создавать необходимые условия для проведения ОС инспекционного контроля за сертифицированными объектами;

своевременно извещать ОС, выдавший сертификат соответствия, об изменениях организационно-правовых, регистрационных документов, адресов и телефонов.

³⁷ «Система добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России. Знак соответствия при сертификации. Положение».

Применением знака является маркирование знаком Системы продукции, технической и сопроводительной документации, официальных бланков, рекламных печатных изданий, тары, упаковки.

При применении знака Системы его изображение должно быть отличным от поверхности маркируемой документации.

При маркировании применяются следующие технологические приемы:

маркирование продукции, сертифицированной в Системе;

клеймение официальных бланков и рекламных проспектов Знаком Системы с помощью специального клейма;

нанесение на тару и упаковку плоского или рельефного изображения знака Системы;

применение бланков и рекламных проспектов с нанесенным на них изображением знака Системы;

прикрепление специально изготовленных носителей знаков Системы (ярлыков, этикеток, самоклеящихся лент и т. п.).

Маркирование объектов знаком Системы осуществляет держатель сертификата соответствия. Технические средства маркирования знаком Системы могут изготавливаться централизованно или по индивидуальным заказам.

Хранение и обращение технических средств маркирования знаком соответствия должно осуществляться в порядке, исключающим возможность использования знака соответствия для продукции, не прошедшей сертификацию.

Место нанесения знака Системы определяется держателем сертификата соответствия.

Для недопущения введения в заблуждение приобретателя (потребителя) и других заинтересованных лиц в отношении действия знака Системы следует выполнять следующие условия:

размещать знак на базовой части изделия, не являющейся съемным элементом;

размер знака не должен быть меньше установленного минимального размера, а при отсутствии этой нормы размер должен обеспечить зрительное распознавание всех элементов его изображения без применения инструментальных методов;

не допускать возможности зрительного смещения знака на составной части изделия (комплектующего изделия) со знаком на изделии в целом;

не допускать маркирование продукции знаком соответствия системы менеджмента (услуг (работ), процесса).

Затраты на маркирование сертифицированных объектов знаком Системы, включая приобретение необходимых технических средств как составной части работ по сертификации, несет держатель сертификата.

На период приостановления действия сертификата технические средства маркирования знаком соответствия должны изыматься из обращения до получения нового сертификата.

Право маркирования образцов аварийно-спасательных средств знаком Системы предоставляется разрешением (Приложение 11), в котором устанавливается обязательство изготовителя (поставщика) обеспечить соответствие образцов аварийно-спасательных средств, маркированных знаком соответствия, предъявляемым требованиям нормативных документов на этот образец.

Разрешение на применение знака соответствия предоставляется держателю сертификата ОС, выдавшему сертификат.

Требования к изображению знака соответствия

Знак соответствия Системы должен обладать изобразительными отличиями, исключающими его полное сходство со знаками соответствия других систем сертификации и иными знаками, применение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Размеры знака Системы должны гарантировать четкость и различимость его элементов невооруженным глазом.

Размеры знака соответствия определяет организация, получившая право на его применение, установлением базового размера D при сохранении пропорции по высоте и ширине 1:1.

Базовый размер D должен быть не менее 4 мм.

Код ОС наносят на расстоянии менее $0,5D$ под графическим изображением знака Системы, симметрично относительно вертикальной оси, шрифтом высотой $0,5D$.

Заключение

Создание мощных систем добровольной сертификации с высоким авторитетом как у потребителей, так и изготовителей при активной поддержке профильных органов власти является одним из действенных способов решения проблемы качества промышленной продукции (и услуг), выпускаемой на рынок Российской Федерации, способствующих повышению доверия у конечного потребителя продукции к процедуре подтверждения соответствия и достоверности ее результатов.

С вступлением в силу Федерального закона «О техническом регулировании» вопрос защиты от недоброкачественной, не соответствующей требованиям документов по стандартизации или фальсифицированной продукции, а также некачественных работ и услуг, стал делом заказчика, оставшегося наедине с поставщиками и изготовителями продукции. Третьей стороной, чье мнение было бы определяющим в процедуре оценки качественных характеристик продукции на разных стадиях ее жизненного цикла, могла бы выступить добровольная сертификация.

Именно этот элемент технического регулирования применительно к техническим средствам аварийно-спасательного назначения был описан в настоящей монографии.

Сегодня на рынке действует много систем добровольной сертификации, которые в погоне за коммерческой выгодой не всегда дают достоверную и компетентную оценку соответствия объектов установленным для них требованиям, действующим в конкретных отраслях промышленности.

Учитывая сложившуюся ситуацию, связанную с недостаточно эффективным функционированием системы технического регулирования продукции, предназначенной для гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также опыт работы ряда подобных систем сертификации, весьма актуальным является вопрос повышения значимости и активизации деятельности по добровольному подтверждению соответствия в рамках зарегистрированной в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии Системы добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России.

Как описано в монографии, указанная система предназначена для удовлетворения потребностей как производителей, так и заказчиков со стороны МЧС России в объективной оценке соответствия качества приобретаемой ими промышленной продукции, а также связанных с ним процессов, например: эксплуатации технических средств, используемых в особых условиях чрезвычайных ситуаций.

Система добровольного подтверждения соответствия продукции установленным требованиям нормативно-технической документации (документов по стандартизации различных категорий, договоров, документов систем) неразрывно связана со всеми основными компонентами инфраструктуры качества продукции (стандартизацией, аккредитацией, испытаниями) и в последние десятилетия претерпела существенные изменения в ходе реформирования указанных направлений.

В первой главе монографии были подробно описаны исторические предпосылки становления процедуры сертификации в Российской Федерации; этапы проводимой реформы технического регулирования; особенности и преимущества добровольной сертификации как одного из видов подтверждения соответствия продукции. Отдельный подраздел посвящен рассмотрению понятия «аварийно-спасательные средства»; предложены подходы к классификации подобной продукции и варианты их отнесения к объектам системы технического регулирования обязательной и добровольной сферы.

Во второй главе монографии представлены характеристика национальной системы стандартизации в Российской Федерации; взаимосвязь вопросов стандартизации и сферы технического регулирования; рассмотрены виды документов по стандартизации, а также перечень нормативно-технических документов, в том числе предназначенных для добровольного подтверждения соответствия продукции аварийно-спасательных назначения.

Новым подходам к осуществлению деятельности в Российской Федерации, касающимся обновленных критериев компетентности организаций, задействованных в процедуре подтверждения соответствия, в том числе в отношении участников систем добровольной сертификации, важности международного признания национальной системы аккредитации и результатов ее реформирования, посвящена третья глава настоящей монографии.

В четвертой главе, посвященной системе добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России, по результатам выявленных проблем существующих систем в Российской Федерации и в развитии отдельных законодательных нововведений:

рассмотрены сведения по актуализации действующих основных положений правил функционирования ведомственной СДС АСС МЧС России в целях их разъяснения и детализации;

описаны подробно организационная структура системы добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России, функции, права и обязанности участников Системы;

предложены актуализированные критерии признания компетентности органов по сертификации, испытательных лабораторий и учебных центров и правила их допуска в Систему;

предложены актуализированные критерии признания компетентности экспертов и правила их допуска (аттестации) в Систему;

представлен единый порядок проведения процедуры добровольной сертификации в связи с выполнением постановления Правительства Российской Федерации [35];

обобщены формы основных используемых документов в СДС АСС МЧС России (заявления на признание компетентности участников Системы, сертификата соответствия, разрешения на применение знака соответствия и другие).

Материалы, представленные в последней главе издания, могут быть использованы при актуализации основополагающих документов Системы добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России, а также в целом при развитии процедуры оценки соответствия аварийно-спасательных средств, разрабатываемых (модернизируемых),купаемых, эксплуатируемых в системе МЧС России.

Таким образом, функционирование СДС АСС МЧС России в целом, обеспечивает достижение целей и решение задач, возложенных на системы сертификации в соответствии с действующим законодательством о техническом регулировании.

В настоящее время в СДС АСС МЧС России допущено к работам по сертификации несколько органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), имеющих различную область деятельности.

В процесс проведения процедуры сертификации вовлечено более двух десятков экспертов по сертификации.

За время функционирования с 1998 года органами по сертификации Системы выдано около полумиллиона добровольных сертификатов соответствия.

СДС АСС МЧС России является зарегистрированной системой добровольной сертификации и достаточно открытой с точки зрения предоставления полной информации о ее деятельности как государственным органам для осуществления контроля и надзора, так и потребителям (заявителям).

Учитывая отсутствие до октября 2021 года необходимых технических регламентов или других способов регламентации обязательных требований к аварийно-спасательным средствам на национальном уровне, одним из главных шагов по совершенствованию деятельности СДС АСС МЧС России является формирование более широкой сети участников Системы, компетентность которых подтверждена не только в рамках процедур допуска к работам в Системе, но и в рамках критериев национальной системы аккредитации Российской Федерации.

Реализация указанного направления может быть обеспечена, например, внедрением комплекса мероприятий, связанных с обязательным подтверждением соответствия требований ТР ЕАЭС ГОЧС, вступающего в действие в 2023 году, а также посредством сотрудничества добровольных систем, например, с Национальной системой сертификации для целей оценки соответствия требований национальных стандартов серий «Безопасность в чрезвычайных ситуациях» и «Гражданская оборона».

Последняя инициатива нашла отражение в Соглашении о сотрудничестве между МЧС России и Росстандартом, заключенному 20 февраля 2021 года.

Важно также отметить необходимость постоянной актуализации нормативных документов СДС АСС МЧС России и приведение их в соответствие с положениями Закона о техническом регулировании.

С целью повышения значимости и активизации работы СДС АСС МЧС России как важного независимого инструмента, гарантирующего работоспособность и высокую эффективность технических средств, предназначенных для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, предлагаются следующие основные направления применения добровольной сертификации для решения задач МЧС России:

1) апробация механизма совмещения процедуры сертификационных испытаний с ведомственными испытаниями, например в рамках разработки (модернизации)³⁸, опытной эксплуатации, постановки на

снабжение изделий, проверки отдельных требований изделий, разрабатываемых предприятиями отрасли по тематике МЧС России;

2) апробация механизма работ по экспертизе и согласованию конструкторской и эксплуатационной документации изделий, разрабатываемых предприятиями отрасли по тематике МЧС России;

3) повышение заинтересованности ведомственных организаций участием в работах по добровольной сертификации, допускаемых на безвозмездной основе к оценке соответствия технических характеристик аварийно-спасательных средств требованиям технических заданий, технических условий и других нормативно-технических документов МЧС России;

4) ведение каталога сертифицированных аварийно-спасательных средств как информационной базы для нужд как производителей, так и организаций и учреждений МЧС России, в том числе для целей формирования системы каталогизации продукции «Аварийно-спасательные средства специализированные»³⁹;

5) уточнение кодов Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) в части единого перечня продукции, образующих объекты оценки ее соответствия требованиям документов по стандартизации и в целом СДС АСС МЧС России;

6) создание экспертного центра МЧС России, включающего аттестованных специалистов МЧС России по вопросам разработки, закупки и эксплуатации аварийно-спасательных средств требуемого качества;

7) расширение объектов сертификации Системы, например: другие системы менеджмента; результаты НИР и ОКР, потенциальные контрагенты; происхождение приобретаемой продукции с целью предупреждения фактов приобретения фальсифицированной продукции, оборудования и устройств, находящихся в эксплуатации, в том числе оценка и подтверждение их безопасности, а также оценка технического уровня изделий, предлагаемых разработчиками и изготовителями организациям МЧС России.

³⁸ В соответствии с процедурой по ГОСТ Р 15.301-2016 «Система разработки и постановки продукции на производство. Продукция производственно-технического назначения. Порядок разработки и постановки продукции на производство».

³⁹ Работы по каталогизации аварийно-спасательных средств как предметов снабжения для нужд МЧС России могут проводиться в соответствии с национальными стандартами в области каталогизации продукции серии ГОСТ Р 51725.

Предложенные инструменты совместных усилий научного и бизнес-сообщества, органов власти с учетом наилучших мировых практик позволят: повысить эффективность деятельности СДС АСС МЧС России, качество и объективность ее работы; минимизировать все возможные негативные явления, подрывающие доверие к добровольной сертификации как рыночному механизму технического регулирования.

Безусловно, решение обозначенных задач по повышению качества продукции и безопасности аварийно-спасательных работ в ЧС позволит поднять спасательное дело на более высокую ступень, что найдет свое воплощение в дополнительно спасенных человеческих жизнях.

Литература

1. *Ожегов С.И.* Толковый словарь русского языка: 72500 слов и 7500 фразеологических выражений. 2-е изд., испр. и доп. / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова / РАН, Ин-т рус. яз.; Российский фонд культуры. М.: Азъ, 1994. 907 с.
2. В ЕАЭС принят 50-й технический регламент [Электронный ресурс] // Минпромторг. URL: <http://minpromtorg.gov.ru/createpdf.php> (дата обращения: 15.10.2021).
3. *Шалаев А.П.* Добровольная сертификация как важный инструмент технического регулирования // Стандарты и качество. 2021. № 2. С. 35.
4. *Абрамов А.В.* Званные ГОСТы [Электронный ресурс] // Российская газета: федеральный выпуск. № 159 (7622). URL: <http://rg.ru/2018/07/23/kak-proishodit-kontrol-za-kachestvom-produktov.html> (дата обращения: 15.10.2021).
5. *Санетра К.* Решение глобальной проблемы в области качества: национальная инфраструктура качества [Электронный ресурс] // БелГИМ: URL: http://old.belgim.by/uploaded/pdf/Sanetra_ru.pdf (дата обращения: 15.10.2021).
6. Энциклопедический словарь Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона [Электронный ресурс] // <https://gufo.me/dict/brockhaus/Сертификат> (дата обращения: 15.10.2021 г.)
7. *Назаров В.Н., Карабегов М.А., Мамедов Р.К.* Основы метрологии и технического регулирования: Учеб. пособ. СПб.: СПбГУ ИТМО, 2008. 110 с.
8. *Кошечая И.П., Канке А.А.* Метрология, стандартизация, сертификация: Учебник. М.: ИД «Форум»: ИНФРА-М, 2019. 415 с.
9. О защите прав потребителей: Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 (ред. от 01.07.2021) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал Гарант.ру. URL: <https://base.garant.ru/10106035/> (дата обращения 15.04.2020).
10. История сертификации [Электронный ресурс] // <https://mirznanii.com/a/190903/istoriyasertifikatsii/> (дата обращения: 15.09.2021).
11. О техническом регулировании: Федеральный закон Российской Федерации от 27.12.2002 № 184-ФЗ [Электронный ресурс] // База данных «Техэксперт». <https://docs.cntd.ru/document/766006038> (дата обращения: 15.10.2021).
12. *Калмыкова А.В.* Техническое регулирование в современных условиях: автореферат дис. кандидата юридических наук: 12.00.14. Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М., 2020. 35 с.
13. *Святкина Л.И.* Стандартизация, метрология и оценка соответствия: Учеб. пособ. Иркутск: ГОУ ВПО ИГУ, 2009. 190 с.
14. Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии: Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982 (ред. от 04.07.2020) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: [сайт].

- URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94853/ (дата обращения: 15.10.2021).
15. Система сертификации в России. Основные задачи и механизмы [Электронный ресурс] // URL: <http://www.rospromtest.ru/content.php?id=253> (дата обращения: 15.10.2021 г.)
 16. *Сергеев А.Г.* Метрология, стандартизация и сертификация: Учебник для бакалавров. 2-е изд., перераб. и доп. / А.Г. Сергеев, В. В. Терегеря. М.: Издательство Юрайт, 2014. 838 с.
 17. Подтверждение соответствия и аккредитация: Учеб. пособ. / сост. И.Ю. Матушкина, А.В. Матушкин. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2017. 107 с.
 18. *Бондарь Л.А., Горшков С.Л.* Функционирование систем добровольной сертификации в рамках действующего законодательства. Предложения по регулированию деятельности // Стандарты и качество. 2021. № 2 (1004). С. 28–34.
 19. *Аронов И.З., Рыбакова А.М., Неменок И.Ю.* Основные тенденции деятельности систем добровольной сертификации в рамках «старого» и «нового» механизмов технического регулирования // Инновации. 2005. № 7(84). С. 68-74.
 20. О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии: Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294 (с изм. и доп.) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал Гарант.ру. URL: base.garant.ru/12135835/ (дата обращения: 15.10.2021).
 21. О регистрации и размере платы за регистрацию системы добровольной сертификации: Постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2004 года № 32 [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал Гарант.ру. URL: <https://base.garant.ru/186683/> (дата обращения: 15.10.2021).
 22. Р 50.1.052-2005 «Рекомендации по содержанию и форме документов, представляемых на регистрацию системы добровольной сертификации»: Издание официальное: Утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25 февраля 2005 г. № 27-ст. Дата введения: 2005-03-01. М.: ИПК Изд-во стандартов, 2005. 5 с.
 23. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/ (дата обращения: 15.10.2021).
 24. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 160-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164511/ (дата обращения: 15.10.2021).
 25. О единой национальной системе аккредитации: Указ Президента Российской Федерации от 24 января 2011 г. № 86 [Электронный ресурс] //

- КонсультантПлюс: [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_109695/ (дата обращения: 15.10.2021).
26. Об аккредитации в национальной системе аккредитации: Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156522/ (дата обращения: 15.10.2021).
 27. Добровольная сертификация: гарантия качества и доверие потребителей // Международный технологический форум «Российская неделя стандартизации», посвященный Всемирному дню стандартов, 13–15 октября 2021 г. [Электронный ресурс] // URL: <https://stdforum.gostinfo.ru/programme/14/> (дата обращения: 13.10.2021).
 28. Разработка типовой организационной структуры системы добровольной сертификации / В.А. Иванова, К.Н. Вдовин // Заводская лаборатория. Диагностика материалов. М.: Издательство «Тест-зл», 2017. Т. 83. № 2. С. 73–75 [Электронный ресурс] // URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=28377439.pdf> (дата обращения: 15.10.2021).
 29. О создании системы добровольной сертификации «Национальная система сертификации»: Приказ Росстандарта от 29 декабря 2016 г. № 2033 [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/456034939> (дата обращения: 15.10.2021).
 30. Национальная система сертификации [Электронный ресурс] // URL: <https://gortestural.ru/nacziionalnaya-sistema-sertifikaczii> (дата обращения: 15.10.2021).
 31. ГОСТ Р ИСО/МЭК 8004-2015 «Информационные технологии. Технологии автоматической идентификации и сбора данных. Спецификация символики штрихового кода QR Code»: Издание официальное: Утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 3 июня 2015 г. № 544-ст [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/456034939> (дата обращения: 15.10.2021).
 32. О стандартизации в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181810/ (дата обращения: 15.10.2021).
 33. ГОСТ Р 1.9.-2004 «Стандартизация в Российской Федерации. Знак соответствия национальным стандартам Российской Федерации. Изображение. Порядок применения»: Издание официальное: Утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 декабря 2004 г. № 157-ст [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200038433> (дата обращения: 15.10.2021).
 34. ГОСТ Р 53603-2009 «Оценка соответствия. Схемы сертификации продукции в Российской Федерации»: Издание официальное: Утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15 декабря 2009 г. № 920-ст [Электронный ресурс] //

- Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200080734> (дата обращения: 15.10.2021).
35. Об утверждении Правил обязательного подтверждения соответствия продукции, указанной в абзаце первом пункта 3 статьи 46 Федерального закона «О техническом регулировании»: Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2021 г. № 1265 [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал Гарант.ру. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401460310/> (дата обращения: 15.10.2021).
 36. Метрология, стандартизация и подтверждение соответствия: Учебник и практикум для среднего профессионального образования / И. М. Лифиц. М.: Издательство КРОНУС, 2021. 300 с.
 37. ГОСТ Р 51293-99 «Идентификация продукции. Общие положения»: Издание официальное: Утвержден и введен в действие постановлением Госстандарта России от 12 июля 1999 г. № 205-ст [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200003984> (дата обращения: 15.10.2021).
 38. ГОСТ Р 58972-2020 «Оценка соответствия. Общие правила отбора образцов для испытаний продукции при подтверждении соответствия»: Издание официальное: Утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 августа 2020 г. № 562-ст [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200175071> (дата обращения: 15.10.2021).
 39. ГОСТ Р 58973-2020 «Оценка соответствия. Правила к оформлению протоколов испытаний»: Издание официальное: Утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 августа 2020 г. № 563-ст [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200175072> (дата обращения: 15.10.2021).
 40. ГОСТ Р 54293-2020 «Анализ состояния производства при подтверждении соответствия»: Издание официальное: Утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28 августа 2020 г. № 583-ст [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200175062> (дата обращения: 15.10.2021).
 41. ГОСТ 33981-2016 «Оценка соответствия. Исследование проекта продукции»: Издание официальное: Принят Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (протокол от 25 октября 2016 г. № 92-П) [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200142431> (дата обращения: 15.10.2021).
 42. ГОСТ Р 58987-2020 «Оценка соответствия. Исследования типа продукции в целях оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза»: Издание официальное: Утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28 августа 2020 г.

- № 585-ст [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200175064> (дата обращения: 15.10.2021).
43. ГОСТ Р 58984-2020 «Оценка соответствия. Порядок проведения инспекционного контроля в процедурах сертификации»: Издание официальное: Утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 августа 2020 г. № 576-ст [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200175083> (дата обращения: 15.10.2021).
 44. ГОСТ Р ИСО 9001 «Системы менеджмента качества. Требования»: Издание официальное: Утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28 сентября 2015 г. № 1391-ст [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200124394> (дата обращения: 15.10.2021).
 45. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: Федеральный закон РФ от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7746/ (дата обращения: 15.10.2021).
 46. ГОСТ Р 22.9.22-2014 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Аварийно-спасательные средства. Классификация»: Издание официальное: Утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 апреля 2014 г. № 359-ст [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200110375> (дата обращения: 15.10.2021).
 47. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации: Федеральный закон РФ от 05.04.2016 № 104-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196305/ (дата обращения: 15.10.2021).
 48. О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и статью 4 Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации»: Федеральный закон Российской Федерации от 03.07.2016 № 296-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200648/ (дата обращения: 15.10.2021).
 49. О внесении изменений в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2020 № 523-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372691/ (дата обращения: 15.10.2021).
 50. О Плане мероприятий («дорожная карта») развития стандартизации в Российской Федерации на период до 2027 года»: Поручение Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 года № ДК-П17-9914 [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_355104/ (дата обращения: 15.10.2021).

51. *Федченко В.В.* Стандартизация в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций: Моногр. В 2-х т. / В.А. Акимов, И. В. Сосунов, В.В. Федченко [и др.]. М: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2017. Т. 1. 467 с.: ил.
52. ГОСТ Р 1.2-2020 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок и отмены»: Издание официальное: Утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 июня 2020 г. № 328-ст [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200174018> (дата обращения: 15.10.2021).
53. Об утверждении порядка проведения экспертизы проектов документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации: Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 5 мая 2016 года № 547 [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/420355067> (дата обращения: 15.10.2021).
54. Об утверждении Правил достижения консенсуса при разработке национальных стандартов Российской Федерации: Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 5 мая 2016 г. № 548 [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал Гарант. ру. URL: <https://garant.ru/products/ipo/prime/doc/71375454> (дата обращения: 15.10.2021).
55. *Сосунов И.В., Федченко В.В., Кузьмичев А.С.* Развитие национальной стандартизации в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций // Технологии гражданской безопасности. 2015. Т. 12. № 1 (43). С. 28–34.
56. *Еремина А.В.* О подтверждении соответствия в области гражданской обороны, защиты населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций // Обеспечение безопасности жизнедеятельности: проблемы и перспективы: Сб. материалов XV Международной научно-практической конференции молодых ученых. Минск, 2021. Т.2. С. 32–35.
57. *Федченко В.В., Еремина А.В.* Оценка готовности стандартизации продукции в области гражданской обороны, защиты населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций к обязательному подтверждению соответствия // Безопасность человека и общества: совершенствование системы реагирования и управления защитой от чрезвычайных ситуаций // Сб. материалов IV Международной заочной научно-практической конференции. Минск, 2020. С. 234-238.
58. Польза аккредитации: [раздел сайта] [Электронный ресурс] // Федеральная служба по аккредитации: Официальный сайт. URL: <https://fsa.gov.ru/infrastructure/polza-akkreditatsii/> (дата обращения: 15.09.2021).
59. Аккредитация органов по оценке соответствия: Учеб. пособ. / Г.Н. Демиденко, В.П. Молчанов, М.Г. Сульман / Минобрнауки России; ФГБОУ ВО ТвГТУ. Тверь: Тверской гос. технический ун-т, 2018. 79 с.: ил.
60. *Рахманов М.Л.* Анализ развития законодательной и нормативной базы аккредитации в Российской Федерации // Стандарты и качество. 2003. № 9. С. 10–11.

61. Об одобрении Концепции формирования единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации и утверждении плана мероприятий по формированию единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 октября 2010 г. № 1760-р [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902241565> (дата обращения: 15.10.2021).
62. *Шинов С.В.* О ходе реформы системы аккредитации в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Федеральная служба по аккредитации: Официальный сайт. URL: <https://fsa.gov.ru/documents/5382/> (дата обращения: 15.09.2021).
63. Схемы аккредитации в национальной системе аккредитации по оценке соответствия СМ № 03.1-9.0001 [Электронный ресурс] // Федеральная служба по аккредитации: Официальный сайт. URL: <https://fsa.gov.ru/documents/11741/> (дата обращения: 15.09.2021).
64. Об утверждении форм заявления об аккредитации, заявления о расширении области аккредитации, заявления о сокращении области аккредитации, заявления о проведении процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица, заявления о внесении изменений в сведения реестра аккредитованных лиц, заявления о прекращении действия аккредитации: Приказ Минэкономразвития России от 23 мая 2014 г. № 288 [Электронный ресурс] // Федеральная служба по аккредитации: Официальный сайт. URL: <https://fsa.gov.ru/documents/9556/> (дата обращения: 15.09.2021).
65. Об утверждении Методики отбора экспертов по аккредитации для выполнения работ в области аккредитации: Приказ Минэкономразвития России от 23 мая 2014 г. № 287 [Электронный ресурс] // Федеральная служба по аккредитации: Официальный сайт. URL: <https://fsa.gov.ru/documents/9430/> (дата обращения: 15.09.2021)
66. Об установлении Порядка проведения проверки экспертного заключения, акта выездной экспертизы, акта экспертизы на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации: Приказ Минэкономразвития России от 23 мая 2014 г. № 293 [Электронный ресурс] // Федеральная служба по аккредитации: Официальный сайт. URL: <https://fsa.gov.ru/documents/9602/> (дата обращения: 15.09.2021).
67. Об утверждении Методики проведения мероприятий по оценке соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации по месту или местам осуществления ими деятельности в области аккредитации, осуществляемых должностными лицами Федеральной службы по аккредитации, а также определения необходимости проведения таких мероприятий: Приказ Федеральной службы по аккредитации от 28 января 2019 г. № 12 [Электронный ресурс] // Федеральная служба по аккредитации: Официальный сайт. URL: <https://old.fsa.gov.ru/index/staticview/id/50> (дата обращения: 15.09.2021).

68. СМ № 03.1-1.0007 «Руководство по проведению удаленной оценки» от 30 декабря 2020 г. [Электронный ресурс] // Федеральная служба по аккредитации: Официальный сайт. – URL: <https://fsa.gov.ru/documents/10677/> (дата обращения: 15.09.2021).
69. СМ № 04.1-4.0007 «Методические рекомендации по формированию программы выездной оценки соответствия испытательной лаборатории (центра) критериям аккредитации» от 30 декабря 2020 г. [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал Гарант. ру. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400085024/> (дата обращения: 15.10.2021).
70. Об утверждении Перечня несоответствий заявителя критериям аккредитации, которые при осуществлении аккредитации влекут за собой отказ от аккредитации, и Перечня несоответствий аккредитованного лица требованиям законодательства Российской Федерации к деятельности аккредитованных лиц, влекущих за собой приостановление действий аккредитации: Приказ Минэкономразвития России от 18 января 2019 г. № 14 [Электронный ресурс] // Федеральная служба по аккредитации: Официальный сайт. URL: <https://fsa.gov.ru/documents/2439/> (дата обращения: 15.09.2021).
71. Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за деятельностью аккредитованных лиц: Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 1002 // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388666/ (дата обращения: 15.10.2021).
72. С 1 января 2021 г. вступают в силу новые критерии аккредитации [раздел сайта] [Электронный ресурс] // Федеральная служба по аккредитации: Официальный сайт. URL: <https://fsa.gov.ru/press-center/news/11355/> (дата обращения: 29.09.2021).
73. Об утверждении критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации: Приказ Минэкономразвития России от 26 октября 2020 г. № 707 [Электронный ресурс] // Федеральная служба по аккредитации: Официальный сайт. URL: <https://fsa.gov.ru/documents/11845/> (дата обращения: 29.09.2021).
74. О признании утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации и об отмене актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении федерального государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц»: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2020 № 65 [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал Гарант. ру. URL: <https://base.garant.ru/73495191/> (дата обращения: 15.10.2021).
75. Сравнительный анализ приказа Минэкономразвития России от 26 октября 2020 г. № 707 и приказа Минэкономразвития России от 30 мая 2014 г.

- № 326 [Электронный ресурс] // URL: <http://www.sert-info.ru/images/samples/Sravnit%20Analiz%20707%20and%20326.pdf> (дата обращения: 15.10.2021).
76. ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 «Оценка соответствия. Требования к органам по сертификации продукции, процессов и услуг»: Издание официальное: Утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21 декабря 2012 г. № 1941-ст [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200102883> (дата обращения: 15.10.2021).
 77. ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий»: Издание официальное: Принят Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (прот. от 28 июня 2019 г. № 55) [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200166732> (дата обращения: 15.10.2021).
 78. Руководство по аккредитации. Соблюдение заявителями и аккредитованными лицами требований Критериев аккредитации в отношении работников органов по сертификации продукции, процессов, услуг: Издание официальное: Утверждено Росаккредитацией 30 августа 2019 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_333004/ (дата обращения: 15.10.2021).
 79. О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» и Федеральный закон «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей»: Федеральный закон РФ от 22 декабря 2020 г. № 460-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_371779/ (дата обращения: 15.10.2021).
 80. О регистрации Системы сертификации аварийно-спасательных средств: Постановление Госстандарта России от 29 июня 1998 г. № 48 [Электронный ресурс] // Система добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России: [сайт]. URL: <https://www.mchs-system.ru/> (дата обращения: 15.10.2021).
 81. О Центральном органе МЧС России по сертификации аварийно-спасательных средств: Совместный приказ МЧС России и Госстандарта России от 21 мая 1997 г. № 140/280 [Электронный ресурс] // Система добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России: [сайт]. URL: <https://www.mchs-system.ru/> (дата обращения: 15.10.2021).
 82. Система добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России: Сб. руководящих документов / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2014. 204 с.
 83. ГОСТ Р ИСО/МЭК 17021-1-2017 «Оценка соответствия. Требования к органам, проводящим аудит и сертификацию систем менеджмента. Часть 1. Требования»: Издание официальное: Утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии

- от 4 июля 2017 г. № 640-ст [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200146130> (дата обращения: 15.10.2021).
84. ГОСТ Р ИСО/МЭК 17011 «Оценка соответствия. Требования к органам по аккредитации, аккредитующим органы по оценке соответствия»: Издание официальное: Принят Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (протокол от 28.09.2018 № 112-П) [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200160784> (дата обращения: 15.10.2021).
85. ГОСТ ISO/IEC 17067-2015 «Оценка соответствия. Основные положения сертификации продукции и руководящие указания по схемам сертификации продукции»: Издание официальное: Принят Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (протокол от 27 октября 2015 г. № 81-П) [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200129492> (дата обращения: 15.10.2021).
86. ГОСТ ISO/IEC 17000-2012 «Оценка соответствия. Словарь и общие принципы»: издание официальное: Принят Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (протокол от 3 января 2012 г. № 54-П) [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200100949> (дата обращения: 15.10.2021).

Приложение 1

Форма Свидетельства о признании компетентности и допуске
к выполнению работ в Системе

*(на бланке Системы добровольной сертификации аварийно-спасательных
средств МЧС России)*

СВИДЕТЕЛЬСТВО

О ПРИЗНАНИИ КОМПЕТЕНТНОСТИ
И ДОПУСКЕ К ВЫПОЛНЕНИЮ РАБОТ

№ РОСС RU.0001.03ЭЧ–_____

выдано «_____» _____ 20__ г.

Настоящее Свидетельство выдано: _____

(полное и сокращенное наименование, ИНН юридического лица;
ФИО претендента)

(адрес юридического / физического лица)

на основании решения комиссии по допуску в Систему добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России от «__» _____ 20__ г. № _____, сроком на 5 лет (с ежегодным подтверждением) и подтверждает компетентность и допуск к выполнению работ (по оценке соответствия в качестве органа по сертификации/ эксперта (с указанием направления деятельности)/ по проведению испытаний (измерений) в качестве испытательной лаборатории (центра)/ по образовательной деятельности в качестве учебного центра) в Системе добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России.

Область деятельности определена в приложении к настоящему Свидетельству и является его неотъемлемой частью.

Руководитель Центрального
органа Системы _____

(И.О. Фамилия)

Приложение 2

Форма заявления на признание компетентности
и допуска к работам по оценке соответствия в Системе

Система добровольной сертификации
аварийно-спасательных средств МЧС России
Руководителю Центрального органа
121352, Москва, Давыдовская, 7

ЗАЯВЛЕНИЕ

на признание компетентности в качестве _____ в Системе
добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России

(для юридических лиц)

(организационно-правовая форма и наименование заявителя (полное и сокращенное))

Юридический адрес _____

Почтовый адрес _____

ОКПО _____ ОКАТО _____ ОГРН _____

ИНН _____ КПП _____ ОКВЭД _____

Телефон _____ Факс _____ e-mail _____

В лице _____

(для физических лиц)

Я, _____ паспорт _____

(Ф. И. О.)

выдан _____

(кем выдан)

(дата выдачи)

проживающий(ая) по адресу _____

(адрес места жительства по паспорту)

Дата рождения _____ Место рождения _____

Телефон _____ e-mail _____ ИНН _____

Образование _____

(наименование высшего учебного заведения)

(год окончания)

(специальность по диплому)

Специальная подготовка _____

просит признать компетентность в качестве органа по сертификации *продукции/ систем менеджмента качества*/испытательной лаборатории / учебного центра / эксперта по признанию компетентности / сертификации продукции (системы менеджмента качества) (выбрать нужное) для деятельности в Системе добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России (СДС АСС МЧС России) *первично, повторно, для расширения области деятельности* (выбрать нужное).

_____ настоящим подтверждает, что

(наименование претендента)

ознакомлен с правилами функционирования СДС АСС МЧС России и порядком допуска к проведению добровольной сертификации;
соответствует критериям допуска в СДС АСС МЧС России и готов выполнять все установленные требования.

Приложение:

Перечень документов, необходимых для признания компетентности согласно п. 4.3.2 настоящего издания.

Руководитель

_____ (должность)

_____ (подпись)

_____ (Ф. И. О.)

М. П.

Приложение 3

Форма акта признания компетентности участника Системы

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Центрального органа
Системы добровольной сертификации
аварийно-спасательных средств
МЧС России

(подпись, Ф. И. О.)
« ____ » _____ 20__ г.

АКТ признания компетентности

(полное наименование организации-претендента)

В период с (указать дату) по (указать дату) на основании _____ экспертная группа в составе:

руководителя экспертной группы: _____

членов экспертной группы: _____,

в соответствии с программой (приложение 1 к акту) провела работы по признанию компетентности (наименование организации-претендента) в качестве органа по сертификации/ испытательной лаборатории (наименование объекта сертификации — продукция, системы менеджмента)/ учебного центра.

Место проведения проверки: _____

При проверке установлено: _____

№ п/п	Проверяемые критерии признания компетентности (по пунктам программы)	Свидетельство соответствия/несоответствия и заключение экспертной группы о соответствии
-------	--	---

По результатам работы экспертной группы выявлены, документально оформлены и зафиксированы протокольно следующие несоответствия: _____.

Заключение экспертной группы:

Экспертная группа по результатам признания компетентности претендента считает, что претендент (не) соответствует критериям компетентности.

Экспертная группа по признанию компетентности рекомендует (выбрать нужное из перечислений):

устранить все выявленные в ходе работы экспертной группы несоответствия до (дата) и представить в Центральный орган Системы в установленный срок

отчет об устранении несоответствий (с учетом возможной проверки устранения отдельных несоответствий в рамках дополнительной выездной проверки претендента);

перейти к дальнейшей процедуре признания компетентности в рамках комиссии по допуску в Систему претендента в качестве _____;

перейти к дальнейшей процедуре признания компетентности в рамках комиссии по допуску в Систему претендента в качестве _____, после доказательного устранения всех выявленных при выездной оценке компетентности несоответствий;

отказать в признании компетентности претендента в качестве _____ (указать причины) в заявляемой области деятельности.

Приложения:

программа признания компетентности на _____ л.

протоколы регистрации несоответствий на _____ л.

Руководитель экспертной группы _____
(подпись) (расшифровка подписи)

Акт составлен в 2 экз., с актом ознакомлен и один экземпляр получил:

Представитель руководства
(наименование организации-заявителя) _____
(подпись) (расшифровка подписи)

Приложение 4

Формы заявляемых областей деятельности участников Системы

4.1. Область деятельности органа по сертификации продукции/системы менеджмента

(полное наименование организации-заявителя)

№ п/п	Наименование объекта сертификации	Код по классификатору	Требования к продукции, подтверждаемые при сертификации	Документы, устанавливающие требования к объекту сертификации	Документы, устанавливающие правила и методы исследований (испытаний) и измерений

Руководитель органа по сертификации

(должность)

(подпись)

(Ф. И. О.)

М. П.

4.2. Область деятельности испытательной лаборатории (центра)

(полное наименование организации-заявителя)

№ п/п	Наименование объекта сертификации	Код по классификатору	Определяемая характеристика (показатель)	Документы, устанавливающие требования к объекту исследований (испытаний), измерений (технические регламенты и (или) документы в области стандартизации)	Документы, устанавливающие правила и методы исследований (испытаний) и измерений

Руководитель

(должность)

(подпись)

(Ф. И. О.)

М. П.

4.3. Область деятельности учебного центра

Полное наименование организации-заявителя

№ п/п	Наименование учебной программы	Нормативный срок освоения

Руководитель

(должность)

(подпись)

(Ф. И. О.)

М. П.

4.4. Область деятельности эксперта по признанию компетентности / сертификации продукции (системы менеджмента качества)

№ п/п	Наименование объекта сертификации	Код ОК 005-93 / Код ОК 034-2014, Код ОК 029-2014

(дата)

(подпись)

(Ф. И. О.)

Приложение 5

Формы заявок на проведение сертификации

(на бланке организации)

ЗАЯВКА на проведение сертификации продукции в Системе добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России

_____ организационно-правовая форма и наименование заявителя (полное и сокращенное)
Юридический адрес _____
Фактический адрес _____
ОКПО _____ ОКАТО _____ ОГРН _____
ИНН _____ КПП _____ ОКВЭД _____
Телефон _____ WEB- сайт: _____ e-mail: _____
В лице _____,
(должность, фамилия, имя, отчество руководителя)
действующего на основании _____,
(наименование документа)
просит провести сертификацию продукции _____,
(наименование продукции)
_____ (коды продукции по ОКПД2) (серийный выпуск/партия/ единичный экземпляр)
выпускаемой по _____,
(наименование и обозначение документации изготовителя)
на соответствие требованиям _____,
(наименование и обозначение нормативных документов)
по схеме _____ в органе по сертификации _____,
(наименование органа по сертификации)
К заявке прилагаются документы _____,
(техническая и эксплуатационная документация на изделие)
дополнительные сведения _____.

С порядком и правилами проведения работ в СДС АСС МЧС России ознакомлен(а) и обязуюсь их выполнять. Оплату работ по проведению сертификации продукции гарантирую.

Контактное лицо, телефон _____

Руководитель

« _____ » _____ 20 ____ г.

Главный бухгалтер

« _____ » _____ 20 ____ г.

М. П.

(на бланке организации)

ЗАЯВКА
на проведение сертификации системы менеджмента качества
в Системе добровольной сертификации аварийно-спасательных средств
МЧС России

(организационно-правовая форма и наименование заявителя (полное и сокращенное))
Юридический адрес _____
Фактический адрес _____
ОКПО _____ ОКАТО _____ ОГРН _____
ИНН _____ КПП _____ ОКВЭД _____
Телефон _____ WEB- сайт: _____ e-mail: _____
В лице _____,

(должность, Ф. И. О. руководителя)

просит провести сертификацию системы менеджмента качества (СМК) применительно к _____

наименование видов деятельности организации (область применения СМК)
на соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015)
в органе по сертификации _____.
(наименование органа по сертификации, допущенного к выполнению работ в СДС АСС МЧС России)
Данные о внедрении системы менеджмента _____.
(номер, дата и наименование распорядительного документа)
Данные о сертификате соответствия системы менеджмента _____
(наименование системы сертификации)

(наименование органа по сертификации, номер и дата выдачи сертификата)
Численность персонала, работающего в организации: _____
Сведения о производственных площадках, на которые распространяется система менеджмента: _____
(наименование производственных площадок, их фактические адреса; осуществляемая деятельность в рамках области применения СМК; численность персонала на каждой производственной площадке)

Дополнительные сведения: _____
Сведения о процессах, переданных на выполнение другим организациям: _____

(наименование процесса, организация — исполнитель процесса)

С порядком и правилами проведения работ в СДС АСС МЧС России ознакомлен(а) и обязуюсь их выполнять. Оплату работ по проведению сертификации продукции гарантирую.

Контактное лицо, телефон _____

Руководитель

« ____ » _____ 20__ г.

Главный бухгалтер

« ____ » _____ 20__ г.

М. П.

Приложение 6

Форма решения по заявке на проведение сертификации

(на бланке органа по сертификации)

Орган по сертификации _____
(наименование органа по сертификации)

(наименование юридического лица или индивидуального предпринимателя)

РЕШЕНИЕ **по заявке на проведение сертификации в Системе добровольной** **сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России**

№ _____ « ____ » _____ г.

Рассмотрев заявку на проведение сертификации _____

(наименование вида продукции, код по классификатору)

(наименование и адрес изготовителя)

орган по сертификации решил:

1. Сертификация проводится по схеме № _____
(номер схемы сертификации)

2. Сертификация проводится на соответствие требованиям: _____

(наименование документов)

(если сертификация по отдельным показателям, то с указанием разделов, пунктов документа)

3. Сертификационные испытания (проверки) проводятся в _____

(организационно-правовая форма и наименование испытательной лаборатории (центра))

4. Отбор образцов проводит _____
(организационно-правовая форма и наименование организации)

5. Работы по сертификации проводят:

5.1. эксперт по оценке производства _____;
(Ф. И. О.)

5.2. эксперт по сертификации (аудитор) _____
(Ф. И. О.)

Руководитель
органа по сертификации _____
(подпись) (Ф. И. О.)

М.П. « ____ » _____ 20__ г.

Приложение 7

Форма решения органа по сертификации о выдаче (об отказе в выдаче)
сертификата соответствия

(на бланке органа по сертификации)

Орган по сертификации _____
(наименование органа по сертификации)

(наименование юридического лица или индивидуального предпринимателя)

РЕШЕНИЕ

органа по сертификации _____

(наименование организации, регистрационный номер Свидетельства о допуске в Систему)
о выдаче (об отказе в выдаче) сертификата соответствия

на _____
(наименование продукции, работы (услуги), системы менеджмента)

№ _____ от « _____ » _____ 20__ г.

Рассмотрев следующие документы по сертификации:

(заявка на проведение сертификации, акты отбора образцов, протоколы испытаний,

экспертное заключение, дополнительные документы)

Орган по сертификации считает возможным выдать _____

(наименование предприятия-заявителя, адрес)

сертификат, удостоверяющий, что _____

(наименование продукции (вид работы (услуги))

соответствует требованиям, установленным в _____

(обозначение и наименование нормативного документа)

на срок _____ с учетом, что инспекционный контроль проводится

(периодичность, наименование органа по сертификации)

Орган по сертификации считает невозможным выдать сертификат соответствия ввиду (указываются причины отказа).

Подписи членов комиссии:

(должность)

(подпись)

(Ф. И. О.)

Приложение 8

Форма сертификата соответствия и правила его заполнения

СЕРТИФИКАТ СООТВЕТСТВИЯ

(1) № РОСС RU.03.ЭЧ 00.____.____

(2) Срок действия сертификата: с « ____ » _____ 20 ____ г. по « ____ » _____ 20 ____ г.

(3) Орган по сертификации

удостоверяет, что должным образом идентифицированная заявителем продукция (система менеджмента):

(4) _____
код по ОКП _____

(5) изготовитель (продавец)

(6) соответствует требованиям нормативных документов

(7) Сертификат выдан на основании

(8) Дополнительная информация:

(9)

Руководитель

органа по сертификации _____ / _____ /

Эксперт-аудитор _____ / _____ /

(10)

М.П.

№ 000001

(11) Дополнительные сведения о продукции (системе менеджмента)

Все разъяснения, касающиеся области распространения сертификата соответствия, могут быть получены в Центральном органе системы СДС АСС МЧС России:

Россия, 121352, Москва, ул. Давыдовская, д. 7;

телефон: +7 (495) 287-73-05 доб. 48-80;

e-mail: mchs-system@mail.ru

Правила заполнения бланка:

- (1) Регистрационный номер сертификата.
Составляется следующим образом: № РОСС RU.03.ЭЧ00 __. XXXXXX;
РОСС означает принадлежность к России;
RU — код страны по Общероссийскому классификатору стран мира;
03 — код типа объекта регистрации (система добровольной сертификации);
ЭЧ00 — последние четыре знака регистрационного номера органа по сертификации, выдавшего сертификат соответствия;
XXXXXX — код типа объекта регистрации (первые два знака) и порядковый номер при регистрации сертификата.
Коды типа сертифицированного объекта: С — образец, партия продукции, сертифицированные в добровольной системе сертификации; Н — серийная продукция, сертифицированная в добровольной системе сертификации; К — сертифицированная система менеджмента качества.
- (2) Срок действия сертификата.
- (3) Полное и сокращенное (если имеется) наименование органа по сертификации, выдавшего сертификат соответствия; регистрационный номер свидетельства о допуске в Систему; юридический (фактический) адрес, телефон, факс.
- (4) Наименование объекта сертификации: наименование сертифицируемой продукции с указанием кода по ОКП (работы, услуги, системы менеджмента качества).
- (5) Наименование организации заявителя (изготовителя). В случае, если заявитель является продавцом, дополнительно указывается изготовитель.
- (6) Перечень нормативных документов, на соответствие которым проводилась сертификация; если продукция сертифицируется по отдельным показателям, то с указанием разделов, пунктов документа.
- (7) Перечень доказательных документов, послуживших основанием для выдачи сертификата соответствия.
- (8) Дополнительная информация об объекте сертификации, например, сведения о том, что сертификат дает право на маркировку знаком соответствия Системы или ограничения в области его применения.
- (9) Подписи.
- (10) Печать органа по сертификации.
- (11) Дополнительные сведения: детализация наименования норм, на соответствие которым проведена сертификация. Информация о частичном применении нормы. Указываются выходные данные заключений, протоколов и решений, на основе которых выдан сертификат.

Примечание. Нанесение текста и изображений на бланк выполняют путем печатания на принтере. Шрифт и размещение на бланке устанавливаются по образцу. Пример заполнения передается в Центральный орган Системы в компьютерном файле в формате .doc. Исправления, подчистки и поправки не допускаются.

Приложение 9

Формы реестров Единого реестра Системы

Форма реестра сертификатов Реестр сертификатов

№ п.п.	Номер бланка сертификата	Регистрационный номер сертификата	Объект сертификации	Нормативный документ	Владелец сертификата, контактные данные	Срок действия сертификата	Примечание*
1							

* Указывается, например, Ф.И.О. эксперта, участвующего в работе, или состояние по статусу сертификата соответствия (действителен до..., приостановлен, действителен (аннулирован)).

Форма реестра органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), учебных центров Реестр органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), учебных центров и иных организаций

№ пп.	Регистрационный номер	Дата допуска	Наименование организации (ОС, ИЛ, УЦ), контактные данные	Область(и) деятельности	Срок действия свидетельства	Инспекционный контроль	
						Дата	Результат
1							

Форма реестра экспертов Реестр экспертов

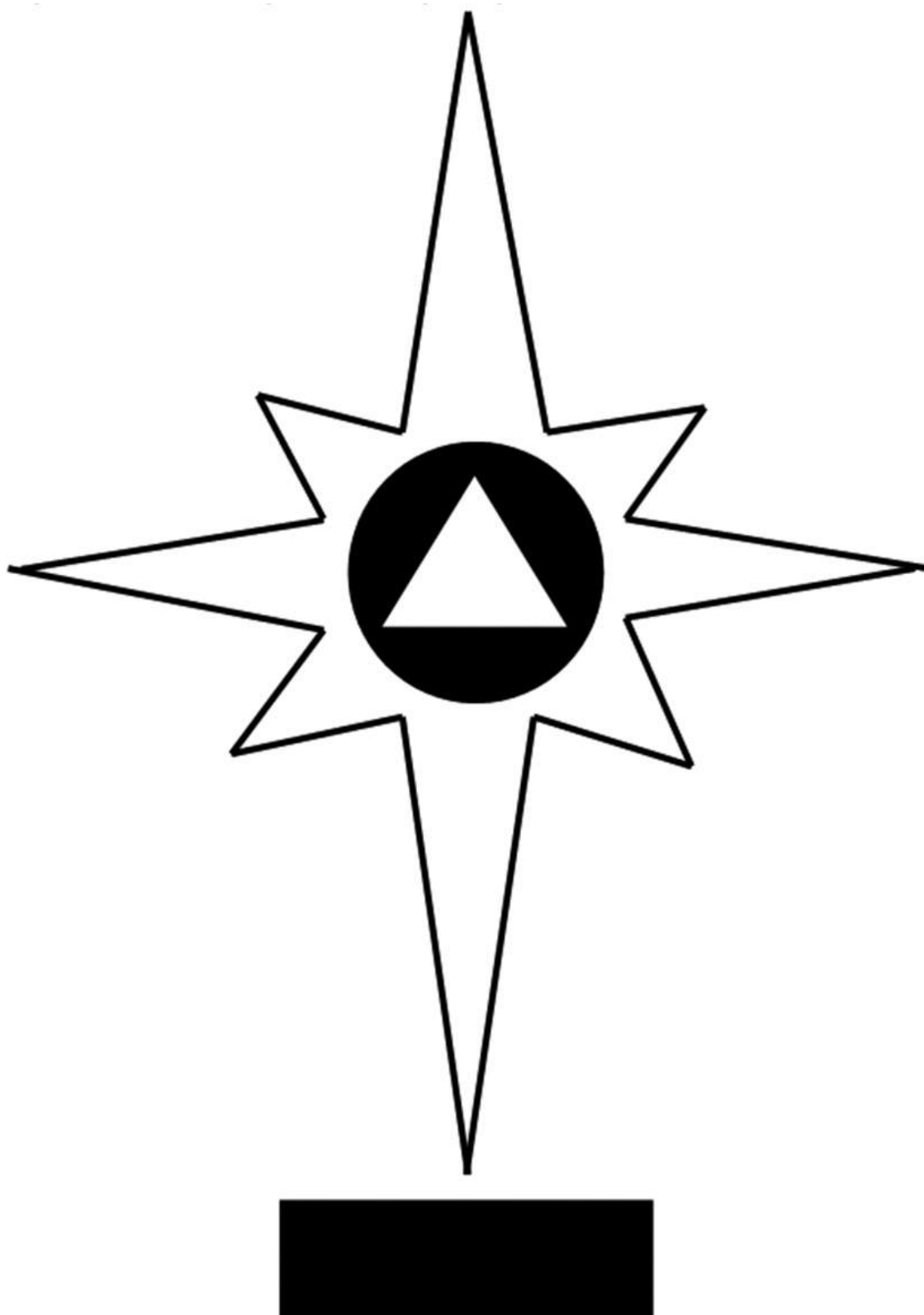
№ пп.	Регистрационный номер	Дата допуска	Ф. И. О., контактные данные	Область (и) деятельности	Срок действия свидетельства	Примечание
1						

Форма реестра документов Системы
Реестр документов Системы

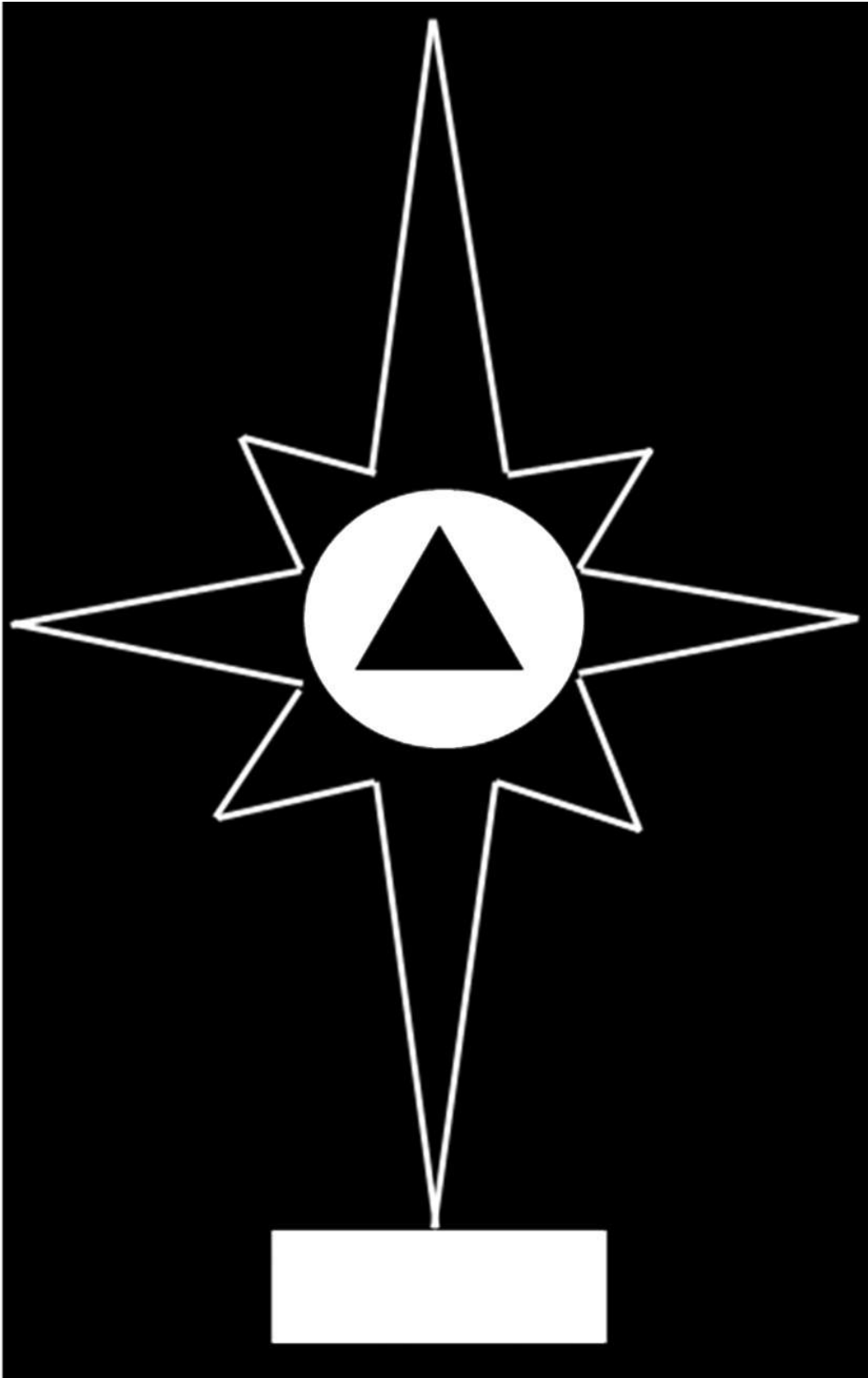
№ пп.	Регистрационный номер	Номер и дата документа утверждения	Наименование документа	Изменение / дополнение
1				.

Приложение 10

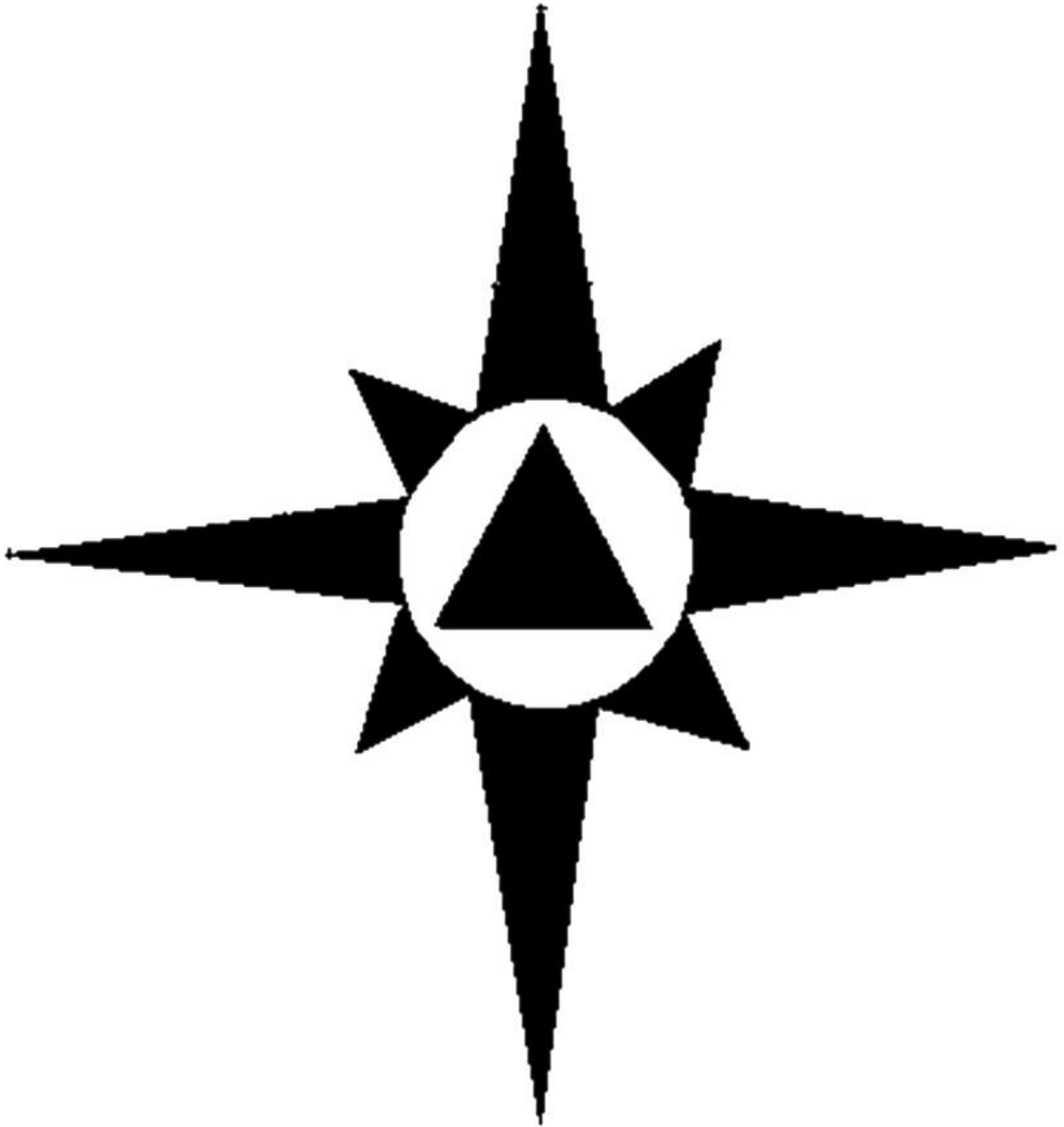
Требования к изображению и размерам знака соответствия Системы



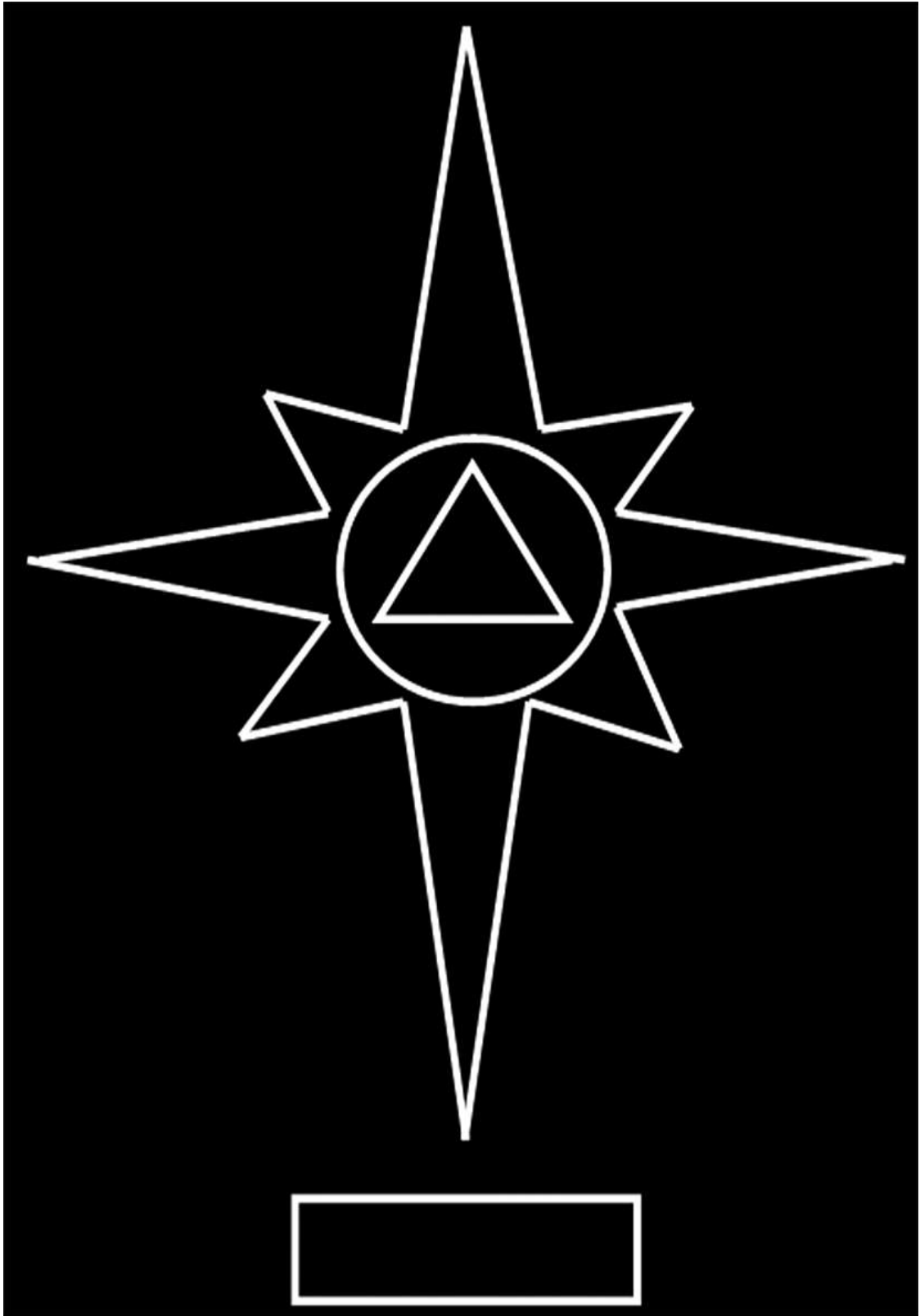
a)



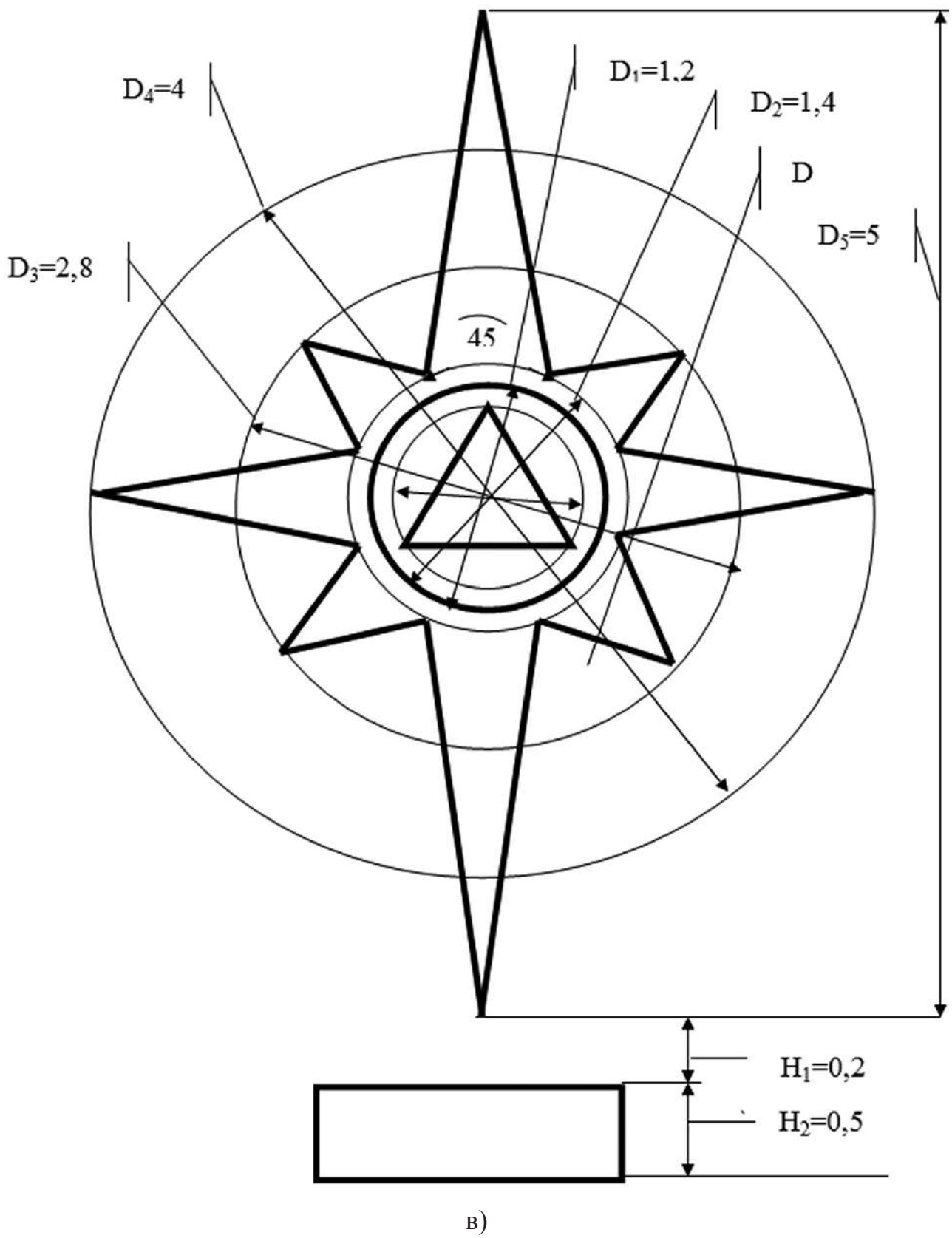
б)



B)



г)



а)–д) Требования к изображению и размерам знака соответствия Системы

Приложение 11

Форма разрешения на применение знака соответствия Системы

РАЗРЕШЕНИЕ на применение знака соответствия Системы добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России

от « ____ » _____ г. № _____

Орган по сертификации		
	(регистрационный номер свидетельства о допуске, контактные данные)	
разрешает применение знака соответствия Системы добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России.		
Разрешение выдано		
	(наименование держателя сертификата, местонахождение)	
телефон:	факс:	e-mail:
на основании сертификата соответствия № _____		

Условия применения знака соответствия: _____
(место нанесения знака и т. п.)

Прочие условия: _____

Данное разрешение действует в период действия сертификата соответствия.

Руководитель
органа по сертификации _____
(подпись) (Ф. И. О.)

Монография

В.Б. Мошков, В.В. Федченко, Н.Г. Климачева, О.Л. Кайдаш,
А.В. Еремина

**Добровольная сертификация как инструмент
повышения качества аварийно-спасательных
средств**

Дизайн и верстка: *В.В. Кожемякин*
Корректор *Н.К. Базанова*

Подписано в печать 26.11.2021. Формат 60×84 ¹/₁₆.
Объем 18,25 п.л. Тираж 300 экз. Печать цифровая.

Отпечатано в ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)
121353, Москва, ул. Давыдовская, 7.
Завод № 1. Тираж 30 экз.